



Calle Karlsson
Ledningsstrateg
calle.karlsson@trelleborg.se

Kommunstyrelsen

Avtal med Internationella engelska skolan om lokalersättning utöver ordinarie skolpeng

Sammanfattning

Avtal med Internationella engelska skolan (IES) om lokalersättning utöver ordinarie skolpeng föreligger för kommunfullmäktiges godkännande.

Avtalet utgår från kommunfullmäktiges beslut den 15 augusti 2022, § 151, enligt vilket Internationella engelska skolan ska ersättas med mellanskillnaden mellan ordinarie skolpeng och Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnader, dock med max 4 000 000 kronor årligen. Utgångspunkten är vidare den tjänsteskrivelse som låg till grund för kommunfullmäktiges ursprungliga beslut den 16 december 2019, § 265, att ersätta Internationella engelska skolan utöver ordinarie skolpeng. Beslutet togs om vid sammanträde den 15 februari 2021, § 54, på grund av formaliafel i samband med fullmäktiges sammanträde i december 2019.

I avtalet anges att avtalet gäller i fem (5) år, från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2027. Kommunen ska årligen betala ut ersättning till Internationella engelska skolan för mellanskillnaden mellan hyreskostnadsdelen i skolpengens grundbelopp och Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnad under det gångna året. Ersättningen ska begränsas till maximalt 4 000 000 kronor årligen. Senast nio (9) månader innan avtalet löper ut ska en förnyad dialog inledas kring förutsättningarna för kommunen att fortsatt betala ut ersättning utöver ordinarie skolpeng. Fortsatt ersättning förutsätter nytt beslut i kommunfullmäktige.

Internationella engelska skolan har undertecknat avtalet.

Ärendet behandlades av kommunfullmäktige den 18 december 2023, § 252. Fullmäktige beslutade att återremittera ärendet för att få ett svar på frågan om hur Trelleborgs kommun ska ersättas för lokalersättning utöver ordinarie skolpeng som utbetalas för elever från andra kommuner.

Svar på frågan i återremissen, samt ytterligare information i ärendet, finns under rubriken *Ärendet* i kommunledningsförvaltningens uppdaterade tjänsteskrivelse, daterad den 9 januari 2024.

Beslutsunderlag

Kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse, 2024-01-09

Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2023-12-18, § 252

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-11-29, § 318

Kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse, 2023-10-24

Avtal om lokalersättning utöver ordinarie skolpeng, daterat 2023-10-23, undertecknat av IES 2023-10-24

Bilagor till avtalet:

-Internationella engelska skolans hyreskontrakt med Hemsö

-Mall för redovisning av elevantal och bidrag för hyreskostnader från elevernas hemkommuner

Protokollsutdrag kommunfullmäktige, 2022-08-15, § 151

Protokollsutdrag kommunfullmäktige, 2021-02-15, § 54

Protokollsutdrag kommunfullmäktige, 2019-12-16, § 265

Kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse, KS 2019/676, 2019-10-04

Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta att föreslå kommunstyrelsen besluta att föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna föreliggande förslag till avtal med Internationella engelska skolan om lokalersättning utöver ordinarie skolpeng

att uppdra till kommunstyrelsen att ingå avtalet med Internationella engelska skolan.

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningen, ekonomidirektörens stab

Internationella engelska skolan

Bildningsnämnden

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 16 december 2019, § 265, att utöver nuvarande lokalersättning i ordinarie skolpeng ersätta Internationella engelska skolan med mellanskillnaden upp till deras faktiska hyreskostnad, samt att ärendet återkommer till fullmäktige för fastställande av ekonomiska villkor rörande hyressättning efter förhandling. Beslutet togs om vid sammanträde den 15 februari 2021, § 54, på grund av formaliafel i samband med fullmäktiges sammanträde i december 2019.

Den 15 augusti 2022, § 151, beslutade kommunfullmäktige att utöka kommunstyrelsens driftbudgetram för 2022 med 1 667 000 kronor avseende höstterminen 2022, samt med ytterligare 2 333 000 kronor, totalt 4 000 000 kronor, för helåret 2023, med anledning av ökade kostnader för lokalersättning till Internationella engelska skolan. Kommunfullmäktige beslutade vidare att ge kommundirektören i uppdrag att, i samråd med berörda förvaltningar, teckna slutligt avtal gällande lokalersättning från 2023 och framåt mellan kommunen och Internationella engelskas skolan. Avtalet ska grundas i långsiktiga ekonomiska villkor rörande lokalersättning där Internationella engelska skolan ska ersättas med mellanskillnaden mellan ordinarie skolpeng och Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnad, dock max 4 000 000 kronor årligen. Enligt beslutet ska slutligt avtal presenteras i kommunfullmäktige senast den 31 december 2022.

Med utgångspunkt från fullmäktiges uppdrag till kommundirektören, samt den tjänsteskrivelse som låg till grund för kommunfullmäktiges ursprungliga beslut i december 2019 och februari 2021, utarbetade kommunledningsförvaltningen förslag till avtal med Internationella engelska skolan. Kommundirektören avvaktade dock med att teckna avtal eftersom kommunfullmäktiges beslut i augusti 2022 var överklagat till förvaltningsrätten.

Förvaltningsrätten i Malmö meddelade dom den 20 september 2023. I domen upphäver förvaltningsrätten den tredje och den fjärde att-satsen i kommunfullmäktiges beslut från augusti 2022, det vill säga de att-satser som reglerar kommunfullmäktiges uppdrag till kommundirektören. Förvaltningsrättens dom innebär att avtalet med Internationella engelska skolan behöver godkännas av kommunfullmäktige innan avtal tecknas.

Avtal med Internationella engelska skolan om lokalersättning utöver ordinarie skolpeng föreligger för kommunfullmäktiges godkännande. Förslaget utgår från kommunfullmäktiges beslut från augusti 2022 som anger att Internationella engelska skolan ska ersättas med mellanskillnaden mellan ordinarie skolpeng och Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnad, dock med max 4 000 000 kronor årligen, samt den tjänsteskrivelse som låg till grund för fullmäktiges ursprungliga beslut, i december 2019 och februari 2021, att ersätta Internationella engelska skolan utöver ordinarie skolpeng. Utgångspunkterna för avtalet utvecklas vidare nedan.

Internationella engelska skolan har undertecknat avtalet.

Ärendet behandlades av kommunfullmäktige den 18 december 2023, § 252.

Fullmäktige beslutade att återremittera ärendet för att få ett svar på frågan om hur Trelleborgs kommun ska ersättas för lokalersättning utöver ordinarie skolpeng som utbetalas för elever från andra kommuner.

Svar på frågan i återremissen redovisas nedan.

Kommunens utgångspunkter för avtalet om lokalersättning

Nedan förutsättningar har legat till grund för kommunledningsförvaltningens arbete med avtalet.

Kommunfullmäktiges beslut

Av kommunfullmäktiges beslut den 15 augusti 2022, § 151, framgår det att ersättning till Internationella engelska skolan ska utgå för mellanskillnaden mellan ordinarie skolpeng och Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnad. Ersättningen ska dock begränsas till max 4 mnkr årligen.

Avtalstid

Kommunfullmäktige beslutade ursprungligen om ersättning till Internationella engelska skolan, vid sammanträde den 16 december 2019, § 265. Beslutet togs om den 15 februari 2021, § 54, till följd av formaliafel vid sammanträdet i december 2019.

I kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse som låg till grund för kommunfullmäktiges beslut, som är daterad den 4 oktober 2019, redovisas fyra olika skäl som kan ligga till grund för att frångå ordinarie principer om ersättning för lokaler genom skolpengen. Ett av dessa skäl, redovisat som skäl nr 3 i tjänsteskrivelsen, redovisas som det enda undantaget där kommunen kan särbehandla en huvudman.

Det är enligt detta undantag möjligt för kommunen att ersätta en nyetablerad verksamhet för mer än den genomsnittliga lokalkostnaden. Hänsyn kan tas till intresset av att skolor och verksamheter ska kunna etableras. Ersättningen bör inte överstiga de faktiska kostnaderna, och det framgår av tjänsteskrivelsen att ersättningen vanligtvis ges under 3–5 år.

Utifrån ovan har det varit en utgångspunkt för arbetet med avtalet att ersättningen till Internationella engelska skolan ska utgå under 3–5 år. I avtalet anges att Internationella engelska skolan får ersättning för lokaler utöver skolpengen i fem (5) år. Avtalstiden är från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2027.

I avtalet anges vidare att en förnyad dialog ska inledas senast nio (9) månader innan avtalet löper ut, kring förutsättningarna för kommunen att fortsatt betala ut ersättning utöver ordinarie skolpeng. Fortsatt ersättning förutsätter nytt beslut i kommunfullmäktige. Som en sakupplysning anges att Internationella engelska skolans hyreskontrakt med Hemsö, om hyra av Internationella engelska skolans skola i Trelleborg, är på 20 år och gäller till och med den 31 juli 2042.

Ersättning för hyreskostnader i skolpengen

Skolpengen består av ett grundbelopp och vissa fall ett tilläggsbelopp.

Tilläggsbelopp ska lämnas för elever som har ett omfattande behov av särskilt stöd, ska erbjudas modersmålsundervisning, eller deltar i lovskola.

Bildningsförvaltningen beräknar årligen grundbeloppets storlek. Grundbelopp för nästkommande kalenderår fastställs av bildningsnämnden. Beslutet är delegerat till

förvaltningschef för bildningsförvaltningen. Grundbeloppet innehåller en lokalkostnadsdel som baseras på kommunens lokalkostnader för skolans verksamheter. Lokalkostnadsdelen innehåller i sin tur olika delar, bland annat en hyreskostnadsdel. Kommunens lokalkostnader kan förändras över tid, vilket innebär att grundbeloppets storlek kan variera mellan olika år.

Internationella engelska skolan erhåller skolpeng från Trelleborgs kommun för elever som är folkbokförda i Trelleborgs kommun, och från elevernas hemkommuner i övrigt när det gäller elever som är folkbokförda i en annan kommun. Storleken på hyreskostnadsdelen i grundbeloppet är olika i de olika kommunerna. Vilka elever som går på Internationella engelska skolan i Trelleborg kan också variera under året.

Utgångspunkten vid beräkning av Internationella engelska skolans ersättning utöver ordinarie skolpeng bör när det gäller skolpengen vara den ersättning för hyreskostnader som skolan totalt erhåller under året från elevernas respektive hemkommuner via skolpengen.

Internationella engelska skolans hyreskostnad

Utgångspunkten vid beräkning av Internationella engelska skolans ersättning utöver ordinarie skolpeng bör när det gäller skolans hyreskostnader vara det hyreskontrakt som Internationella engelska skolan i april 2022 har tecknat med Hemsö. Vid beräkning av ersättning ska indexjustering enligt hyreskontraktet inkluderas i hyreskostnaden. Eventuella ökade hyreskostnader för Internationella engelska skolan i övrigt, exempelvis kopplat till framtida lokalanpassningar eller andra om-/tillbyggnader, ska inte inkluderas i beräkningen.

Ersättning i slutet av året för innevarande år

Eftersom det kan variera under året vilka elever som går på Internationella engelska skolan i Trelleborg, och eftersom hyreskostnadsdelen i skolpengens grundbelopp är olika för olika elever beroende på vilken hemkommun eleven har, är det först i slutet av året det går att fastställa vilken ersättning Internationella engelska skolan får via skolpengen för det innevarande året. Det är alltså först då det går att beräkna mellanskillnaden mellan ordinarie skolpeng och Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnad.

Med den utgångspunkten bör ersättningen till Internationella engelska skolan utöver skolpengen betalas ut i slutet av året för innevarande år. Som underlag för beräkning av ersättningens storlek behöver Internationella engelska skolan inkomma med uppgifter om elever med annan hemkommun än Trelleborg under det gångna året, och de bidrag för hyreskostnader som Internationella engelska skolan har erhållit från respektive hemkommun.

Avtalet upphör vid ändringar i lagstiftning

Systemet med skolpeng regleras i skollagen (2010:800) och skolförordningen (2011:185). Kommunfullmäktiges beslut om lokalersättning till Internationella engelska skolan utöver ordinarie skolpeng är fattat utifrån gällande lagstiftning.

Om lagstiftningen ändras under avtalstiden när det gäller skolpengen, bör avtalet med Internationella engelska skolan upphöra att gälla och kommunen fatta nytt beslut om extra ersättning för hyreskostnader ska betalas ut eller inte.

Svar på frågan i återremissen från kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutade den 18 december 2023, § 252, att återremittera ärendet för att få ett svar på frågan om hur Trelleborgs kommun ska ersättas för lokalersättning utöver ordinarie skolpeng som utbetalas för elever från andra kommuner.

Svaret på frågan är att Trelleborgs kommun inte kommer erhålla någon ersättning för den extra lokalersättning som kommunen ska betala till Internationella engelska skolan enligt föreliggande avtalsförslag.

Kommunfullmäktige i Trelleborgs kommun har ensidigt beslutat att kommunen ska ersätta Internationella engelska skolan med mellanskillnaden mellan ordinarie skolpeng och Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnad, dock med max 4 000 000 kr årligen. Det finns härvid ingen skyldighet för andra hemkommuner som har elever på Internationella engelska skolan i Trelleborg att ersätta Trelleborgs kommun för del av ersättningen som kommunen ska betala till Internationella engelska skolan. Det har heller aldrig varit någon förutsättning eller ett villkor för den extra ersättningen till Internationella engelska skolan, att andra hemkommuner är med och finansierar ersättningen.

Beräkning av storleken på ersättningen

Internationella engelska skolan ska alltså, enligt beslut i kommunfullmäktige, ersättas med mellanskillnaden mellan ordinarie skolpeng och skolans faktiska hyreskostnad. Skolpengen består av flera olika delar och i avtalet regleras att beräkningen av mellanskillnaden ska göras utifrån den delen i skolpengens grundbelopp som avser bidrag för just hyreskostnader.

Summering av de bidrag som Internationella engelska skolan har erhållit för hyreskostnader via skolpengen kan göras först i slutet av året. För elever som har Trelleborgs kommun som hemkommun finns informationen i kommunen om hur mycket ersättning som har betalats ut till Internationella engelska skolan under året. För att summeringen ska bli korrekt måste Internationella engelska skolan därutöver lämna information till kommunen om de bidrag som skolan har erhållit från andra hemkommuner under året.

I nedan tabell redovisas beräkning av lokalersättning till Internationella engelska skolan utöver ordinarie skolpeng för år 2023. Beräkningen baseras på Internationella engelska skolans hyreskontrakt med Hemsö, kommunens egna uppgifter om utbetalade bidrag för hyreskostnader via skolpengens grundbelopp, samt uppgifter från Internationella engelska skolan om erhållna bidrag för hyreskostnader via skolpengens grundbelopp från andra hemkommuner.

Tabell 1. Beräkning av lokalersättning utöver ordinarie skolpeng för år 2023

Internationella engelska skolans hyreskostnad	-15 700 000 kr
Bidrag för hyreskostnader via skolpengens grundbelopp, Trelleborgs kommun	4 370 000 kr
Bidrag för hyreskostnader via skolpengens grundbelopp, annan hemkommun	261 800 kr
Mellanskillnad	-11 068 200 kr
Lokalersättning utöver ordinarie skolpeng	4 000 000 kr

Av tabellen framgår att Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnad för 2023 är 15 700 000 kr. Vidare framgår att Internationella engelska skolan under året har erhållit bidrag för hyreskostnader med 4 370 000 kr från Trelleborgs kommun och med 261 800 kr från annan hemkommun. Mellanskillnaden mellan ordinarie skolpeng (bidrag för hyreskostnader via skolpengens grundbelopp) och Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnad kan således, för år 2023, fastställas till 11 068 200 kr. Förutsatt att kommunfullmäktige godkänner det föreliggande avtalsförslaget och uppdrar till kommunstyrelsen att ingå avtalet, ska lokalersättning utöver ordinarie skolpeng således betalas ut med maxbeloppet om 4 000 000 kr.

Med hänsyn till storleken på bidragen för hyreskostnader enligt ovan bör det noteras att Internationella engelska skolan i Trelleborg än så länge har en låg belägningsgrad. Enligt uppgifter som Internationella engelska skolan lämnade till kommunen inför etableringen har skolan plats för 704 elever. I december 2023 var 265 elever inskrivna på skolan, varav 11 elever kommer från en annan hemkommun än Trelleborgs kommun (8 elever från Vellinge kommun, 2 elever från Svedala kommun och 1 elev från Malmö stad). I takt med att belägningsgraden ökar kommer storleken på bidragen för hyreskostnader via skolpengen också att öka. Därmed minskar även mellanskillnaden mellan ordinarie skolpeng och Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnad.