



Strategi för genomförande av projektet Kuststad 2025

Antagen av: Kommunfullmäktige den 18 december 2023, § 248

Giltighetstid: Mandatperioden 2023-2026

Innehållsförteckning

Bakgrund.....	3
Omarbetad strategi.....	4
Syfte	4
Vision.....	4
Målbild.....	5
Delprojekt med egna delmål	5
Sjöstaden.....	5
Ringvägen	6
Business Center Trelleborg (BCT)	6
Övergripande principer.....	7
Projektorganisation	7
Budget och ekonomi	9
Kommunikation	10

Bakgrund

Trelleborgs kommun arbetar sedan 2016 med det sammanhållna projektet *Kuststad 2025*. I februari 2016 beslutade fullmäktige om en östlig infart till hamnen, samt att uppdra till kommunstyrelsen att hålla samman den fortsatta processen. I juni samma år beslutade kommunstyrelsen om projektorganisation för *Kuststad 2025*, samt att delegera till styrgruppen för projektet att inom beslutade ekonomiska ramar fatta löpande beslut om resurser och prioriteringar samt framdrift av projektet och dess delprojekt. Utgångspunkten är att Trelleborgs hamn ska vara i full funktion i det nya östliga läget med en ny östlig infart till hamnen senast i slutet av 2025.

Genom hamnflytten kan det gamla hamnområdet bli en resurs för stadsutveckling. Det förutsätter på sikt en östlig infart, ringvägen, och vidare möjliggörs utvecklingen av ett avancerat verksamhetsområde med förbättrade service- och spetsfunktioner till hamnen. Det stärker i sin tur hamnens ställning som CORE-hamn i Sverige och Europa.

Kuststadskonceptet är en vision som utvecklar Trelleborg som regional kärna och attraktiv boendeort. Det förstärker en näringslivsutveckling mot högteknologisk verksamhet. Ska visionen bli mer än ett koncept och synergieffekterna av hamnflytten förverkligas krävs en tydlig målbild samt ett sammanhållet och långsiktigt konsekvent arbete. Arbetet bedrivs därför i en särskild projektorganisation.

Under perioden februari 2016 fram till april 2020 var arbetet i projektet inriktat på att dels förankra visionen hos medborgarna och med omvärlden, dels genomföra utredningar, upprätta planprogram och andra strategiska underlag samt påbörja detaljplaner och tillståndsansökningar. Hamnens flytt genomfördes enligt plan. Dock var ett reellt påbörjande av projektets olika delprojekt inte möjligt då Trafikverket inte ansåg att en ny hamninfart från öster i närtid var förenligt med statens intressen.

I april 2020 ingick kommunen en avsiktsförklaring med Trafikverket. I avsiktsförklaringen ingår bland annat att kommunen bygger en ny östlig ringväg med kommunalt väghållaransvar. Om och när behov finns bygger Trelleborgs hamn AB den östra hamninfarten.

Utifrån den ingångna avsiktsförklaringen förelåg förutsättningar för *Kuststad 2025* som projekt att lämna introduktions- och uppbyggnadsskedet. I januari 2021 beslutade kommunfullmäktige om en genomförandestrategi för *Kuststad 2025*. I och med fullmäktiges beslut övergick projektet i ett genomförandeskede. Övergången har bland annat inneburit att projektorganisationen har slimmats.

När det gäller den östliga ringvägen har kommunen haft en dialog med Trafikverket som resulterat i ett samverkans- och medfinansieringsavtal som är antaget av kommunfullmäktige. Trafikverket och kommunen har samarbetat i projekteringen av Östra ringvägen, och kommunfullmäktige har antagit en detaljplan som både länsstyrelsen och Trafikverket ställde sig bakom. Detaljplanen överklagades och fullmäktiges beslut upphävdes av mark- och miljödomstolen. Planprocessen tas därför om.

När det gäller framtida östlig hamninfart så har projektering av evakueringsväg genomförts gemensamt av Trafikverket, Trelleborgs kommun och Trelleborgs hamn AB. Det finns ett samverkans- och medfinansieringsavtal mellan Trafikverket och Trelleborgs hamn AB. Kommunfullmäktige har antagit en detaljplan för evakueringsväg och framtida östlig hamninfart som både länsstyrelsen och Trafikverket ställde sig bakom. Detaljplanen är överklagad till mark- och miljödomstolen.

Planerad tid för hamnens färdigställande i sitt nya östliga läge är fortsatt 2025. Status när det gäller detaljplaner innebär dock att den östliga delen av ringvägen beräknas kunna färdigställas först 2028. Så länge det inte finns en fullvärdig ringväg och östlig hamninfart så måste hamnen ha kvar sina funktioner, bland annat uppställningsytor, i det gamla hamnområdet. Det betyder att Sjöstaden inte kan byggas förrän ringvägen och hamninfarten är på plats.

Omarbetad strategi

Denna strategi är en omarbetad version av den tidigare genomförandestrategin som kommunfullmäktige beslutade om i januari 2021.

I förhållande till den tidigare strategin innebär den omarbetade versionen att delprojektet *Stadskärnan* har utgått från projektet Kuststad 2025. Arbetet med centrumutveckling ska i stället bedrivas vidare i ordinarie verksamhet, i samverkan mellan kommunens näringslivsorganisation och stadsmiljöavdelningen. Vidare innebär den omarbetade strategin en förändrad projektorganisation för projektet. Strategin har också anpassats utifrån vad som bör finnas med i ett uppdrag från kommunfullmäktige (beställaren) till kommunstyrelsen (projektägaren). Det innebär att detaljer som reglerar genomförande av projektet, exempelvis etappindelning av projektet har tagits bort.

Syfte

Strategin syftar till att lägga fast ramarna och utgångspunkterna för projektets framdrift under kommande år.

Strategin klargör vision, målbild och delmål för projektet och de olika delprojekten, samt övergripande principer och projektorganisation för projektets genomförande. Strategin anger vidare hur kommunen ska arbeta med budget och ekonomi samt kommunikation som verktyg för att säkerställa ett framgångsrikt genomförande av projektet.

Vision

Trelleborgs läge, med närheten till Malmö och Köpenhamn och som en integrerad del i det europeiska transportstomnätverket, utgör grunden för Kuststad 2025.

Visionen för projektet är: *Från hamnstad till attraktiv kuststad.*

Målbild

Visionen konkretiseras genom följande mål som utgör målbilden för projektet:

- Staden utvecklas som en regional kärna och en attraktiv bostadsort – med en positiv befolkningsutveckling som bidrar till ökade skatteintäkter.
- Staden möter havet – genom en ny stadsdel som drar nytta av det stationsnära läget och tillkommer utan att ta jordbruksmark i anspråk.
- Trelleborgs hamn stärks – som ett nationellt och internationellt nav för export och import.
- En diversifierad arbetsmarknad främjas – med förstärkta förutsättningar för företag och service.

Delprojekt med egna delmål

Projektet genomförs i tre sammanhållna delprojekt: *Sjöstaden*, *Ringvägen* och *Business Center Trelleborg (BCT)*.



Samtliga delprojekt ska kännetecknas av klimatsmarta och nydanande lösningar. Varje delprojekt har i övrigt sina egna delmål som syftar till att uppnå den övergripande målbilden för Kuststad 2025.

Delprojekten och delmål för respektive delprojekt beskrivs nedan.

Sjöstaden

Projektet omfattar de områden som i dag benämns *Sjöstaden*, *Västra Sjöstaden* och *Västra Stranden*. Utbyggnaden av bostäder börjar från väster. I den takt som flytten av hamnfunktionerna medger omvandlas det gamla hamnområdet till en stadsdel i god kontakt med havet, stadskärnan och centralstationen.

Delmål:

Sjöstaden är en fullvärdig stadsdel i kontakt med havet, med en attraktiv livsmiljö för boende och verksamma och med tillgång till området för kommunens medborgare. I området finns bostäder, verksamheter och service, samt parker och andra målpunkter för rekreation och upplevelser.

Sjöstaden kännetecknas av ekologisk hållbarhet och en strävan mot att vara klimatpositiv i ett 50-årsperspektiv. Hela Sjöstaden byggs med en marknivå som skyddar mot höjd havsnivå. Åtgärderna integreras som en naturlig del i bebyggelsen.

Ringvägen

Projektet omfattar utveckling av Västra ringvägen, mellan E6 och väg 108, och en ny östlig ringväg, mellan väg 108 och väg 9. Ambitionen är att skapa en fullvärdig ringväg från väg 9 öster till Maglarpsrondellen i väster.

Projektet omfattar även att stödja Trelleborgs hamn AB i dialogen med Trafikverket gällande en ny östlig hamninfart. Hamninfarten byggs i två etapper. Hamnen bygger först en evakueringsväg med samma standard som en framtida hamninfart. Efter överenskommelse med Trafikverket kan en fullvärdig hamninfart därefter färdigställas genom byggnation av en bro över väg 9, samt uppställningsytor för hamnens kunder norr om väg 9 i västra delen av Business Center Trelleborg (BCT).

Delmål:

Ringvägen byggs som en kommunal väg med framtida möjligheter att omvandlas till europaväg, E6, till hamnens nya östliga läge.

En utbyggnad av kontinentalbanan med ytterligare ett spår på insidan av befintligt spår är utrett tillsammans med Trafikverket.

Business Center Trelleborg (BCT)

Projektet avser etablering av ett verksamhetsområde som omfattar anläggande av ett truckcenter med uppställningsytor, service och viloplatser för hamnens kunder, ett logistikcentrum i anslutning till befintligt industrispår, samt utveckling av de förutsättningar som EU-utnämningen till CORE-hamn givit upphov till.

Inom ramen för BCT pågår etablering av en kriminalvårdsanläggning som beräknas stå klar 2030. Anläggningen förväntas skapa ca 600 nya arbetstillfällen. För utveckling av verksamhetsområdet har kommunen ingått ett markanvisningsavtal med företaget Polar Structure AB. Det är vidare klart att det amerikanska företaget Fiba Technologies AB etablerar sig i Trelleborg, genom en ny fabrik inom BCT som kommer att specialisera sig på tillverkning av utrustning som används för att lagra och transportera högtrycksvätgas. Etablering förväntas skapa ca 100 nya arbetstillfällen. Arbete med teknisk infrastruktur inklusive utfart till väg 9 pågår. Avtal finns med Trafikverket och den första etappen beräknas klar 2024.

Delmål:

Området utvecklas och marknadsförs som ett verksamhetsområde som har funktionella kopplingar till hamnen och prioriteras för detta ändamål.

Hamnens status som CORE-hamn ska stärkas genom utveckling av intermodala transporter, trepartslogistik för bearbetning av godset, samt etablering av kunskapsintensiva stödfunktioner. Projektet ska även verka för användning av nya fossilfria bränslen.

Övergripande principer

För genomförandet av Kuststad 2025 gäller följande övergripande principer:

- Kommunstyrelsen är projektägare och ansvarar ytterst för projektets genomförande i enlighet med denna strategi.
- Koordinering och finansiering av uppdrag inom projektet hanteras av projektorganisationen, som är organiserad inom kommunstyrelsens förvaltning.
- Formella myndighetsbeslut fattas av respektive ansvarig nämnd.
- Berörda nämnder ska prioritera uppdrag inom projektet, och säkerställa att respektive förvaltning medverkar till att upprättade tidsplaner för projektet kan hållas.
- Kommunfullmäktige ska årligen, som en del av budgeten, besluta om en långtidsbudget för Kuststad 2025 som omfattar nästkommande budgetår plus fyra år.
- Budgeten för projektet ska i sin helhet läggas under kommunstyrelsen och inte kräva ytterligare beslut i kommunfullmäktige för att frigöras.
- Strategiska allianser ska ingås med externa aktörer i syfte att tillföra trovärdighet och genomförandekraft, kompetens- och resursmässigt.

Projektorganisation

Projektorganisationen för genomförandet av Kuststad 2025 framgår av nedan organisationsschema.



Beställare

Kommunfullmäktige är beställare av projektet.

Denna strategi utgör dels kommunfullmäktiges uppdrag till kommunstyrelsen som projektägare, dels styrning för projektet i sin helhet – som samtliga berörda nämnder och bolag inom kommunkoncernen ska förhålla sig till.

Projektägare

Kommunstyrelsen är projektägare för projektet. Kommunstyrelsen ansvar därmed ytterst för projektets genomförande.

Kommunstyrelsen fastställer årligen samt vid behov uppdaterade projektplaner för projektet och de olika delprojekten. Projektplanerna utgör projektägarens uppdrag till *projektledningen*.

Som projektägare ansvarar kommunstyrelsen för kontakter med statliga och regionala myndigheter, och andra externa aktörer, gällande genomförande av projektet. Av kommunstyrelsens *Instruktion till kommundirektören* framgår det att kommunstyrelsens ordförande och kommundirektören har ett gemensamt ansvar för externa kontakter. Arbetsfördelningen avgörs utifrån ärendets art och vem som representerar motparten.

Beredning för projektägaren

Kommunstyrelsens arbetsutskott är ett beredande organ under kommunstyrelsen. För ärenden som behandlas inom ramen för projektet, ska partier i kommunfullmäktige som saknar representation i arbetsutskottet ha var sin insynsplats för att kunna följa arbetet i projektet.

Arbetsutskottet följer projektet och får information från styrgruppen om avvikelser från fastställda projektplaner fyra (4) gånger per år samt vid behov. Utskottet bereder ärenden som behöver lyftas till kommunstyrelsen och i förekommande fall vidare till kommunfullmäktige.

Styrgrupp

Styrgruppen leds av kommundirektören. I gruppen ingår även förvaltningschefer och vd:ar för berörda förvaltningar och bolag, samt tillväxt- och näringslivsdirektör på kommunledningsförvaltningen. Projektledaren deltar på styrgruppens möten och är föredragande.

Styrgruppen träffas en (1) gång per månad samt vid behov. Styrgruppen styr mot uppsatta mål och svarar vid behov för samordning av frågor mellan berörda förvaltningar och bolag, exempelvis avseende resurstilldelning till uppdrag inom projektet. Styrgruppen informerar kommunstyrelsens arbetsutskott om avvikelser i projektet, samt initierar i förekommande fall ärenden som behöver lyftas i respektive ansvarig nämnd eller bolag.

Projektledning

För ledningen av projektet ska det finnas en projektledare. I projektledningen ingår även stödfunktioner. Vid behov kan även konsulter anlitas för att bistå med specialistkompetens i projektledningen.

Projektledaren har ansvar att driva arbetet i projektet framåt i enlighet med fastställda projektplaner och för att nå uppsatta mål. Projektledaren samverkar med *resursägargruppen* avseende tilldelning av resurser med rätt kompetens till uppdrag inom projektet. När resurstilldelningen inte kan lösas i samverkan med berörda chefer i resursägargruppen, ansvarar projektledaren för att lyfta frågan till *styrgruppen* för beslut om resurstilldelning genom respektive förvaltningschef.

Arbetsgrupper

Till projektledarens förfogande, för genomförande av uppdrag inom projektet, tillsätts olika arbetsgrupper. Arbetsgrupperna består av tjänstepersoner från kommunledningsförvaltningen, samhällsbyggnadsförvaltningen och tekniska serviceförvaltningen. Vid behov kan även konsulter knytas till arbetsgrupperna.

Tilldelning av resurser till arbetsgrupperna hanteras i samverkan mellan projektledaren och berörda chefer i resursägargruppen eller genom beslut av respektive förvaltningschef, enligt vad som beskrivs ovan.

Referensgrupp

Kommunkoncernens ledningsgrupp (KKLG) utgör referensgrupp för projektet.

Referensgruppen följer projektet och kommer med inspel. Projektet finns med som en stående punkt på KKLG:s ordinarie möten. Representanter för näringslivet, fastighetsägare med flera bjuds in vid behov.

Resursägargruppen

Resursägargruppen består av berörda chefer för de tjänstepersoner i förvaltningarna som ingår i projektets olika arbetsgrupper. Gruppen samverkar med projektledaren kring tilldelning av resurser med rätt kompetens till uppdrag inom projektet.

Budget och ekonomi

Delprojekt ringvägen och hamninfarten inklusive check-in och bilparkering är finansierat med 50 procent från EU till och med 2023. Finansieringen omfattar utredningar, planering och projektering. Totalbudget för den delen som Trelleborgs kommun ansvarar för är ca 35 miljoner kronor, varav EU bidrar med 50 procent. År 2022 beviljades medfinansiering från EU med 50 procent av 1 786 500 euro för utredningar, planering och projektering av Västra ringvägen. År 2023 lämnade kommunen, tillsammans med Trelleborgs hamn AB, in en ansökan om medfinansiering från EU med 50 procent för byggnation av Östra ringvägen och evakueringsvägen. Den totala budgeten är 66 miljoner euro, varav 56,2 miljoner euro avser ringvägen och 9,8 miljoner euro avser evakueringsvägen.

Budget för projektet beviljas årligen inom ramen för kommunens ordinarie budgetprocess, avseende driftsbudget, exploateringsbudget och investeringsbudget, utifrån upprättad långtidsbudget för Kuststad 2025. Långtidsbudgeten sammanför

samtliga budgetdelar till en sammanhållen budget för projektet. Förvaltningarna ersätts för nedlagd tid i projekt efter tidredovisning, alternativt genom erläggande av planavgift.

Från 2027 belastar projektet i större utsträckning kommunens investeringsbudget. För att arbetet i projektet ska fungera effektivt när investeringstakten successivt ökar, bedöms det nödvändigt att fastställd investeringsbudget för projektet i sin helhet kan avropas löpande inom kommunstyrelsen. Detta möjliggör en flexibilitet som bedöms nödvändig för att kontinuerligt och snabbt kunna upphandla alla olika investeringsprojekt.

Kommunfullmäktige har vidare, den 24 februari 2020, § 59, i ärendet *Finansiella strategier för framtida investeringar*, fattat beslut om en långsiktigt finansiell strategi. I strategin framgår det totala bedömda investeringsbehovet fram till 2044. En detaljerad handlingsplan presenteras i ärendet för att nå en så bred finansieringsbas som möjligt. Ett flertal av de beslutade åtgärderna är nu under framdrift, exempelvis inrättande av en internbank för kommunkoncernen.

Kommunikation

Intern och extern kommunikation är en viktig framgångsfaktor för projektets genomförande.

Kommunikationen avser såväl projektet i sin helhet som de olika delprojekten och enskilda aktivitet och händelser. Kommunikationen syftar vidare till att marknadsföra Trelleborgs speciella potential för etablering av olika aktörer och som en attraktiv bostadsort för nya invånare.

Det ska finnas en kommunikationsstrategi som konkretiseras i en kommunikationsplan för projektet i sin helhet. Därutöver behöver det i vissa fall tas fram nedbrutna och anpassade kommunikationsplaner för enskilda aktiviteter och händelser.