



Trelleborgs kommun  
Rådhuset  
231 83 Trelleborg

Mikael Rubin ./ Trelleborgs kommun  
angående laglighetsprövning enligt kommunallagen

Förvaltningsrätten hemställer om att bilagda dom med tillhörande hänvisning om hur man överklagar hålls tillgänglig hos kommunen under tiden den 5 juni 2018 till och med den 3 juli 2018.

Kristina Franzén  
Telefon 040-35 35 71



**KLAGANDE**

Mikael Rubin  
Skolgatan 12  
231 52 Trelleborg

**MOTPART**

Trelleborgs kommun  
Rådhuset  
231 83 Trelleborg

**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Kommunfullmäktige i Trelleborgs kommuns beslut den 18 december 2017,  
§ 215

**SAKEN**

Laglighetsprövning enligt kommunallagen

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten upphäver det överklagade beslutet.

---

## **BAKGRUND**

Kommunfullmäktige i Trelleborgs kommun beslutade den 18 december 2017, § 215,

- att kvarboende för asylsökande som skrivits upp i ålder och överklagat beslutet om permanent uppehållstillstånd ska erbjudas att bo kvar på sitt etableringsboende eller annat ordnat boende tills ärendet vunnit laga kraft, samt
- att ovanstående gäller för de individer som fortfarande bor kvar i boende ordnat av Trelleborgs kommun.

## **YRKANDE OCH INSTÄLLNING**

Mikael Rubin överklagar beslutet och anför bl.a. följande. Beslutet strider mot kommunallagen. Det framgår av tjänsteskrivelse att kommunen enligt 2 kap. 1 § socialtjänstlagen har det yttersta ansvaret för att enskilda får det stöd och den hjälp som de behöver och att kommunen enligt 4 kap. 2 § socialtjänstlagen kan ge bistånd även i andra fall än de som omfattas av 4 kap. 1 § socialtjänstlagen. Detta är den enda lagliga möjligheten kommunen har att kunna besluta om eventuellt kvarboende och förutsätter att kommunen gör en individuell behovsprövning i varje enskilt fall. Det överklagade beslutet ger inte utrymme för en individuell behovsprövning i varje enskilt fall. Detta utgör stöd till enskild i strid med kommunallagen.

Trelleborgs kommun uppger, förelagd att yttra sig över överklagandet, att kommunen överlämnar målet för domstolens prövning.

## SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

### *Tillämpliga bestämmelser*

Den 1 januari 2018 trädde en ny kommunallag (2017:725) i kraft och den äldre kommunallagen (1991:900) upphörde att gälla. I övergångsbestämmelserna till den nya lagen anges att den upphävda kommunallagen fortfarande gäller för överklagande av beslut som har tillkännagetts före ikraftträdandet. Kommunallagen i dess äldre lydelse är därmed tillämplig i förevarande mål.

Förvaltningsrätten har att pröva överklagandet i den ordning som anges i 10 kap. kommunallagen. Detta innebär dels att endast det överklagade beslutets laglighet och inte dess lämplighet kan prövas, dels att prövningen endast omfattar om beslutet ska upphävas eller inte. I kapitlets 8 § anges på vilka grunder ett kommunalt beslut kan upphävas. Prövningen av om ett sådant beslut ska upphävas får enligt 10 § grundas endast på de omständigheter som klaganden har hänvisat till innan tiden för överklagande gått ut.

Enligt 10 kap. 8 § kommunallagen ska ett kommunalt beslut upphävas om

1. det inte har tillkommit i laga ordning,
2. beslutet hänför sig till något som inte är en angelägenhet för kommunen,
3. det organ som har fattat beslutet har överskridit sina befogenheter, eller
4. beslutet strider mot lag eller annan författning.

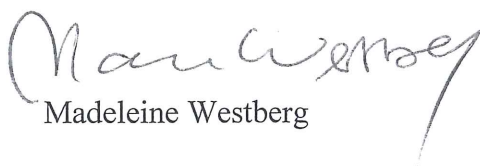
I 2 kap. 1 § kommunallagen anges att kommuner och landsting själva får ha hand om sådana angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens eller landstingets område eller deras medlemmar och som inte ska handhas enbart av staten, en annan kommun, ett annat landsting eller någon annan.

I den grundläggande kompetensbestämmelsen ligger ett principiellt förbud mot att ge understöd åt enskilda, eftersom det i regel inte kan vara ett allmänt intresse att sådant understöd lämnas. Undantag från förbudet att ge understöd åt enskilda finns i viss speciallagstiftning, t.ex. socialtjänstlagen (se prop. 1990/91:117 s. 148).

*Förvaltningsrättens bedömning*

Enligt förvaltningsrättens mening får det överklagade beslutet anses innefatta ett beslut om understöd åt enskilda. Som redogjorts för ovan krävs för att sådant understöd ska få lämnas stöd i speciallagstiftning, t.ex. genom bestämmelserna om bistånd i socialtjänstlagen. Det måste dock alltid göras en individuell bedömning av den enskildes rätt till bistånd (se prop. 2000/01:80 s. 93 f). Kommunfullmäktige har i förevarande fall fattat ett generellt beslut att låta enskilda få bo kvar i boende ordnat av Trelleborgs kommun, vilket inte innefattar någon individuell bedömning. Någon annan speciallagstiftning som möjliggör undantag från förbudet mot understöd åt enskilda torde inte aktualiseras. Kommunfullmäktige har därmed genom det överklagade beslutet gått utöver den kommunala kompetensen och beslutet ska således upphävas.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, för Trelleborgs kommun se bilaga (DV 3109/1B), för kommunmedlem i Trelleborgs kommun, se kungörelse.

  
Madeleine Westberg

I avgörandet har även de särskilda ledamöterna Lena Siverhag och Thomas Håkansson deltagit.  
Rätten är enig.

Kristina Franzén har föredragit målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

Bilaga

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.



# FÖRVALTNINGSRÄTTEN I MALMÖ

SVERIGES DOMSTOLAR

## Till dig som har lämnat personuppgifter till domstolen

Om du har lämnat uppgifter om dig själv till domstolen är det viktigt att du tar del av denna information.

### Varför och hur behandlas dina personuppgifter?

Dina personuppgifter behandlas på domstolen för att kunna handlägga målet/ärendet. Domstolen behandlar dina personuppgifter som en del i det som kallas myndighetsutövning och en uppgift av allmänt intresse.

För att domstolen ska kunna handlägga målet behöver du lämna korrekta och uppdaterade kontaktuppgifter. Domstolen kan även hämta kontaktuppgifter till dig från andra register. Dina kontaktuppgifter kan användas vid ett senare tillfälle om det behövs i ett annat mål eller ärende vid domstolen. När målet är avslutat kommer dina personuppgifter sparas i arkiv så länge som arkivlagstiftningen kräver det.

De som kan få del av personuppgifterna är anställda på domstolen och andra som behöver få dem för målets ska kunna handläggas, exempelvis motparter eller tolkar. Dina personuppgifter kan, om någon begär det, lämnas ut till exempelvis privatpersoner eller journalister, under förutsättning att personuppgifterna inte omfattas av sekretess.

Om du har frågor om vilka personuppgifter som behandlas eller hur de behandlas kan du vända dig till domstolen.

### Du kan begära rättelse, radering, begränsning och invändning

Om något har blivit fel i dina personuppgifter har du rätt att begära att de rättas.

Du har rätt att begära radering av dina personuppgifter, göra invändningar mot be-

handlingen och begära begränsning av behandlingen av dem. Det är bra att känna till att dessa rättigheter är starkt begränsade under ett mål eller ärendes pågående handläggning. Rättigheterna är också begränsade eftersom allmänna handlingar endast får ändras eller förstöras om det finns giltigt stöd i författning.

Om du begär rättelse, radering eller invändning mot en behandling och begär begränsning av den kommer domstolen att pröva om den åtgärd du begär ska vidtas eller inte.

### Du har rätt att klaga till Datainspektionen

Om du anser att domstolen har behandlat dina personuppgifter på ett sätt som står i strid med gällande bestämmelser om behandling av sådana uppgifter, kan du vända dig till Datainspektionen med klagomål. Datainspektionen får dock inte pröva ett klagomål som avser den dömande verksamheten.

### Personuppgiftsansvarig

Personuppgiftsansvarig når du via e-post på [forvaltningsrattenimalmo@dom.se](mailto:forvaltningsrattenimalmo@dom.se)

### Dataskyddsombud

Domstolens dataskyddsombud når du via e-post på [dataskyddsombud.fma@dom.se](mailto:dataskyddsombud.fma@dom.se)