



Calle Karlsson
Ledningsstrateg
calle.karlsson@trelleborg.se

Kommunstyrelsen

Motion (VS), Uppdaterad mall för tjänsteskrivelser

Sammanfattning

Motionen *Uppdaterad mall för tjänsteskrivelser* från Sven Tilly (VS) inkom till kommunkansliet den 14 april 2022. Motionen anmäldes vid kommunfullmäktiges sammanträde den 2 maj 2022, § 90.

Motionären föreslår att kommunens mall för tjänsteskrivelser uppdateras och kompletteras med en separat rubrik och med en checklista enligt FN:s barnkonvention där ett antal frågor ska kommenteras.

Kommunen har tidigare tillämpat en barnchecklista som upphävdes genom beslut i kommunfullmäktige den 16 december 2019, § 293 (ärendet togs om den 15 februari 2021, § 82, p.g.a. formaliafel vid sammanträdet i december 2019). Erfarenheter från tiden då barnchecklistan tillämpades visar att en checklista, eller frågor som ska besvaras i samtliga ärenden, sannolikt inte är det bästa sättet att på ett kvalitativt och effektivt sätt säkerställa barnrättsperspektivet i beredningen av ärenden.

Kommunledningsförvaltningen har identifierat behov att utveckla ärendeberedningsprocessen. Arbetet påbörjades under 2022 och kommer bland annat inbegripa hur barnrättsperspektivet ska säkerställas i beredningen av ärenden. Samtidigt pågår ett större utvecklingsarbete kring kommunens samlade hållbarhetsarbete och inom området social hållbarhet, där demokrati- och barnrättsfrågor ingår, finns arbetet med utveckling av en struktur för att säkerställa barnrättsperspektiv i alla beslut som rör barn med, som en del.

Mot den bakgrunden anser kommunledningsförvaltningen att motionen ska anses besvarad.

Mer information finns under rubriken *Ärendet* i kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse.

Beslutsunderlag

Kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse, 2023-03-15

Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2022-05-02, § 90

Motion (VS), Uppdaterad mall för tjänsteskrivelser, 2022-04-14

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2022-03-02, § 50

Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2021-02-15, § 82

Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2019-12-16, § 293

Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsens föreslås besluta att föreslå kommunfullmäktige besluta att anse motionen besvarad.

Beslutet skickas till

Motionären

Samtliga nämnder

Ärendet

Motionen *Uppdaterad mall för tjänsteskrivelser* från Sven Tilly (VS) inkom till kommunkansliet den 14 april 2022. Motionen anmäldes vid kommunfullmäktiges sammanträde den 2 maj 2022, § 90.

Motionären föreslår att kommunens mall för tjänsteskrivelser uppdateras och kompletteras med en separat rubrik och med en checklista enligt FN:s barnkonvention där följande frågor ska kommenteras:

1. Innebär beslutet att barns och ungdomars bästa sätts i första rummet?
2. Innebär beslutet att barns och ungdomars sociala, ekonomiska och kulturella rättigheter beaktas?
3. Innebär beslutet att barns och ungdomars rätt till en god hälsa beaktas?
4. Har barn och ungdomar fått möjlighet att uttrycka sin mening?
5. Har särskild hänsyn tagits till fysiskt och psykiskt handikappade barns och ungdomars behov?

Motionen finns bifogad ärendet i sin helhet.

Beredning

Nedan redovisas kommunledningsförvaltningens beredning av motionen.

Beslut om upphävande av tidigare barnchecklista

Vid sammanträde den 16 december 2019, § 293, beslutade kommunfullmäktige upphäva dels kommunens *Strategi för barns rättigheter*, dels kommunens *Checklista för barns rättigheter*.

Av protokollsutdraget framgår att kommunledningsförvaltningen sedan en tid arbetar med en översyn av kommunens styrdokument. Syftet med översynen är att strukturera, aktualisera och vid behov revidera eller upphäva de dokument som ska gälla från 2019 och framåt för kommunen strategiska arbete, verksamhetsplanering och uppföljning. Gällande barns rättigheter framgår att år 2020 blir barnkonventionen lag och därför föreslås att barns rättigheter inarbetas i kommunens *Strategi för social hållbarhet* samt att implementeringen av barnkonventionen på nationell nivå bevakas. Med hänsyn till den nationella nivån redovisas vidare att det på uppdrag av regeringen genomförs två utredningar. Den ena kartlägger hur svensk lagstiftning och praxis överensstämmer med barnkonventionen och den andra avser en vägledning som ska hjälpa till med tolkning och tillämpning av konventionen.

Utöver upphävande av strategin för barns rättigheter och barnchecklistan beslutade kommunfullmäktige att säkerställa att barns rättigheter inarbetas i *Strategi för social hållbarhet*, samt att ge ansvariga nämnder i uppdrag att bevaka utvecklingen gällande ovanstående vägledning och kartläggning utifrån att barnkonventionen blir lag 2020.

Beslutet på kommunfullmäktiges sammanträden den 16 december 2019 togs om den 15 februari 2021, § 82, till följd av formaliafel vid sammanträdet i december 2019 (samtliga beslut från sammanträdet i december 2019 togs om).

Beslut om uppdrag till kommundirektören att utarbeta en strategi kopplat till barnkonventionen och vid behov lämna förslag på förändringar i reglementen

I ärende avseende *Svar på revisionens granskning av barnkonventionens efterlevnad* beslutade kommunstyrelsen den 2 mars 2022, § 50, att uppdra till kommundirektören att utarbeta en strategi för hur barnkonventionen och dess tillämpning ska styras, samordnas och följas upp. Kommundirektören ska enligt beslutet redovisa förslag senast i mars 2023 och samtidigt, vid behov, lämna förslag på förändringar i reglementen gällande ansvar och organisation.

Av tjänsteskrivelsen som låg till grund för kommunstyrelsens svar till revisionen framgår avsikten att ta fram en strategi för hur barnkonventionen och dess tillämpning ska styras, samordnas och följas upp, en *barnstrategi*. Det framgår vidare att barnstrategin med fördel arbetas in som en del i kommunens befintliga *Strategi för social hållbarhet*. Avsikten är att arbetet ska inkludera samtliga nämnder och förvaltningar, och att det ska ledas av kommunens barnrättssamordnare och en hållbarhetsstrateg med inriktning social hållbarhet.

Översyn av organisation samt utveckling av kommunens hållbarhetsarbete och översyn av styrdokument inom hållbarhetsområdet

Ny hållbarhetsstrateg på kommunledningsförvaltningen med inriktning social hållbarhet, som ska arbeta med ovan uppdrag, tillträdde tjänsten hösten 2022. Under hösten 2022 initierades samtidigt dels en översyn av vissa nämnders uppgifter och ansvarsområden, bland annat när det gäller kultur- och fritidsnämnden där barnrättssamordnaren i dag finns organiserad inom kultur- och fritidsförvaltningen, dels en större översyn av kommunens samlade hållbarhetsarbete som inkluderar framtagande av hållbarhetsmål och ny översyn av styrdokument inom hållbarhetsområdet. Strategin för social hållbarhet, som antogs av kommunfullmäktige den 31 maj 2021, § 196, är i det sammanhanget ett av många styrdokument inom området.

Kommunstyrelsens uppdrag till kommundirektören med anledning av revisionens granskning av barnkonventionens efterlevnad, behöver hanteras inom ramen för det pågående arbetet med översyn av organisation samt utvecklingen av hållbarhetsarbetet och översynen av styrdokument inom hållbarhetsområdet. Det betyder att uppdraget inte kommer kunna återrapporteras i mars 2023 enligt kommunstyrelsens beslut. Översynen av vissa nämnders uppgifter och ansvarsområden, inklusive revidering av reglementen, kommer återrapporteras under våren 2023. När det gäller utveckling av hållbarhetsarbetet pågår arbete med framtagande av nya hållbarhetsmål för kommunkoncernen. Strategin för social hållbarhet, där barns rättigheter kommer ingå som en del, är planerad för beslut om antagande i januari 2024.

Inom området social hållbarhet, där demokrati- och barnrättsfrågor ingår, finns arbetet med utveckling av en struktur för att säkerställa barnrättsperspektiv i alla beslut som rör barn med, som en del.

Utveckling av ärendeberedningsprocessen

Kommunledningsförvaltningen har även identifierat behov att utveckla ärendeberedningsprocessen, dels inom kommunledningsförvaltningen när det

gäller beredningen av ärenden till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige, dels på en kommunövergripande nivå. Här ingår att säkerställa att ärenden blir allsidigt belysta ur olika perspektiv. Barnrättsperspektivet är i det sammanhanget ett av flera viktiga perspektiv.

Arbetet med utveckling av ärendeberedningsprocessen är prioriterat och påbörjades under 2022. Det är inte osannolikt att arbetet kommer utmynna i utveckling av kommunens mall för tjänsteskrivelser, möjligen i flera olika mallar för olika typer av ärenden, alternativt rutiner och anvisningar för vilka olika perspektiv som ska belysas och vilka olika åtgärder som ska vidtas i beredningen av olika typer av ärenden.

När det gäller barnrättsperspektivet så kan det skilja sig mycket mellan ärenden vilka åtgärder som behöver vidtas i beredningen. Erfarenheter från den tid då kommunen tillämpade den tidigare barnchecklistan visar att checklistan i många fall endast medförde extra arbete, utan att bidra till att ärendet blev bättre belyst eller att beslutsunderlaget blev bättre. För många ärenden finns det inte tillräcklig tid eller är det inte relevant att belysa frågan särskilt ur ett barnrättsperspektiv. För andra ärenden finns det både tid och relevans. För vissa av dessa ärenden kan det räcka med att belysa hur ett beslut påverkar barn och unga, och i vissa ärenden behöver regelrätta barnkonsekvensanalyser genomföras. Barnkonsekvensanalyser är ett förhållandevis omfattande arbete där kommunen behöver säkerställa att tillräckliga resurser och kompetens finns för att genomföra arbetet.

Ärendeberedningsprocessen behöver utformas för att i ett tidigt skede, när ett ärende planeras, identifiera vilka perspektiv beredningen ska omfatta och vilka resurser och kompetenser som behöver involveras för att säkerställa att förtroendevalda får del av tillförlitliga och allsidigt belysta beslutsunderlag.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Kommunen har tidigare tillämpat en barnchecklista som upphävdes genom beslut i kommunfullmäktige den 16 december 2019, § 293 (ärendet togs om den 15 februari 2021, § 82, p.g.a. formaliafel vid sammanträdet i december 2019).

Erfarenheter från tiden då barnchecklistan tillämpades visar att en checklista, eller frågor som ska besvaras i samtliga ärenden, sannolikt inte är det bästa sättet att på ett kvalitativt och effektivt sätt säkerställa barnrättsperspektivet i beredningen av ärenden.

Kommunledningsförvaltningen har identifierat behov att utveckla ärendeberedningsprocessen. Arbetet påbörjades under 2022 och kommer bland annat inbegripa hur barnrättsperspektivet ska säkerställas i beredningen av ärenden. Samtidigt pågår ett större utvecklingsarbete kring kommunens samlade hållbarhetsarbete och inom området social hållbarhet, där demokrati- och barnrättsfrågor ingår, finns arbetet med utveckling av en struktur för att säkerställa barnrättsperspektiv i alla beslut som rör barn med, som en del.

Mot den bakgrunden anser kommunledningsförvaltningen att motionen ska anses besvarad.