



Trelleborgs kommun
kundtjänst@trelleborg.se

Upphävande av lokala ordningsföreskrifter

Beslut

Länsstyrelsen upphäver föreskrifterna i § 8 första stycket andra meningen om containrar m.m., § 23 om ridning, § 26 om fiske och § 27 om lekplatser på förskolor och grundskolor, i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Trelleborgs kommun, beslutade den 16 juni 2023.

Länsstyrelsen begär att detta beslut anslås på kommunens anslagstavla enligt bestämmelserna i 8 kap. 9–11 §§ kommunallagen (2017:725). Beslutet ska vara anslaget under minst tre veckor.

Genom detta beslut upphör Länsstyrelsens beslut den 19 juli 2023, dnr 21497-2023 om tillfälligt upphävande av lokala ordningsföreskrifter samt förlängd prövningstid, att gälla.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige i Trelleborgs kommun har den 16 juni 2023, KF § 161, antagit nya reviderade Allmänna lokala ordningsföreskrifter för kommunen.

Beslutet anmälades till Länsstyrelsen den 29 juni 2023. Genom beslut den 19 juli 2023 upphävde Länsstyrelsen tillfälligt föreskrifterna i §§ 8, 23, 26 och 27 av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Trelleborgs kommun och förlängde tiden för prövning av föreskrifterna till och med den 29 augusti 2023. Samma dag begärde Länsstyrelsen kompletterande uppgifter i ärendet från Trelleborgs kommun. Kompletterande uppgifter har inkommit till Länsstyrelsen den 22 augusti 2023.

Motivering till beslutet

En kommun får meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats eller för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor.

En kommuns beslut att anta, ändra eller upphäva lokala ordningsföreskrifter ska omedelbart anmälas till länsstyrelsen för prövning. Länsstyrelsen ska sedan upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen.

Ordningsföreskrifter får inte angå förhållanden som redan är reglerade i ordningslagen eller annan författning eller som enligt lagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt. Föreskrifterna får inte heller lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Kommunen får inte meddela föreskrifter i ämnen som det enligt bemyndigande i lag eller någon annan författning är någon annan myndighet som ska meddela föreskrifter om.

I förarbetena till ordningslagen betonas vikten av att kommunerna bara meddelar sådana lokala föreskrifter som verkligen behövs. Alltför långtgående föreskrifter som saknar stöd i allmänhetens rättsmedvetande anses leda till att respekten för bestämmelserna undergrävs. Av domstolspraxis följer också att lokala ordningsföreskrifter inte får vara för långtgående avseende geografiskt tillämpningsområde, tidsmässig giltighet eller sakligt innehåll.

Länsstyrelsens bedömning

Containrar m.m.

Föreskrifterna i § 8, första stycket, har flöjande lydelse.

Ägaren eller nyttjanderättshavaren till en container, byggnadsställning, lastflak eller liknande föremål som ska ställas upp på offentlig plats, är skyldig att tydligt märka föremålet med ägarens eller nyttjanderättshavarens namn, adress och telefonnummer samt se till att föremålet är försett med reflekterande ytor i alla hörn. Containern eller liknande ska vid färd vara täckt med finmaskigt nät för att förhindra att avfall blåser av.

I trafikförordningen (1998:1276) finns bestämmelser för trafik på väg och i terräng. Enligt 1 kap 80 § trafikförordningen får last inte medföras på eller i ett fordon på sådant sätt att den kan släpa efter eller falla av fordonet eller orsaka störande dammbildning eller liknande. Vidare föreskrivs att lasten ska vara övertäckt om det behövs.

Kommunens föreskrift i § 8 första stycket, andra meningen angår således förhållanden som redan är reglerade i annan författning. Föreskriften strider därmed mot ordningslagen och ska upphävas.

Ridning

Föreskrifterna i § 23 har följande lydelse.

Det är förbjudet att under tiden 1 maj-31 augusti mellan klockan 08.00 och 20.00 rida eller medföra häst inom på bilagd karta angivna allmänna badstränder.

Förbudet gäller dock inte inom av kommunen särskilt anvisade ridvägar.

Trafikförordningen innehåller, som nämnts ovan, bestämmelser för trafik på väg och i terräng. Bestämmelserna om trafik med fordon gäller i tillämpliga delar även den som rider och den som leder eller driver kreatur. (Se 1 kap. 4 § trafikförordningen.) Kommunen är behörig att meddela lokala trafikföreskrifter för terräng. (Se 10 kap. 1 § jfr med 10 kap. 3 § första stycket 1 e) trafikförordningen.) Eftersom föreskrifter om förbud mot ridning i terräng kan regleras på annat sätt än genom lokala ordningsföreskrifter, strider föreskriften i § 23 mot ordningslagen och ska därför upphävas.

Fiske

Föreskrifterna i § 26 har följande lydelse.

Fiske är tillåtet i havet, undantaget på badstränder och i hamnbassänger. Fiske i åar och dammar är förbjudet utan tillstånd från kommunen.

Rätten till fiske regleras bland annat i fiskelagen (1993:787). Varje svensk medborgare får fiska i allmänt vatten och i havet vid sådana stränder, skär och holmar som den 30 juni 1986 ägdes av staten och som då inte hörde till något hemman eller innehades på särskilda villkor. Fisket i enskilda vatten tillhör fastighetsägaren. Varje svensk medborgare har dock rätt att fiska i sådana vatten i den omfattning och på det sätt som anges i bilagan till fiskelagen. Av bilagan framgår att svenska medborgare bland annat har rätt att fiska i enskilt vatten vid Skånes södra kust. (Se 1, 8 och 9 §§ fiskelagen samt bilagan till fiskelagen.)

Vattenområde i havet är allmänt vatten om det inte är enskilt vatten för att det hör till fastighet enligt lag (1950:595) om gräns mot allmänt vatten. Till fastighet hör bland annat allt vatten inom 300 meter från strandlinjen på fastlandet. (Se 1 och 2 §§ lagen om gräns mot allmänt vatten.)

Regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer får meddela föreskrifter för fiskevården och fiskets bedrivande som bland annat

förbjuder eller begränsar fisket inom vissa områden. (Se 19 § 1 st 3 p fiskelagen.)

Länsstyrelsen gör mot denna bakgrund bedömningen en begränsning av fisket kan regleras på annat sätt än genom lokala ordningsföreskrifter enligt ordningslagen. Föreskriften i § 26 strider därmed mot ordningslagen och ska upphävas.

Länsstyrelsen noterar i sammanhanget att den som fiskar ska visa hänsyn till andra som vistas i området och att fiske ska bedrivas så att andra fiskande inte onödigtvis hindras. (Se 25 § första stycket fiskelagen).

Lekplatser på förskolor och grundskolor

Föreskrifterna i § 27 har följande lydelse

Det är tillåtet för barn att under uppsikt av vårdnadshavare eller annan vuxen att nyttja de lekplatser som finns inom förskolornas och/eller grundskolornas områden efter ordinarie verksamhetstid. På förskolornas lekplats är det tillåtet fram till kl. 21.00.

På grundskolornas lekplatser sker nyttjandet under vårdnadshavares ansvar.

Inom kommunen finns riktlinje för hur hantering av skadegörelse på kommunens egendom hanteras.

Som anförts ovan har kommunen behörighet att meddela de lokala ordningsföreskrifter för hela eller delar av kommunen, som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Av handlingarna i ärendet framgår att för- och grundskoleområdena i Trelleborgs kommun inte utgör offentlig plats enligt 1 kap 2 § 2. ordningslagen. Vidare framgår att lekplatser inom för- och grundskoleområdena i Trelleborgs kommun inte heller omfattas av 3 § i de reviderade lokala ordningsföreskrifterna för kommunen – det vill säga områdena har inte likställts med offentlig plats av kommunen med stöd av i kap 2 § andra stycket ordningslagen jfr med 1 § bemyndigande-förordningen (1993:1632).

Eftersom föreskrifterna i § 27 inte avser offentlig plats eller plats som av kommunen likställts med offentlig plats, gör Länsstyrelsen bedömningen att de strider mot ordningslagen och därmed ska upphävas.

Bestämmelser som beslutet grundas på

3 kap. 8–9, 12 och 13 §§ ordningslagen (1993:1617) samt 1–2 §§ förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen.

Ni kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsassessorn Ulf Andersson med länsassessor Anna-Britt D. Adell som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Bilagor

1. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

Ni kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om ni inte är nöjda med Länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Så här överklagar ni beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Skåne antingen via e-post; skane@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Skåne, 205 15 Malmö.

Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där ni kan nå dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer er överklagan så bör ni bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, skane@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-224 10 00. Ange diarienummer 21497-2023.