



Datum  
2021-03-15

Diarienummer  
MH-2021-490

Byråinspektör  
Per-Arne Johansson  
per-arne.johansson@trelleborg.se  
0410-73 32 43

Samhällsbyggnadsnämnden

## Dispens från strandskydd för parkering på fastigheten Östra Torp 20:39 i Trelleborgs kommun.

Från Stiftelsen Smygehuk/Att KSAO, Rådhuset, Trelleborg har inkommit en ansökan om dispens från strandskyddsbestämmelserna för parkering på fastigheten Östra Torp 20:39, Smygehuk, Trelleborgs kommun.

### Förslag till beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att bevilja Stiftelsen Smygehuk/Att KSAO, Rådhuset, Trelleborg strandskyddsdispens för parkering på redovisat område på fastigheten Östra Torp 20:39, Trelleborgs kommun i enlighet med ansökan och enligt följande villkor:

- Dispensen omfattar tiden 15 maj till 15 september årligen under åren 2021-2025.
- Parkering ska endast tillåtas för max 6 timmar mellan kl 06-23, måndag till söndag. Övrig tid ska parkerings- och campingförbud gälla. Bestämmelserna ska skyltas tydligt i anslutning till områdets entréer.



~~Genomförandet av ovan nämnda åtgärd bedöms inte innebära något intrång i allmänhetens nyttjande av markområdet enligt allemansrätten.~~

Förutsättningarna för djur- och växtliv bedöms inte förändras i väsentlig omfattning. Med beaktande av det som presenterats i ärendet får enligt samhällsbyggnadsnämnden bedömning särskilda skäl anses föreligga. Det särskilda skäl som åberopas är behovet tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför område.

Området på fastigheten Östra Torp 20:39 som ansökan avser och som avses utnyttjas för parkering redovisas i ansökan bifogade kartor.

Anser ni att beslutet är felaktigt kan ni överklaga detta hos Länsstyrelsen i Skåne län. Läs mer under rubriken "Information om hur du överklagar".

## Beskrivning av ärendet

Stiftelsen Smygehuk/Att KSAO, Rådhuset ansöker om dispens från strandskyddsbestämmelserna för parkering på fastigheten Östra Torp 20:39 i Smygehuk. Området på fastigheten Östra Torp 20:39 som avses utnyttjas för parkering redovisas i bifogade kartor.

Dispensen från strandskyddsbestämmelserna handlar om möjligheten att nyttja befintlig gräsyta samt mindre grusade stråk för parkering. Dispensansökan omfattar endast tiden 15 maj till 15 september årligen under åren 2021-2025.

Inga fysiska åtgärder kommer att vidtas förutom uppsättning av skyltar och gräsklippning. Marken används redan idag som parkering sommartid och en dispens för ändamålet har funnits men löpte ut 2019-09-15.

Området är huvudsakligen gräsbevuxet och detta kommer inte att ändras. Parkering ska endast tillåtas för max 6 tim mellan 06 och 23. Övrig tid ska parkeringsförbud och campingförbud gälla. Bestämmelserna ska skyltas tydligt och på flera språk. Skyltning kommer att ske i anslutning till områdets entréer.

Området består i huvudsak av en stor gräsyta. Det finns befintlig in- och utfart till området. Området ligger inom utökat strandskydd och i direkt anslutning till Köpmansmagasinet och besöksmålet Smygehuk, Sveriges sydligaste punkt som årligen drar hundratusentals besökare och är i stort behov av parkering. Utöver detta är området även naturskyddat vilket ännu mer stärker behovet av utökade parkeringsytor för att undvika regelvidrig parkering i naturmiljö. Besöksmålets stora attraktionskraft kommer att locka besökare oavsett tillgänglig infrastruktur vilket kommer leda till stora trafiksäkerhetsproblem längs väg 9 som följd.

Särskilda skäl som åberopas till ansökan om dispens från strandskydd för Östra Torp 20:39 området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt

intresse som inte kan tillgodoses utanför området och att området redan är ianspråktaget sedan tidigare.

Smygehuk, Sveriges sydligaste udde, med tillhörande hamn, restauranger, och anrika byggnader så som bl.a. Köpmansmagasinet drar årligen hundratusentals besökare för dagsbesök men likaså evenemang. Allrahelst under pandemin där det inhemska resandet har ökat samtidigt som besöksmål utomhus lockar fler besökare än tidigare år har platsen haft stark attraktionskraft. Något som bara förväntas öka tack vare den upprustning av Smygehuk som nu sker med bl.a. förstärkt turistisk infrastruktur och en förbättrad arkitektonisk gestaltning.

Smygehuk försörjs förvisso med kollektivtrafik genom buss, men mer än 80% av besökarna kommer med egen bil vilket leder till att behovet av trafiksäkra parkeringsplatser är stort. Samtliga markytor runt hamnen omfattas av någon form av skydd, vilket gör att det inte finns naturliga alternativ och att det därför behöver göras en avvägning mellan olika intressen. T.ex. finns ett huggormsreservat direkt väster om hamnområdet liksom ett naturskyddsområde norr om väg 9 med hög skyddsfaktor. Dessutom är marken norr om väg 9 och väster om bebyggelsen jordbruksmark klass 10. För att ta ianspråkta denna mark skulle dessutom krävas en ny utfart till väg 9 där Trafikverket är väghållare. Vid dialog med Trafikverket framkommer att en sådan inte kommer medges pga. bristande trafiksäkerhet med tanke på dålig sikt.

Dessutom tillkommer en potentiell risk vid varje passage över väg 9 om parkering anläggs norr om väg 9.

Öster om hamnen (den nu aktuella dispensansökan) finns en gräsyta som omfattas av utökat strandskydd men som under en längre tid med dispens har använts som parkeringsplats.

Ansökan om dispens gäller endast för perioden 15 maj till 15 september. Övriga delar av året kommer markområdet vara orört och parkering förbjuden. Området kommer inte att hårdgöras.

För att ytterligare begränsa belastningen på området kommer begränsningar i parkeringstider att tillämpas. Camping kommer att förbjudas och parkering får ej ske mellan kl. 23:00- 06:00.

Mark-och miljödomstolen har i överklagat beslut gällande strandskyddsdispens för parkering säsongen 2020 meddelat dom M 3165-20 (2021-03-18). I domskälen framhålls att: "område B, för vilken dispens söktes, ligger inom strandskyddat område. Anordnandet av parkeringsplats kan förvisso vara en sådan åtgärd för vilken dispens krävs. En allmän parkering kan dock inte anses motverka den allemansrättsliga tillgången till området. Det torde snarare öppna upp området för allmänheten, eftersom möjligheten till parkering medför att flera kan besöka och ta del av Sveriges sydligaste udde, som rimligen är vad som utövar attraktionskraft på besökare och inte själva den gräsyta på vilken parkeringen ska förläggas, jfr. 7 kap. 15 § p. 2 miljöbalken. Det har vidare

framkommit att parkeringen ska vara avgiftsfri.”.

Vidare har Mark- och miljödomstolen uttalat gällande parkeringsmöjligheter till de alternativa parkeringsmöjligheterna vid område 5 och 6 (område 5 och 6 framgår av bifogad parkeringsutredning):

”Mark- och miljödomstolen finner dock att dessa parkeringsmöjligheter inte framstår som lämpliga alternativ till parkering vid område B, bl.a. med hänsyn till omgivningspåverkan och trafiksäkerhetsfrågor. Område 6 utgör dessutom brukningsvärd jordbruksmark. Område 5 och 6 ligger även på ett inte obetydligt avstånd från Smygehuk. Att kunna besöka Sveriges sydligaste landfasta område har framhållits som ett väsentligt allmänt intresse och av stor betydelse för Trelleborgs kommun. Mark- och miljödomstolen ifrågasätter inte dessa uppgifter. Det har vidare inte framkommit att parkering på det ansökta området skulle medföra en oacceptabel påverkan på växt- och djurlivet. Mot bakgrund av det anförda ska därför länsstyrelsens beslut ändras och nämndens beslut fastställas vad avser den yta för vilken dispens medges. Strandskyddsdispens för parkering ska således meddelas för hela område B.”

Domstolen fastställde i domen strandskyddsdispens för parkering för hela området B. Område B är det område som nu aktuell strandskyddsdispens söks för.

Sammanfattningsvis kan det konstateras att Smygeområdet har hög dignitet med internationell dragningskraft och som i sin tur behöver utökade parkeringsmöjligheter. Det finns inget markområde som inte har något skyddsvärde att beakta. En rimlig avvägning ger att det nu aktuella området (som redan är ianspråktaget för ändamålet) är det mest lämpliga för parkering. Med de föreslagna begränsningarna har ytterligare hänsyn tagits och en dispens bör därmed kunna beviljas.

## Kommunicering

Ärendet har kommunicerats muntligen.

## Bestämmelser som beslutet grundar sig på

I miljöbalkens grundläggande hushållningsbestämmelser anges (3 kap I § MB) att "Mark- och vattenområden skall användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade..." Denna övergripande bestämmelse skall vara vägledande för det allmännas agerande och för tillämpningen av bl. a 7 kap. MB.

Aktuellt område ingår i det högexploaterade kustområde som enligt 4 kap I § MB isin helhet är av riksintresse med hänsyn till befintliga natur- och kulturvärden.

Exploateringsföretag och andra ingrepp i miljön får komma till stånd endast om det inte möter något hinder med det rörliga friluftslivets intressen och om det inte påtagligt skadar områdets natur- och kulturvärden. Kustzonen inom Trelleborgs kommun är hårt bebyggelseexploaterad och det är därför angeläget att bibehålla och där så är möjligt, utvidga de områden som är allemansrättsligt tillgängliga.

Enligt 7 kap 15 § miljöbalken får inom strandskyddsområdet

1. inte uppföras helt nya byggnader
2. inte byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utförs, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där det annars skulle få färdas fritt
3. inte grävningsarbeten eller andra förberedande arbeten utförs för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2 eller
4. inte åtgärder vidtas som väsentligen förändrar livsvillkoren för djur- och växtarter.

Strandskyddet syftar enligt 7 kap § 13 miljöbalken till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för växt- och djurlivet. Samhällsbyggnadsnämnden kan dock enligt 7 kap 18b § lämna dispens om särskilda skäl föreligger.

Som särskilda skäl vid prövningen av en fråga om upphävande av eller dispens från strandskyddet får man beakta endast om det område som upphävandet eller dispensen avser

1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Det särskilda skäl som åberopas är att området redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften och området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse.



Fastigheten Östra Torp 20:39 ligger inom ett område, där förordnande om strandskydd enligt 7 kap 13 § MB gäller. Det högexploaterade kustområdet är enligt 4 kap 4§ miljöbalken i sin helhet av riksintresse med hänsyn till befintliga natur- och kulturvärden.

Strandskyddets syftar enligt 7 kap § 13 miljöbalken till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för växt- och djurlivet.

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften.

Området är allemansrättsligt tillgängligt. Särskilda skäl att medge dispens från bestämmelserna om strandskydd får anses föreligga då åtgärderna inte bedöms innebära något intrång i allemansrättslig tillgänglig mark eller negativ påverkan på livsmiljöer för djur och växter.

Samhällsbyggnadsförvaltningen finner att det berörda riksintresset inte kommer att påverkas om dispens från strandskyddsbestämmelserna beviljas.

Åtgärderna strider inte mot kommunal översiktsplan.

Samhällsbyggnadsförvaltningen finner inte heller att åtgärderna strider mot miljöbalkens hushållningsbestämmelser.

Med beaktande av det som presenterats i ärendet och under iakttagande av de villkor som föreslås beslutas, får enligt samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning, särskilda skäl enligt 7 Kap 18 c anses föreligga.

Enligt 16 kap. § 2 miljöbalken får tillstånd godkännande och dispens som meddelats med stöd av balken ges för begränsad tid och får förenas med villkor.

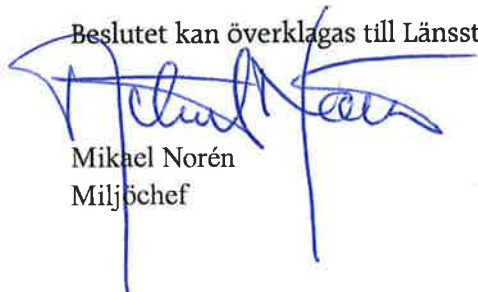
Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att dispens för inom aktuellt område kan beviljas i enlighet med ansökan och enligt de villkor som föreslås.

## Avgifter


För samhällsbyggnadsnämndens tillsyn över naturvård utgår en timtaxa av 930 kronor per timme enligt av Trelleborgs kommuns kommunfullmäktige fastställd taxa. Beräknad handläggningstid är 5 timmar.

Beviljas strandskyddsdispens kan Länsstyrelsen Skåne inom 3 veckor besluta att överpröva ärendet.

Beslutet kan överklagas till Länsstyrelsen Skåne.



Mikael Norén  
Miljöchef



Per-Arne Johansson  
Byråinspektör

## **Hur ni överklagar**

Ni skickar er överklagan till Samhällsbyggnadsförvaltningen i Trelleborgs kommun. Samhällsbyggnadsförvaltningen kontrollerar att er överklagan kommit in i rätt tid och skickar sedan vidare er överklagan till Länsstyrelsen. Det är Länsstyrelsen som prövar och fattar beslut om er överklagan.

## **Er överklagan ska skickas eller lämnas till**

Samhällsbyggnadsförvaltningen, Trelleborgs kommun, Rådhuset, 231 83 Trelleborg

## **Överklagandet ska innehålla**

Vilket beslut ni överklagar, uppge diarienummer.

Beskriv varför ni tycker att beslutet är felaktigt

Om ni har handlingar som stöder er uppfattning, bör dessa bifogas.

Er överklagan måste vara skriftlig med uppgifter om namn, adress och kontaktuppgifter.

Er överklagan ska ha kommit in senast tre veckor från den dag ni tog del av beslutet. Annars kan överklagandet inte tas upp till prövning.

Behöver ni veta mera eller har några frågor kan ni kontakta samhällsbyggnadsförvaltningen på telefonnummer 0410-73 30 00 (kundtjänst).

## **Beslutet expedieras till:**

Stiftelsen Smygehuk, Rådhuset, Trelleborg

Länsstyrelsen Skåne

Kommunfullmäktige i Trelleborg

