



Mårten Olsson
tillväxtchef
marten.olsson@trelleborg.se

Kommunstyrelsen

Antagande av Fördjupad översiktsplan för Trelleborgs stad 2035

Sammanfattning

Samhällsbyggnadsförvaltningen har på kommunfullmäktiges uppdrag arbetat fram förslag till ny fördjupad översiktsplan för Trelleborgs stad 2035. En översiktsplan ska aktualitetsprövas minst en gång per mandatperiod.

I den fördjupade översiktsplanen presenteras tre målbilder för stadens utveckling som sedan konkretiseras i en bebyggelsestrategi. Förutom nya utbyggnadsområden presenteras förslag och ställningstaganden för bland annat infrastruktur, grönstruktur, utveckling av skolor och förskolor samt kommunens viljeinriktning för riksintressenas utveckling. I slutet av översiktsplanen finns en miljökonsekvensbeskrivning som övergripande beskriver vilka konsekvenser planen innebär.

Kommunfullmäktige beslutade den 19 december 2022, § 276, om återremiss av den fördjupade översiktsplanen för Trelleborgs stad 2035. I återremissen ville kommunfullmäktige få svar på ett antal frågeställningar. Frågeställningarna har besvarats och det finns inget i frågeställningarna som föranleder några förändringar i själva dokumentet. Den fördjupade översiktsplanen för Trelleborgs stad 2035 bör därför antas.

För kommunens geografiska område som inte omfattas av nu aktuell plan gäller *Översiktsplan för orter och landsbygd 2028*, antagen 2018. Denna plan ska uppdateras/aktualitetsprövas under den nu påbörjade mandatperioden och samhällsbyggnadsnämnden bör få detta uppdrag för att presentera en antagandehandling under 2024.

Omprövningen ska särskilt beakta behovet av ytterligare verksamhetsmark och mark för idrottsändamål. Prövningen ska även omfatta områden inom det geografiska området för den fördjupade översiktsplanen för Trelleborgs stad 2035.

Ytterligare information samt fullständiga svar på återremissens frågeställningar finns under rubriken *Ärendet* i kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse.

Beslutsunderlag

Kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse, Antagande av Fördjupad översiktsplan för Trelleborgs stad 2035, 2023-01-09, KS 2021/958

Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2022-12-19, § 276

Kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse, Fördjupad översiktsplan för Trelleborgs stad 2035, 2022-11-07, KS 2021/958

Antagandehandling Fördjupad översiktsplan för Trelleborgs stad 2035

Utställningsutlåtande Fördjupad översiktsplan för Trelleborg stad 2035

Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse, 2022-11-04

Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta att föreslå kommunfullmäktige besluta att godkänna utställningsutlåtandet i enlighet med 3 kap 8-9 § plan- och bygglagen att anta den fördjupade översiktsplanen för Trelleborg stad 2035 att uppdra till samhällsbyggnadsnämnden att aktualitetspröva *Översiktsplan för orter och landsbygd 2028* med särskilt beaktande av utökat behov av mark för verksamheter och idrottsändamål inom hela kommunens geografiska område, och återkomma till kommunfullmäktige med antagandehandling senast 2024.

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningen, tillväxtavdelningen
Samtliga nämnder och bolag

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 19 december 2022, § 276, om återremiss av den fördjupade översiktsplanen för Trelleborgs stad 2035. I återremissen ville kommunfullmäktige få svar på ett antal frågeställningar. Frågeställningarna ges nedan svar i kursivstil efter respektive frågeställning.

- Hur Trelleborg ska utvecklas som boendekommun med en högre andel av befolkningen som jobbar i den egna kommunen, inte enbart som utpendlingskommun?

Genom att bygga vidare staden med nya blandade stadsdelar är målbilden att skapa en levande stad där det finns utrymme för både verksamheter och boende. Avgörande för att nå denna målbild är hur staden utvecklas framöver, det vill säga att detaljplaneringen och andra beslut följer FÖP:ens målbilder.

För att fler ska kunna arbeta i kommunen behövs mer mark för verksamheter så att befintliga ska växa och nya kan etablera sig. För detta finns ett särskilt uppdrag formulerat i den tredje att-satsen i förslag till beslut. Detta ska dock alltid sättas i perspektivet av bevarandet av jordbruksmark.

- Hur kan man ta till vara jordbruksmark vid exploatering?

Trelleborgs kommun har som målsättning att bygga inifrån och ut genom förtätning av blandad bebyggelse. En stor del av befolkningsutvecklingen sker därmed i staden. Inom staden sker ny bostadsbebyggelse som förtätning i huvudsak av redan bebyggda områden och genom omvandling av befintliga byggnader och områden. På så sätt hushålls med jordbruksmark kopplat till ny blandad bebyggelse (bostäder, kontor, centrumverksamheter etc.)

Planförslaget innebär att ytor av jordbruksmark ianspråk tas för infrastruktur, tekniska anläggningar (fjärrvärmeverk och vattenverk) och verksamheter. Föreslagna infrastruktursatsningar är en viktig förutsättning för god stadsutveckling, öka tillgängligheten till kusten och bedöms tillgodose ett väsentligt samhällsintresse. Uppförande av fjärrvärmeverk, vattenverk, verksamhetsområde och kriminalvårdsanläggning bedöms också tillgodose väsentliga samhällsintressen.

Frågan berörs särskilt i FÖP:en på sid 52 53.

- Hur kan Nyhemsparken och stranden nedanför utvecklas som badstrand och rekreationsområde med lekplats, beachvolleyplan, boulebana, picknickområde och liknande?

Inget i FÖP 2035 omöjliggör detta. Hur detta ska/kan ske är en fråga för mer detaljerad planering i ett annat forum.

- Östra Stranden med dess promenadstråk från Nyhemsparken till Dalabadet
- Inget i FÖP 2035 omöjliggör detta. Hur detta ska/kan ske är en fråga för mer detaljerad planering i ett annat forum.*

- Hur kan en ny vägsträckning för ringvägen tas fram genom att behovet av ny vägsträckning först utreds enligt 4-stegsprincipen och utformas så att jordbruksmark så långt möjligt skonas?
Inför val av ny sträckning för västra ringvägen har ett flertal alternativ studerats. Därefter har det mest lämpliga utifrån flera perspektiv valts. Det finns utöver det ett beslut i kommunfullmäktige 2022-03-21 §79 där den nu i FÖP 2035 presenterade korridoren beslutas ligga till grund för fortsatt arbete med detaljplan.
- Hur kommer parkeringsnormen att hanteras?
Nuvarande parkeringsnorm är beslutad i kommunfullmäktige och gäller fram till dess att en ny tas fram. Inom arbetet med en ny trafikplan (uppdrag finns till samhällsbyggnadsnämnden) kommer frågan att hanteras.
- Hur kan man planera för att en fotbollsplan inritas i Sjöstaden?
I FÖP2035 lyfts övergripande mål om utvecklingen av Sjöstaden. Specifikt fotbollsplan har inte och bör inte pekas ut. I kommande planprogram och detaljplanering kan frågan om markytor för idrott och rekreation att behandlas. Det är dock rimligt att tro att större ytor för idrotter inte placeras i Sjöstaden utan på andra platser. För detta finns också ett särskilt uppdrag formulerat i den tredje att-satsen i förslag till beslut.
- Hur ska uppdatering av den kulturpolitiska strategin kunna genomföras?
Inget i FÖP 2035 omöjliggör detta. Hur detta ska/kan ske är en fråga för annan planering i ett annat forum.
- Hur kan man ta fram en "Stadsnära naturplan" med fokus på stadsnära odling och kolonier?
Inget i FÖP 2035 omöjliggör detta. Hur detta ska/kan ske är en fråga för mer detaljerad planering i ett annat forum.
- Planera för en skola som ersätter Östra skolan när den enligt liggande planer läggs ned på grund av den östliga hamninfarten?
Östra skolans framtid avgörs inte i FÖP 2035 eller pga ny hamninfart. Skolans framtid avgörs i kommunens ordinarie lokalförsörjningsprocess. Behovet av framtida skolor bedöms täckas av förslag inom FÖP2035 inom planperioden. Representanter för Bildningsförvaltningen har deltagit i arbetet med FÖP2035 och Bildningsnämnden lämnat yttranden under samråd och utställningen som styrker detta.
- Tydligt peka ut en andra pågatågsstation på öster eller norr?
Det har inte varit en politisk inriktning att under FÖP:ens planperiod planera för ett andra stationsläge. I FÖP:en står följande på sida 86: "Trelleborgs kommun har tidigare låtit genomföra flera utredningar om ett andra stationsläge i kommunen. Utredningarna visar att det finns flest fördelar med ett andra stationsläge i östra Trelleborg. Ett sådant läge har högst tillgänglighet för gående och cyklister, kan kopplas väl till regionbuss- och stadsbusstrafiken samt kan nå enkelt med bil både från staden och landsbygden. Ett östligt stationsläge blir också mest tillgängligt för boende i östra delarna av Trelleborg och utmed kusten i öster. Ett andra stationsläge pekas inte ut i markanvändningskartan men till framtida planering finns utrymme sparat norr om Engelbrektskatan för att kunna utveckla ett andra stationsläge."

- Hur kan sjöstaden utvecklas med en nedgrävd västlig hamninfart?
Det finns ett flertal beslut kopplat till Kuststadsprojektet där en östlig hamninfart med en ringväg är det strategiska valet för Trelleborgs utveckling. Exempelvis finns två av kommunfullmäktige antagna detaljplaner för ändamålen. All vidare planering utgår ifrån detta strategiska ställningstagande. Detta gör att frågeställningen inte är relevant att behandla i FÖP 2035.
- Hur säkerställer vi lerduveskyttets verksamhet?
Det finns inget ställningstagande i FÖP:en om att skytteverksamheten ska flytta. Verksamheten är förenlig med utpekad användning i FÖP:en, men innebär i så fall att mindre ny mark för industri i så fall kan tillskapas. Exakta gränser för markanvändningen är en fråga för kommande detaljplan. En eventuell ny lokalisering av en skyttebana måste pga bullerkrav vid nyetablering förläggas långt från bostadsbebyggelse. Sådana markytor finns inte inom FÖP 2035s geografiska område. Frågan måste vid behov hanteras i annan planeringsprocess.
- Hur ska den trafikplan som är under utarbetande färdigställas och arbetas in i den fördjupade översiktsplanen?
Arbetet med trafikplanen pågår och kommer därför inte i det här skedet inkluderas i FÖP:en. Trafikplanens fördjupningar kring trafikfrågorna kommer framöver att gälla tillsammans med FÖP:en och vid behov arbetas in vid uppdatering/framtagande av en ny FÖP (rullande översiktlig planering).

Frågeställningarna föranleder inte några förändringar i förslag till Fördjupad översiktsplan för Trelleborgs stad 2035. Följaktligen bör dokumentet antas.

Ursprunglig tjänsteskrivelse

Plan- och bygglagen föreskriver att kommunfullmäktige minst en gång under mandatperioden ska pröva om översiktsplanen är aktuell. Kommunens gällande fördjupade översiktsplan (FÖP) för staden antogs 2014. Översiktsplan för området utanför staden, *Översiktsplan för orter och landsbygd 2028*, antogs under 2018.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade den 19 december 2017, § 301, att fastställa projektplan för Aktualitetsprövning av Fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad 2025. Kommunfullmäktige beslutade den 23 april 2018, § 109, att ge samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att ta fram en fördjupad översiktsplan för Trelleborgs stad.

Fördjupad översiktsplan för Trelleborgs stad 2035 var ute på samråd mellan den 20 september och den 22 november 2019. Mellan april 2020 och september 2021 pausades arbetet för att bland annat invänta framtagandet av en gemensam avsiktsförklaring med Trafikverket. Efter sommaren 2021 startades arbetet med översiktsplanen upp igen och den ställdes ut den 16 mars till och med 18 maj 2022. Efter detta har mindre justeringar av handlingen gjorts fram till antagandet.

Den fördjupade översiktsplanen för Trelleborgs stad har arbetats fram för att kunna bli antagen under slutet av 2022. Den geografiska avgränsningen är samma som i nuvarande fördjupade översiktsplanen för Trelleborgs stad 2025.

I den fördjupade översiktsplanen presenteras tre målbilder för stadens utveckling som sedan konkretiseras i en bebyggelsestrategi. Förutom nya utbyggnadsområden presenteras förslag och ställningstaganden för bland annat infrastruktur, grönstruktur, utveckling av skolor och förskolor samt kommunens viljeinriktning för riksintressenas utveckling. I slutet av översiktsplanen finns en miljökonsekvensbeskrivning som övergripande beskriver vilka konsekvenser planen innebär.

Efter utställningen har ett utställningsutlåtande tagits fram där samtliga inkomna yttranden med tillhörande svar och kommentarer finns presenterat. I utlåtandet finns även beskrivet vilka ändringar som gjorts i handlingen sen utställningen.

Samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer att planförslaget är lämpligt att antas enligt 3 kap 8-9 § plan- och bygglagen samt att utlåtandet kan godkännas.

Det nu liggande förslaget till fördjupad översiktsplan har tidsperspektivet 2035. Om kommunen är framgångsrik i sitt arbete med att förverkliga det som planen anger kommer med stor sannolikhet inte utpekad mark för verksamhetsområden att räcka till. Ett flertal av dagens verksamhetsområden pekas ut som blandad bebyggelse, vilket innebär att verksamheter kommer att behöva omflytta. Detta samtidigt som kommunens ambition inom näringslivsområdet är högt, dvs. kommunen vill möjliggöra för nya etableringar som genererar arbetstillfällen och liv till kommunen.

Det samma kan sägas gälla för nya idrottsområden. Om kommunen växer med det invånarantal som eftersträvas och som planen medger kommer efterfrågan på idrottsmark sannolikt att öka mer än vad som visas i översiktsplanen.

Den fördjupade översiktsplanens geografiska område är förenklat sagt Trelleborgs stad. Övriga kommunen behandlas i Översiktsplan för orter och landsbygd 2028, som antogs under 2018. Denna översiktsplan ska omprövas under den nu påbörjade mandatperioden.

Det är därför lämpligt att kommunfullmäktige uppdrar åt samhällsbyggnadsnämnden att påbörja översynen av Översiktsplanen för orter och landsbygd under 2023 för att senast under 2024 presentera ett förslag till antagande för kommunfullmäktige. Kostnader för arbetet får hanteras i den ordinarie budgetprocessen.

Omprövningen ska särskilt beakta behovet av verksamhetsmark och mark för idrottsändamål. Prövningen ska även omfatta områden inom Fördjupad översiktsplan för Trelleborgs stad 2035. Eventuella gränsdragningsproblem mellan dokument får hanteras på lämpligt sätt.