



Martin Persson

Bildningsnämnden

martin.persson3@trelleborg.se

Ansökan Intraprenad Änghögs förskola

Sammanfattning

Personalen vid Änghögs förskola har inkommit med en ansökan den 21 februari 2022 om att bedriva verksamheten på intraprenad. Intraprenad är en verksamhet inom offentlig sektor som har större befogenheter att styra över den egna verksamheten och därmed också ett ansvar för kvalitet och ekonomiska resultat. Kommunfullmäktige i Trelleborgs kommun har fattat ett beslut om en policy för intraprenadverksamhet 21 mars 2022.

Bildningsförvaltningens utredning visar att personalen har både formell kompetens, engagemang och motivation att bedriva verksamheten på intraprenad. De ekonomiska förutsättningarna finns också för att bedriva verksamheten vid Änghögs förskola på intraprenad.

Bildningsförvaltningen ser möjligheter att med ett treårigt avtal som grund med Änghögs förskola utröna om denna styrform, intraprenad, har de syften som eftersträvas i form av ökat engagemang och motivation hos personalen med ökad kvalitet och måluppfyllelse i verksamheten som följd. Kunskapsunderlag som erhålles genom uppföljningar och utvärderingar av intraprenaden på Änghögs förskola kommer ge svar på om ytterligare entreprenader kan bli aktuella inom bildningsnämnden ansvarsområde.

Bildningsförvaltningen ställer sig positiv till ett beslut om intraprenad för Änghögs förskola.

Utredning och ytterligare information återfinns under rubrik Ärendet i bildningsförvaltningens tjänsteskrivelse.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse – Utredning av ansökan intraprenad Änghögs förskola (daterad 2022-03-30)

Ansökan om att driva Änghögs förskola som intraprenad (inkom 2022-02-22 från personalgruppen vid Änghögs förskola)

Policy för intraprenadverksamhet (förslag daterat 2022-01-28, behandlat i kommunfullmäktige 21 mars 2022).

Bildningsförvaltningens förslag till beslut

Bildningsnämnden föreslår besluta

att godkänna Änghögs förskolas ansökan om att bedriva verksamheten på intraprenad

att intraprenaden ska börja gälla 1 september 2022

att ge förvaltningschefen uppdrag att upprätta ett treårigt avtal med möjlighet till förlängning som regler intraprenaden i enlighet med den av Trelleborgs kommun beslutade policy för intraprenadverksamhet

att skicka beslutet och utredningen till personalgruppen vid Änghögs förskola

att skicka beslutet och utredningen för kännedom till kommunstyrelsen

att förklara paragrafen för omedelbart justerad.

Beslutet skickas till

Personalgruppen, Änghögs förskola
Kommunstyrelsen

Utredning

Personalen vid Änghögs förskola har inkommit med en ansökan den 21 februari 2022 till bildningsförvaltningen om att få driva Änghögs förskola på intraprenad. Syftet med intraprenaden är enligt personalen att utveckla samarbetet i personalgruppen och med sina idéer om verksamheten nå en än högre kvalitet i förskolans verksamhet. Förutsättningarna för att driva verksamheten på intraprenad är enligt personalen goda, det finns såväl kompetens, engagemang samt målinriktning i personalgruppen. Förskolan har också ett bra samarbete med vårdnadshavarna. I föräldraenkäten från 2020 fick Änghögs förskola bäst omdöme av samtliga förskolor i kommunen.

Änghögs förskola ligger i rektorsområdet tätort Nordväst, Trelleborgs kommun, och har haft verksamhet sedan 2010. Förskolan består av två avdelningar med 40 barn i åldern 1 - 5 år. Förskolan har 7 personal anställda, 4 förskollärare och 2 barnskötare som arbetar med den pedagogiska verksamheten samt personal som har ansvaret för mat och städ.

Förskolan arbetar efter de nationella styrdokumenterna samt Trelleborgs kommuns prioriterade mål. Förskolans prioriterade mål är språk, matematik, tillgänglig lärmiljö, digital likvärdighet samt normer och värden.

Personalen vill teckna ett treårigt avtal avseende intraprenad med syftet att driva verksamheten och ansvara för ekonomin.

Intraprenad

Intraprenad är en verksamhet inom offentlig sektor som har större befogenheter att styra över den egna verksamheten och därmed också ett ansvar för kvalitet och ekonomiska resultat. Intraprenaden är en självständig verksamhet inom förvaltningens ansvarsområde. Intraprenaden är inte i juridisk mening någon självständig verksamhet, verksamheten är fortfarande kommunalt ägd och driven samt att personalen är anställd av kommunen. Intraprenaden ska ha tillgång till förvaltningens tjänster i samma utsträckning som övrig verksamhet inom förvaltningens ansvarsområde. Intraprenaden ska drivas enligt de lagar, avtal, regler och policys som gäller för övriga verksamheter inom samma verksamhetsområde inom kommunen.

Intraprenaden ska utse en chef, intraprenadchef. Denne är underställd förvaltningschefen och har rätt till samma stöd som övriga chefer.

Syftet med intraprenad verksamhet är följande:

- Utveckla nya styrformer
- Uppmuntra till att utveckla nya idéer i verksamheterna och därmed en bättre kvalitet
- Öka inflytandet och delaktigheten för de anställda
- Stödja ett långsiktigt ekonomiskt tänkande

Personal och ledning

Enligt skollagen ska det för varje enhet finnas en rektor som beslutar om den inre organisationen och leder det pedagogiska arbetet. I ansökan om att driva Änghög förskola på intraprenad har personalgruppen angett att Evelina Rimpeläinen ska

fungera som rektor på förskolan. Hon kommer att påbörja rektorsutbildning inom kort om intraprenaden blir verklighet.

I kommunens policy för intraprenadverksamhet anges att verksamheten ska ledas av en intraprenadchef som har det samlade ansvaret för hela verksamheten och representerar inför nämnd, förvaltning och övriga intressenter. Efter samråd med personalgruppen på Änghögs förskola kan utredningen konstatera att rektorsfunktionen och intraprenadchefsfunktionen ska vara samma person, Evelina Rimpeläinen, och kallas rektor tillika intraprenadchef.

Intraprenadens medarbetare är fortfarande anställda i Trelleborgs kommun. Intraprenaden kan besluta om återbesättning av lediga arbeten och inrättandet av nya befattningar. Intraprenaden får inte rekrytera extern personal om övertalighet finns inom kommunens organisation. Vid perioder om anställningsstopp i Trelleborgs kommun gäller detta även intraprenaden.

Intraprenaden ska följa kommunens lönepolicy och lönestruktur. Intraprenadverksamhet får inte värva personal från övriga verksamheter genom att erbjuda en högre lön.

Intraprenaden ska följa kommunens riktlinjer för systematiskt arbetsmiljöarbete samt fullgöra arbetsgivarens ansvar enligt Trelleborgs kommuns samverkansavtal.

Ekonomi

Budgeten baseras på full barnbeläggning. Intraprenaden får full kompensation för lokalhyreskostnader och lokalvårdskostnader enligt basutbud. När verksamheten övergår till intraprenaden, enligt beslut, så understiger personalkostnaderna intäkten från grundbeloppet i förskolan med 200 tkr vid 2022 års slut. Det överskottet behövs för att täcka sommaren då barnantalet minskar. De finns sålunda ekonomiska förutsättningar, med nuvarande personalvolym, för att bedriva verksamheten vid Änghög förskola på intraprenad.

Rektorn tillika intraprenadchefen ska planera, budgetera och följa upp kostnader, intäkter, mål och prestationer. Med intraprenadsansvaret följer rätten att fatta inköpsbeslut enligt Trelleborgs kommuns gällande upphandlingspolicy och delegeringsordning. Intraprenadchefen är beslutsattestant.

Vid överskott i bokslutet tar intraprenaden med sig ett överskott, dock max 5 % av den totala budgeten, under förutsättning att intraprenaden har skött sina åtaganden. Vid ett underskott förs hela resultatet över till nästa år och en plan ska upprättas som innebär en verksamhet i balans inom avtalad tid, max 3 år. Om ingen rimlig plan upprättas inom 2 månader från fastställt resultat sägs intraprenadavtalet upp med 3 månaders uppsägningstid. Om underskottet överstiger 5 % av budgeten har båda parter rätt att upphäva intraprenadavtalet med omedelbar verkan och verksamheten övergår då i intern kommunal drift.

Prövning av överskott samt underskott görs av förvaltningschef utifrån uppföljning av relevanta nyckeltal samt följsamhet till ledningssystem och brukarnöjdhet.

Avtal

Intraprenadverksamheten ges således ett ökat ansvar och ökade befogenheter. Bildningsnämnden beviljar eller avstyrker ansökan. Om ansökan beviljas upprättas ett avtal. Avtalet avseende intraprenad ska innehålla följande:

- Verksamhetens innehåll och omfattning
- Förvaltningens krav på mål och riktlinjer samt förvaltningens och intraprenadens åtaganden
- Intraprenadens ledning och placering i organisationen
- Beskrivning av vilken administration som ska utföras av förvaltning respektive intraprenad
- Fortbildning och kompetensutveckling för personalen
- Kvalitet- och ledningssystem för styrning och brukar- och kundinflytande
- Ekonomisk ersättning
- Eventuella, av kommunstyrelsen, godkända avsteg från styr principer
- Tillgång till kommunens/förvaltningsgemensam service
- Tidsomfattning och förnyelse av överenskommelse
- Vad som händer vid stora förändringar
- Villkor för överenskommelsen ska kunna upphävas under perioden samt tvistlösning
- Uppföljning och utvärdering

Bildningsförvaltningens bedömning

Bildningsförvaltningens bedömning är att Änghögs förskola har både formell kompetens bland personalen, 4 utbildade förskollärare, samt engagemang och motivation att bedriva verksamheten på intraprenad. Det finns också ett motiv att pröva intraprenadverksamhet inom bildningsnämndens ansvarsområde för att utröna om denna styrform har de syften som eftersträvas i form av ökat engagemang och motivation hos personalen med ökad kvalitet och måluppfyllelse i verksamheten som följd.

Intraprenadverksamheten kommer att följas upp och utvärderas av bildningsförvaltningen kontinuerligt för att erhålla nödvändigt kunskapsunderlag för beslut om förlängning av det treåriga intraprenadavtalet samt eventuella ytterligare intraprenader inom bildningsnämndens ansvarsområde.