

Zara Göransson Tosic
FörvaltningschefTrelleborgs kommun,
Arbetsmarknadsförvaltningen

Lokalrevision – Arbetsmarknadsnämnden 2022

1. Inledning

Arbetsmarknadsnämnden består av tre avdelningar, Arbetsmarknad, Vuxenutbildning och Näringsliv. Nämndens övergripande vision är att vara en regional motor för kompetensförsörjning och tillväxt. Nämndens verksamhet består av cirka 110 medarbetare som sitter uppdelade i sju olika lokaler (åtta om man räknar in lokalen i Svedala).

Nämndens lokalbehov förändras utifrån antal medarbetare som är i behov av kontorsplats men den stora påverkan på lokalbehovet har antal kommuninvånare som söker sig till nämndens verksamhet och som är i behov av dess service. Det handlar då om flödet av arbetssökande och om hur mycket utbildning som bedrivs i egen regi. Det finns en tydlig koppling mellan nämndens verksamhet och statens satsningar och ambitioner. I samband med statliga satsningar inom t.ex. Yrkesvux och Yrkeshögskolan växer behoven av lokaler, likaså vid satsningar inom arbetsmarknadsområdet.

Mottagandet av nyanlända, både familjer och ensamkommande barn, påverkar behovet av tillgång till bostäder till målgruppen där kommunen har en skyldighet att ordna bostad enligt Bosättningslagen (2016:38) och enligt Socialtjänstlagen (2001:453). Även denna del påverkas av statens beslut. Hela nämndens verksamhet är också starkt konjunkturberoende. Inflödet av arbetssökande och studerande är större vid ett svagt konjunkturläge och då tenderar också statens satsningar inom området att vara större och verksamheten växer därmed. Vid starkt konjunkturläge är inflödet av nämndens målgrupper ofta mindre, då fler arbetar, detta både inom arbetsmarknadsverksamheten och inom Komvux.

I närmaste framtiden är det tre parametrar som bedöms förändra lokalbehoven mest. Den första är nämndens vilja att vara en aktör inom den regionala arbetsmarknadspolitiken som gör att flödet av arbetssökande och uppdraget inom detta område kan öka. Det andra är utbudet av utbildning. Staten signalerar tydligt betydelsen av den kommunala vuxenutbildningen och när vårt utbud växer blir behovet av ändamålsenliga utbildningslokaler större. Det tredje är yttre påverkan på några av våra befintliga lokaler som gör att vi inte kan sitta kvar.

Nämndens ansvarsområden enligt reglemente är följande:

- Kommunens arbetsmarknadsinsatser för att förebygga eller minska verkningarna av arbetslöshet
- Ekonomiskt bistånd
- Myndighetsutövning och boendedrift för ensamkommande barn och unga som anvisats till Trelleborg
- Bosättning av nyanlända vuxna och familjer om anvisats till Trelleborg
- Kommunens aktivitetsansvar för unga som varken arbetar eller studerar
- Operativ samordning av kommunens näringslivsfrågor
- Kommunal vuxenutbildning (Komvux) inkl. SFI och Särvux
- Yrkeshögskola

2. Nämndens ansvarsområden

Arbetsmarknad

Arbetsmarknad leds av avdelningschef och två operativa chefer och hanterar kommunens arbetsmarknadsåtgärder och ekonomiskt bistånd åt arbetssökande i Trelleborg och Svedala samt myndighetsutövning för ensamkommande barn och unga och kommunens aktivitetsansvar. Arbetsmarknad hanterar också mottagning och bosättning av nyanlända som anvisas till kommunen.

Denna verksamhet består av 30 medarbetare som sitter uppdelade i två olika lokaler på Gasverksgatan, byggnad A och B. Dessa medarbetare arbetar också vissa dagar i Svedala. Åtgärderna syftar till att förkorta beroendet av försörjningsstöd och regleras i Socialtjänstlagen. I dessa lokaler arbetar också fem personer som arbetar med förvaltningsövergripande administration, med andra ord 35 personer totalt.

Under slutet av 2021 flyttar medarbetarna från byggnad B på Gasverksgatan till tillfälliga lokaler på Hamngatan eftersom exploateringen av Övre påverkar arbetsmiljön för medarbetare och tillgängligheten för de arbetssökande på ett sätt som inte gör det möjligt att sitta kvar tills en permanent lösning är på plats. I denna del är behovet av lokaler kontorsplatser för medarbetarna, öppen yta för stöd till arbetssökande med ett flöde om cirka 50-70 personer per dag. Denna yta behöver vara tillgänglighetsanpassad med hög säkerhetsnivå i form av utrymningsvägar och tillgång till larm.

Denna verksamhet hanterar också ensamkommande barn och unga som anvisas till kommunen. Här finns löpande ett behov av utslussningslägenheter och vid ett ökat inflöde kan det behövas lokaler för etableringsboenden. I dagsläget finns tre lägenheter för detta ändamål och ungdomarna kan bo två och två i lägenheterna. Lägenheterna hyrs av tekniska servicenämnden. Det finns ingenting i Migrationsverkets prognoser som visar på ett ökat mottagande under åren 2021-2023, men det krävs trots detta en beredskap eftersom prognoser kan förändras snabbt. Hanteringen av ensamkommande barn och unga regleras i

Socialtjänstlagen. I dagsläget finns ett samverkansavtal med socialförvaltningen som innebär att de hanterar myndighetsutövningen för de ensamkommande inom individ- och familjeomsorgen för att skapa en mer effektiv och mindre sårbar organisation.

Vidare hanteras inom denna avdelning även bosättning av nyanlända som anvisas till kommunen från Migrationsverket. Här finns ett lägenhetsbestånd om cirka 45 lägenheter som används till denna målgrupp. Lägenheterna hyrs av tekniska servicenämnden. Arbetsmarknadsnämnden hyr vidare ut lägenheten i andra hand till den anvisade och överenskommer att den som hyr i andra hand avstår besittningsrätten. Då nämnden inte får ta emot nya lägenheter enligt politiskt beslut används de befintliga som genomgångsbostäder och ansvarig personal har ett uppdrag att stödja personerna att få ett eget kontrakt så fort som möjligt. Anvisningstalet för 2022 är 51 personer och ligger i linje med nivåerna gångna år. Denna verksamhet styrs av Bosättningslagen.

Komvux

Verksamheten inom Komvux sitter i tre olika lokaler på S:t Nicolai; H-huset, I-huset och C-huset. Resterande del av Komvux har sin verksamhet i T-huset på Bastionskolan. Överlag är det högt tryck på Komvux och lokalerna behöver ses över med tanke på detta. Staten signalerar också fortsatta satsningar på vuxenutbildning som ett led i att mildra effekterna av pandemin vilket gör att verksamheten sannolikt kommer att växa.

Svenska för invandrare (SFI) har sin verksamhet i H-huset. Att studera SFI är en rättighet för de som är i behov av kunskaper i svenska språket och som inte redan genomgått SFI med godkänt betyg. Detta regleras i Skollagen (2010:800). Detta innebär också att inflödet inte kan begränsas.

De grundläggande och gymnasiala kurserna samt Lärcentrum äger rum i C-huset och I-huset. Denna verksamhet styrs också av Skollagen och det finns rättighet att studera om man som kommuninvånare uppfyller vissa krav.

Yrkesvux och Yrkeshögskolan befinner sig i T-huset på Bastionskolan. Denna verksamhet är högprioriterad både av arbetsmarknadsnämnden och av staten och verksamheten växer. Redan i dagsläget är verksamheten trångbodd och det har gjorts vissa anpassningar i lokalen under 2021 för att skapa tillräckligt med arbetsplatser för de medarbetare som är anställda i verksamheten.

Arbetsmarknadsnämnden har gett förvaltningen i uppdrag att påbörja uppbyggnaden av ett Campus. I framtiden finns planer på ett Campus i Sjöstaden. Med lokalmässiga möjligheter skulle etableringen av ett Campus kunna påbörjas tidigare och flyttas till sjöstaden när denna är klar. För att kunna påbörja uppbyggnaden av Campus behöver några verksamheter samlas på samma plats och den möjligheten finns inte idag.

Näringsliv

Näringsliv består av två delar och 16 medarbetare totalt. Fyra medarbetare arbetar direkt med näringslivsservice och 12 medarbetare arbetar med kompetensförsörjning.

Personalen sitter på Östra Vallgatan i lokaler som inrymmer både kontor och grupprum men flyttar under våren 2022 till tillfälliga lokaler på Kontinentgatan (Visit Trelleborgs nuvarande lokal).

2.1 Nuläge behov

Lokalerna på Gasverksgatan där arbetsmarknadsavdelningen och förvaltningsgemensam administration sitter idag kommer att försvinna då området runt Övre exploateras och lokalen inte finns med i de nya planerna. Verksamheten har tidigare fått besked om att kunna sitta kvar i lokalerna t.o.m. 2023-12-31 men det har visat sig att exploateringen av Övre innebär så stora störningar att den publika verksamheten kommer att behöva flytta till tillfälliga lokaler i avvaktan på ett permanent alternativ. Det finns ett förslag på permanent lösning i lokaler på Nygatan som är en del av St. Nicolai där nämnden har mycket annan verksamhet och därför skulle vara ett effektivt alternativ. Denna lokal är också centralt belägen och tillgänglighetsanpassad, vilket är en förutsättning. Något beslut är dock inte fattat och lokalen behöver anpassas för nämndens verksamhet vilket innebär att detta lokalalternativ sannolikt inte kommer att vara klart inom de närmaste två åren.

Om ett beslut fattas att anpassa lokalen på Nygatan och att vår verksamhet flyttar dit kan detta komma att innebära en begäran om justering i ramen inför 2023 års budget. En utvärdering av hyresnivån behöver göras för att jämföra de hyreskostnader vi har för närvarande med framtida kostnader.

Näringslivsavdelningen på Östra Vallgatan kommer att byta lokal under våren 2022 och flytta in på Kontinentgatan i Visit Trelleborgs nuvarande lokaler. Ett kort kontrakt är tecknat för att ha möjlighet att se över och optimera det totala lokalbehovet när en permanent lösning för arbetsmarknadsavdelningen är på plats. Den del av näringslivsavdelningen som arbetar med kompetensförsörjning har ett mycket nära samarbete med arbetsmarknadssekreterarna på arbetsmarknadsavdelningen och förhoppningen är att samlokalisering av personalen ska vara möjlig i framtiden.

2.2 Större planerade eller pågående lokalförändringar inom Arbetsmarknadsnämnden

Det finns idag inga större lokalförändringar inom nämnden i form av påbörjad eller planerad byggnation eller renovering, dock pågår byte av lokal i två delar. En

mindre renovering är genomförd under 2021 på Bastionen för att säkerställa lokalens ändamålsenlighet när verksamheten vuxit.

2.3. Befolkningsutveckling arbetsmarknadsnämnden

Nämndens behov av lokaler och personal påverkas inte direkt av hur befolkningen förändras i kommunen. Viktigare för nämndens omfattning på sitt uppdrag är framför allt konjunkturläget och förändrad lagstiftning inom nämndens ansvarsområden, hur väl Arbetsförmedlingen hanterar sitt uppdrag samt flyktingströmmar. Historiskt sett innebär det marginella förändringar vad gäller personal, men behovet av yta för arbetssökande, studerande samt bostäder till anvisade varierar över tid. På längre sikt, när befolkningen kan ha förändrats i större utsträckning kan dock befolkningsmängden i viss mån påverka uppdraget.

2.4. Analys lokalbehov

Idag sitter verksamhetens cirka 110 medarbetare uppdelade i sju olika lokaler (åtta om lokalen i Svedala räknas in). Det finns ett behov av att samordna verksamheten för bästa möjliga service till kommuninvånare som behöver stöd av nämnden, både arbetssökande, studerande och näringsliv. Målgruppernas behov blir mer och mer komplexa och det är tydligt att arbetssökande behöver utbildning, att studerande behöver arbetsmarknadsanknytning och att näringslivet behöver rätt kompetens. Samarbetet mellan delarna blir svårare och mindre effektivt när verksamheten sitter uppdelad. Många av processerna går in i varandra och medarbetarna arbetar i förvaltningsövergripande team för att kunna erbjuda mer sammansatt och effektiv service. Detta arbetssätt skulle utvecklas betydligt om medarbetarna kunde sitta tillsammans. En samlokalisering av nämndens verksamheter behöver utredas vidare, men skulle potentiellt kunna lösa flera av de utmaningar som nämns.

De grundläggande och gymnasiala kurserna samt Lärcentrum, I-huset och C-huset på S:t Nicolai ser ett behov av att se över sina lokaler. Det finns en potential att utveckla lärcentrum till en samlingspunkt för arbetssökande och studerande men lokalen för verksamheten sätter begränsningen. Med en bättre lokal skulle arbetet med detta koncept kunna påbörjas redan nu, och en fortsatt utredning av frågan är önskvärd. I framtiden finns planer på ett Campus i Sjöstaden vilket skulle kunna innefatta ett lärcentrum. Lokalen på Nygatan som är föreslagen som ersättningslösning för Arbetsmarknadsavdelningen skulle, med rätt planering, kunna optimeras och nyttjas som en förvaltningsövergripande samlingspunkt med både öppen yta för arbetssökande, utbildnings- och konferensdel samt personalutrymme.

I H-huset finns verksamheten Svenska för invandrare (SFI) vilka är trångbodda och behoven varierar över tid med anledning av inflödet. I dagsläget fungerar lokalerna, men på sikt skulle man kunna tänka sig att även denna verksamhet får ingå i en stor och välkomnande lokal för studerande på olika nivåer i Trelleborg. Det är också möjligt att samutnyttja lokalerna med övriga Komvux om dessa legat närmare varandra och inte uppdelade i fyra olika lokaler som idag. Samutnyttjande

sker idag knappt alls inom Komvux med anledning av detta. Ett samutnyttjande av lokaler skulle kunna leda till mer effektivt lokalutnyttjande och bättre beredskap för förändringar i verksamhetens inflöde av kommuninvånare. En omstrukturering av lokalerna på St Nicolai skulle också kunna vara en möjlighet men kräver vidare utredning.

Anpassningar inom Yrkesvux och Yrkeshögskolan i T-huset på Bastionskolan har gjorts under året för att inrymma en växande verksamhet som ligger i linje med nämndens mål om att arbeta för en högre utbildningsnivå och relevant kompetens till arbetsgivare. Med anledning av verkstaden för industriprogrammet är lokalen svår att flytta och framöver kan det komma att behövas viss ombyggnation för att verksamheten ska kunna möta de behov som finns. Med anledning av att formerna för utbildning har förändrats under pandemin och de digitala möjligheterna vuxit tittar förvaltningen löpande på nyttjandet av lokalerna.

Den lokal som it och telefoni sitter i idag på Nygatan utreds som permanent lösning för verksamheten och skulle kunna samla några av verksamheterna. Denna lokal skulle vara bra eftersom vi har en del av den redan i form av C-huset och den har potential att innehålla både öppen yta för arbetssökande, utbildningsdel för arbetssökande och studerande inom Komvux, t.ex. lärcentrum och har även plats för personalutrymme och kontor. Vissa anpassningar behövs dock i verksamheten för att detta ska vara möjligt. Vidare behöver förvaltningen hjälp med en utredning kring hur det totala lokalbeståndet kan nyttjas för maximal om lokalen på Nygatan blir aktuell.

Om ett beslut fattas att anpassa lokalen på Nygatan och att vår verksamhet flyttar dit kan detta komma att innebära en begäran om justering i ramen inför 2023 års budget. En utvärdering av hyresnivån behöver göras för att jämföra de hyreskostnader vi har för närvarande med framtida kostnader.