



Calle Karlsson
Ledningsstrateg
calle.karlsson@trelleborg.se

Kommunstyrelsen

Återrapportering av fortsatt arbete efter genomförd organisationsöversyn

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 24 oktober 2022, § 201, om nämnds- och förvaltningsorganisation för mandatperioden 2023-2026. I det sammanhanget beslutade kommunfullmäktige uppdra till kommunstyrelsen

- att utifrån genomförd utredning av it och digitalisering återrapportera en samlad lösning baserat på utredningens förslag
- att genomföra en översyn av samhällsbyggnadsnämndens och kultur- och fritidsnämndens uppgifter och ansvarsområden
- att genomföra en översyn av verksamheten inom kommunledningsförvaltningens tillväxtavdelning och tillväxtavdelningens organisatoriska tillhörighet.

Uppdraget återrapporterades till kommunfullmäktige den 19 juni 2023, § 153. Kommunfullmäktige beslutade dels om vissa förändringar när det gäller ansvarsfördelning mellan nämnder, dels om fortsatt utredning och översyn gällande vissa områden. Kommunstyrelsen ska återkomma till kommunfullmäktige under hösten 2023, med återrapportering av fortsatt arbete samt förslag till reviderade reglementen.

Vissa beslut är redan genomförda och andra delar hanteras i separata ärenden. I detta ärende återrapporteras det fortsatta arbetet utifrån kommunfullmäktiges beslut

- att delar av kultur- och fritidsnämndens ansvarsområde som avser social hållbarhet ska flyttas till kommunstyrelsen
- att delar av kultur- och fritidsnämndens uppgifter avseende fritid, det som ligger inom den nuvarande serviceenheten på kultur- och fritidsförvaltningen, ska flyttas till tekniska servicenämnden
- att uppdra till kommunstyrelsen att fortsatt utreda ansvaret för kommunala campingplatser
- att uppdra till kommunstyrelsen att göra en översyn av uppgifter och ansvar gällande skolbiblioteksverksamheten.

När det gäller skolbiblioteksverksamheten föreslås ingen förändring, det vill säga att ansvaret ska kvarstå hos bildningsnämnden.

När det gäller övriga tre att-satser föreslås förändringar i ansvarsfördelningen mellan nämnder som föranleder behov att revidera berörda nämnders reglementen. Revideringen av reglementen hanteras i separat ärende (KS 2023/440).

Mer information finns under rubriken *Ärendet* i kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse.

Beslutsunderlag

Kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse, 2023-10-27

Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2023-06-19, § 153

Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2022-10-24, § 201

Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta att föreslå kommunstyrelsen besluta att föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna återrapporteringen och lägga ärendet till handlingarna.

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder och bolag

Kommunrevisionen

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 24 oktober 2022, § 201, om nämnds- och förvaltningsorganisation för mandatperioden 2023-2026. I det sammanhanget beslutade kommunfullmäktige uppdra till kommunstyrelsen

- att utifrån genomförd utredning av it och digitalisering återrapportera en samlad lösning baserat på utredningens förslag
- att genomföra en översyn av samhällsbyggnadsnämndens och kultur- och fritidsnämndens uppgifter och ansvarsområden
- att genomföra en översyn av verksamheten inom kommunledningsförvaltningens tillväxtavdelning och tillväxtavdelningens organisatoriska tillhörighet.

Uppdraget återrapporterades till kommunfullmäktige den 19 juni 2023, § 153.

Kommunfullmäktige beslutade

- att godkänna kommunstyrelsens återrapportering
- att kommunstyrelsen, med hänvisning till vad som framgår av kommunledningsförvaltningens rapport, fortsatt ska ansvara för strategiska frågor avseende it och digitalisering
- att tekniska servicenämnden, med hänvisning till vad som framgår av kommunledningsförvaltningens rapport, ska ansvara för taktiska och operativa frågor gällande såväl it som digitalisering
- att delar av kultur- och fritidsnämndens ansvarsområde som avser social hållbarhet ska flyttas till kommunstyrelsen
- att kultur- och fritidsnämndens uppgifter och ansvar avseende evenemang ska flyttas till AB Visit Trelleborg
- att delar av kultur- och fritidsnämndens uppgifter avseende fritid, det som ligger inom den nuvarande serviceenheten på kultur- och fritidsförvaltningen, ska flyttas till tekniska servicenämnden
- att uppdra till kommunstyrelsen att fortsatt utreda ansvaret för kommunala campingplatser och återkomma till kommunfullmäktige i frågan i samband med revidering av reglementen
- att uppdra till kommunstyrelsen att återkomma till kommunfullmäktige under hösten 2023 med förslag på reviderade reglementen och ägardirektiv för berörda nämnder och bolag
- att uppdra till kommunstyrelsen att återkomma till kommunfullmäktige under hösten 2023 med förslag på ny projektorganisation och genomförandestrategi för projektet Kuststad 2025
- att uppdra till kommunstyrelsen att göra en översyn av uppgifter och ansvar gällande skolbiblioteksverksamheten och återrapportera till kommunfullmäktige under hösten 2023
- att med avseende på vad som har framkommit gällande möjligheten för AB Visit Trelleborg att fortsätta verka som bolag utifrån nuvarande finansieringsform, uppdra till kommunstyrelsen att utreda hur verksamheten inom bolaget skulle kunna bedrivas i annan organisatorisk form om bolaget avvecklas, och återrapportera till kommunfullmäktige under hösten 2023.

När det gäller de att-satser som avser ansvar för frågor om *it och digitalisering* så är dessa genomförda genom kommunfullmäktiges beslut om revidering av reglementen den 16 oktober 2023, § 197.

När det gäller den att-sats som avser organisatorisk form för verksamheten inom *AB Visit Trelleborg* så hanteras den i separat ärende (KS 2023/765), där Trelleborgs Rådhus AB har föreslagit att kommunen tar över verksamheten i bolaget och bedriver verksamheten i förvaltningsform.

När det gäller att-satsen som handlar om att *ansvaret för evenemang* ska flyttas från kultur- och fritidsnämnden till AB Visit Trelleborg, så har kommunledningsförvaltningen bedömt att det inte är möjligt eller lämpligt att arbeta vidare med en sådan förändring så länge frågan om organisationsform för verksamheten inom AB Visit Trelleborg inte är avgjord.

När det gäller att-satsen som avser uppdrag till kommunstyrelsen att återkomma till kommunfullmäktige med förslag på ny *projektorganisation och genomförandestrategi för projektet Kuststad 2025*, så hanteras även den i separat ärende (KS 2023/658).

I detta ärende återrapporteras arbetet med kvarstående att-satser, det vill säga de att-satser som avser uppdrag till kommunstyrelsen om fortsatt utredning och översyn avseende

- ansvaret för kommunala campingplatser
- uppgifter och ansvar gällande skolbiblioteksverksamheten

samt de att-satser som avser

- flytt av delar av ansvar för social hållbarhet från kultur- och fritidsnämnden till kommunstyrelsen
- flytt av uppgifter avseende fritid, det som ligger inom den nuvarande serviceenheten på kultur- och fritidsförvaltningen, från kultur och fritidsnämnden till tekniska servicenämnden.

När det gäller skolbiblioteksverksamheten föreslås ingen förändring, det vill säga att ansvaret ska kvarstå hos bildningsnämnden.

När det gäller övriga att-satser föreslås förändringar i ansvarsfördelningen mellan nämnder som föranleder behov att revidera berörda nämnders reglementen. Revideringen av reglementen hanteras i separat ärende (KS 2023/440).

Social hållbarhet

Kommunstyrelsen ansvarar enligt reglemente för kommunens strategiska hållbarhetsarbete för en långsiktigt hållbar ekonomisk, social och miljömässig utveckling. Det strategiska hållbarhetsarbetet leds genom enheten för hållbar utveckling, som är organiserad inom tillväxt- och näringslivsavdelningen på kommunledningsförvaltningen.

Kommunfullmäktige beslutade den 16 december 2019, § 290, om organisationsförändringar med avsikten att verksamheter av operativ karaktär flyttade från kommunstyrelsen till andra nämnder. Trygghetsvårdarna samt ANDT- och barnrättssamordning, inklusive ansvaret för finskt förvaltningsområde,

flyttades till kultur- och fritidsnämnden. Kommunekologfunktionen flyttades till tekniska servicenämnden. Marinbiologfunktionen, klimat- och hållbarhetsstrategiska funktionen och administrationen kring Sydvästra Skånes Vattenråd (SSV) flyttades till samhällsbyggnadsnämnden. Beslutet togs om den 15 februari 2021, § 79, till följd av formaliafel vid sammanträdet i december 2019.

Nu har kommunfullmäktige, utifrån genomförd översyn av kultur- och fritidsnämndens uppgifter och ansvarsområden, beslutat att delar av kultur- och fritidsnämndens ansvarsområde som avser social hållbarhet ska flyttas till kommunstyrelsen.

Kommunledningsförvaltningen har i samverkan med kultur- och fritidsförvaltningen tittat på vilka delar som är lämpliga att flytta. Utgångspunkten har varit att de områden som handlar om social hållbarhet, och där det till övervägande del handlar om strategiskt arbete, bör organiseras under kommunstyrelsen. Kommunledningsförvaltningen föreslår med den utgångspunkten att de delar av kultur- och fritidsnämndens ansvar och uppgifter som avser *samordning av ANDTS-förebyggande arbete och barnrättsarbete* samt *finskt förvaltningsområde* flyttas till kommunstyrelsen. Detta är områden som ingår det strategiska arbetet med social hållbarhet, och som finns med i det pågående arbetet med framtagande av hållbarhetsmål och översyn av styrande dokument inom hållbarhetsområdet.

Flytten av ansvar genomförs genom revidering av berörda nämnders reglementen. Detta hanteras i ett separat ärende (KS 2023/440). När det gäller kultur- och fritidsnämnden föreslås de två aktuella punkterna i 1 § kultur- och fritidsnämndens reglemente strykas. När det gäller kommunstyrelsen bedömer kommunledningsförvaltningen att det inte behöver göras några justeringar i reglementet. Ansvaret för de aktuella frågorna som flyttas till kommunstyrelsen faller in under kommunstyrelsens ansvar för det strategiska hållbarhetsarbetet.

Serviceenheten på kultur- och fritidsförvaltningen

Kommunfullmäktige har, utifrån genomförd översyn av kultur- och fritidsnämndens uppgifter och ansvarsområden, beslutat att delar av kultur- och fritidsnämndens uppgifter avseende fritid, det som ligger inom den nuvarande serviceenheten på kultur- och fritidsförvaltningen, ska flyttas till tekniska servicenämnden. Flytten av ansvar genomförs genom revidering av berörda nämnders reglementen. Detta hanteras i separat ärende (KS 2023/440).

Enligt nu gällande reglemente ska kultur- och fritidsnämnden ansvara för och fullgöra kommunens uppgifter avseende *idrotts-, motions-, rekreations- och övrig fritidsverksamhet inklusive kommunala campingplatser, Badhuset, Friluftsbadet och alla idrottsanläggningar*. Denna punkt i reglementet föreslås strykas.

När det gäller Badhuset och Friluftsbadet så föreslås detta regleras i en ny punkt i kultur- och fritidsnämndens reglemente. Enligt föreslagen ny punkt ska kultur- och fritidsnämnden ansvara för och fullgöra kommunens uppgifter avseende *drift av verksamheten på kommunala badanläggningar*. Kultur- och fritidsnämnden ansvarar således för drift av verksamheten. Tekniska serviceförvaltningen sköter sedan tidigare drift och underhåll av anläggningarna utifrån befintlig reglering i

tekniska servicenämndens reglemente gällande *drift och underhåll av kommunens fastigheter med lokaler för kommunal verksamhet*.

När det gäller idrotts-, motions-, rekreations- och övrig fritidsverksamhet så bedriver inte kultur- och fritidsnämnden någon verksamhet i egen regi. Det nämnden, genom sin förvaltning, hanterar är dels administration och föreningskontakter, bland annat gällande bokning av kommunala idrottsanläggningar, dels drift och underhåll av idrottsanläggningar. Det som ligger på serviceenheten är i det sammanhanget driften och underhållet av idrottsanläggningarna.

Utifrån ovan föreslås en ny punkt i kultur- och fritidsnämndens reglemente, enligt vilken nämnden ska ansvara för och fullgöra kommunens uppgifter avseende *administration och kontakter med föreningar, bland annat gällande bokning av kommunala idrottsanläggningar*. Vidare föreslås en ny punkt i tekniska servicenämndens reglemente, enligt vilken nämnden ska ansvara för och fullgöra kommunens uppgifter avseende *drift och underhåll av kommunens idrottsanläggningar*. Kommunledningsförvaltningen gör bedömningen att det behövs en ny punkt i tekniska servicenämndens reglemente eftersom det framför allt är föreningar som bedriver verksamhet på idrottsanläggningarna. Det går således inte självklart att knyta driften och underhållet av idrottsanläggningarna till befintlig reglering i tekniska servicenämndens reglemente, på motsvarande sätt som för badanläggningarna, även om bildningsnämnden bedriver viss kommunal verksamhet i kommunens idrottshallar.

Se i övrigt nedan när det gäller ansvaret för kommunala campingplatser.

Campingplatser på kommunal mark

Kommunfullmäktige har, utifrån genomförd översyn av kultur- och fritidsnämndens uppgifter och ansvarsområden, beslutat att uppdra till kommunstyrelsen att fortsatt utreda ansvaret för kommunala campingplatser. Kommunledningsförvaltningen har utrett frågan tillsammans med tekniska serviceförvaltningen, med medverkan av kultur- och fritidsförvaltningen.

Trelleborgs kommun har inga ”kommunala campingplatser” men däremot ”campingplatser på kommunal mark”. Detta behöver justeras i reglemente oavsett om ansvaret ska ligga kvar hos kultur- och fritidsnämnden eller flyttas till annan nämnd. Trelleborgs kommun har två campingplatser på kommunal mark: Trelleborg Strand Camping (Dalabadet) och Skateholms camping.

Marken upplåts för campingverksamhet genom nyttjanderättsavtal. Kultur- och fritidsförvaltningen förvaltar nyttjanderättsavtalen och ansvarar för det underhåll som följer med avtalen. Underhållsansvaret är i huvudsak begränsat till underhåll av ledningar (el, vatten och avlopp) under markytan samt fällning av enskilda träd. Nyttjanderättsavtalen är utformade så att arrendatorn ensamt svarar för och bekostar all drift och allt löpande underhåll av fastigheten och därpå belägna byggnader. Kommunens underhållsansvar utförs i huvudsak genom avrop mot upphandlade entreprenörer, till exempel vid spolning av ledningsrör eller trädfällning. Belastningen på kultur- och fritidsförvaltningens serviceenhet är så

begränsad att den, på årsbasis, inte kan uttryckas i termer av procent av en heltidstjänst, dvs. understiger 18 arbetstimmar per år.

Vid en samlad bedömning finner utredningen, utifrån dagens förutsättningar, inget övervägande skäl till att flytta ansvaret för ”campingplatser på kommunal mark” från kultur- och fritidsnämnden. Däremot framstår det som naturligt att ansvaret för campingplatser följer med när ansvaret för det som i dag ligger inom serviceenheten på kultur- och fritidsförvaltningen, dvs. drift och underhåll av kommunala idrottsanläggningar, flyttas till tekniska servicenämnden (se ovan). Detta då kultur- och fritidsförvaltningen annars skulle förvalta nyttjanderättsavtal med visst underhållsansvar utan någon operativ verksamhet.

Därutöver finns potentiellt samordningsvinster med att tekniska serviceförvaltningen förvaltar nyttjanderättsavtalet med Trelleborg Strand Camping, då förvaltningen redan i dag sköter Dalabadet (naturområdet och stranden). Genom att hålla ihop de olika förvaltningsdelarna torde viss effektivisering vara möjlig.

Mot bakgrund av ovan föreslår kommunledningsförvaltningen att en ny punkt tillförs i tekniska servicenämndens reglemente, enligt vilken nämnden ska ansvara för och fullgöra kommunens uppgifter avseende *campingplatser på kommunal mark*. Revideringen av reglemente hanteras i separat ärende (KS 2023/440).

Skolbiblioteksverksamheten

Kommunfullmäktige har, i samband med återslagberättelsen av genomförd översyn av kultur- och fritidsnämndens uppgifter och ansvarsområden, beslutat att uppdra till kommunstyrelsen att göra en översyn av uppgifter och ansvar gällande skolbiblioteksverksamheten.

Bildningsförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen har på uppdrag av kommundirektören genomfört översynen. Förvaltningarna är överens om att ansvaret för skolbiblioteksverksamheten bör kvarstå hos bildningsnämnden. Elevers tillgång till skolbibliotek regleras i skollagen. Av läroplanerna för de olika skolformerna framgår att tillgången till skolbibliotek är rektors ansvar. I rektors ansvar ingår vidare att skolbibliotekets verksamhet används som en del i undervisningen för att stärka elevernas språkliga förmåga och digitala kompetens. Förvaltningarna är vidare överens om vikten av fortsatt samarbete mellan skolbiblioteken och folkbiblioteket, och att ta vara på den erfarenhet som finns från när skolbibliotekarierna var organiserade hos kultur- och fritidsförvaltningen.

Skolbiblioteken ska vara en naturlig del av undervisningen och varje rektorsområde ska fortsatt ha skolbibliotekarie/kompetensutvecklad personal placerade i respektive område. Att ha kompetent personal på plats kopplat till skolbiblioteken är av stor vikt för bland annat läsförbättringen då det underlättar samarbete med ansvariga lärare. Tillsammans kan personal från skolbiblioteket och lärare stödja eleverna i sin läsinläring så tidigt som i förskoleklass.

Skolbibliotekarierna bör organiserad i ett nätverk som leds av en samordnare som utses inom gruppen. Nätverket bör genom sin samordnare ha ett nära samarbete med folkbibliotekets samordnare. Här kan betydande läsförbättringsprojekt

genomföras med stora synergieffekter, när skolbiblioteken och folkbiblioteket samarbetar i en strukturerad form med hög professionalitet.