



Datum
2020-10-14

Diarienummer
MH 2020-1488

Tillståndshandläggare
Birgitta Roth
E-post: birgitta.roth@trelleborg.se
0410-73 34 85

Samhällsbyggnadsnämnden

Revidering av taxa för tillstånd och tillsyn enligt alkohollagen, lagen om tobak och liknande produkter samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel inom Trelleborgs kommun

Förslag till beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att

1. Godkänna förvaltningens förslag till revidering av taxa enligt bilaga 1 för kommunens ansökningsavgifter, tillsynsavgifter, påminnelseavgifter, omsättningsavgifter enligt alkohollagen, lagen om tobak och liknande produkter samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel.
2. Skicka taxan till kommunstyrelsen för fastställande i kommunfullmäktige och att taxan ska gälla från 2021-01-01 eller så snart det är möjligt.

Sammanfattning

Enligt alkohollagen och tobakslagen får kommunen ta ut avgifter för prövning av ansökan om serveringstillstånd samt för prövning av ansökan om försäljningstillstånd av tobak enligt grunder som beslutas av kommunfullmäktige. Kommunen får även ta ut avgift för tillsyn av de företag som bedriver sådana verksamheter.

Avgiftsuttaget ska följa kommunallagens bestämmelser om kostnadstäckning – den s.k. självkostnadsprincipen. Med nuvarande taxa saknas det kostnadstäckning för den tid som prövning och tillsyn tar.

Taxorna har under tidigare år varit för lågt beräknade och har inte täckt kostnaden för ansökningsproceduren och tillsynen. Flera butiker som säljer tobaksvaror och restauranger har fått fler än ett besök. Detta arbete har tidigare inte täckts av avgifterna som tillståndshavaren har betalt.

Nuvarande taxor består av flera olika taxor som har reviderat och beslutats vid olika datum. Det finns ett behov att dels göra en höjning av taxorna, dels göra tillägg i taxan men också ta ett samlat grepp om taxorna inom dessa områden.

Förvaltningen har jämfört taxorna med motsvarande taxor i Vellinge och Lunds kommuner som är kommuner i vår närhet.

Beskrivning av ärendet

Enligt alkohollagen och tobakslagen får kommunen ta ut avgifter för prövning av ansökan om serveringstillstånd samt för prövning av ansökan om försäljningstillstånd av tobak enligt grunder som beslutas av kommunfullmäktige. Kommunen får även ta ut avgift för tillsyn för de företag som bedriver sådana verksamheter.

Avgiftsuttaget ska följa kommunallagens bestämmelser om kostnadstäckning – den s.k. självkostnadsprincipen.

Nuvarande taxor består av flera olika taxor som har reviderats och beslutats vid olika tillfällen. Då det saknas kostnadstäckning för den tid som prövning och tillsyn tar, finns därför ett behov att dels göra en höjning av taxorna. Det behövs göras tillägg i taxan, men också ta ett samlat grepp om taxorna inom dessa områden.

Vid tillämpningen av taxan regleras timtaxan 1200 kronor per hel timme handläggningstid. I taxan för handläggning av prövningar, anmälningar och tillsyn ingår löner till den personal som medverkar i handläggningen. Medverkande personal inkluderar även administrativ personal, chefer och politiker, i de delar som avser tillstånd och tillsyn enligt alkohollagen, lagen om tobak och liknande produkter samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel). Vidare ingår kostnader för den personal som medverkar vid tillsyn, inklusive kostnader för utrymmen, verktyg, utrustning, utbildning, resor och andra tillhörande kostnader.

Med handläggningstid avses den sammanlagda tid som varje tjänsteperson vid samhällsbyggnadsnämnden har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner och kontroller, restid, beredning i övrigt i ärendet, föredragning och beslut samt administrativ hantering.

I beräkningen av avgifterna har det för både fasta och rörliga avgifter utgått från timtaxan. Avgiftsuttaget för de fasta avgifterna sker i förhållande till den handläggningstid som är bestämt för varje prövning/anmälan.

I taxan har det gjorts följande tillägg:

- Avgift för extra tillsynsavgift
- Anmälan om kryddning av snaps

Förvaltningen har jämfört taxorna med motsvarande taxor i Vellinge och Lunds kommuner. I Trelleborgs kommun har taxorna för tillsyn legat relativt lågt. Exempel på detta är avgift för tillsyn av verksamheter med tobaksförsäljningstillstånd och anmälan om folköl, receptfria läkemedel och e-cigarett. Förvaltningen har även jämfört om tillfällig ansökan till slutet sällskap resp. till allmänheten samt om anmälan om ändrad ägare och eller styrelse.

Med slutet sällskap menas en begränsad krets av personer som är kända i förväg, t.ex. förening. En förteckning över det slutna sällskapet ska finnas till hands vid evenemanget. Lokalen får inte vara öppen för nya gäster under tillställningen. Om personkretsen inte är begränsad anses det som servering till allmänheten.

Tabell 1: Visar jämförelser av avgifter för tillsyn av tobakstillstånd, folköl, receptfria läkemedel och e-cigarett och/påfyllnadsbehållare mellan Trelleborg, Vellinge och Lund

Tillsyn	Trelleborg 2020	Trelleborg 2021	Vellinge 2020	Lund 2020
Tobakstillstånd	3 000	6 000	4 150	6 000
Folköl	1061	1800	1250	2000
Receptfria läkemedel	1061	1800	1250	2000
E-cigarett och/påfyllnadsbehållare	1050	1800	1250	2000

Tabell 2: Visar jämförelser av ansökan om tillfälliga serveringstillstånd och ändrad styrelse mellan Trelleborg, Vellinge och Lund

Ansökan / anmälan	Trelleborg 2020	Trelleborg 2021	Vellinge 2020	Lund 2020
Tillfälligt serveringstillstånd till allmänheten	5307	6000	5500	6000
Tillfälligt serveringstillstånd till slutet sällskap	955	3600	5500	1400
Anmälan om ändrad ägare och eller styrelse	2654-5203 ¹⁾	6000	6000	5000-10000 ¹⁾

¹⁾ Ändrad styrelse upp till 49 % resp. från 50 %. Det tar lika lång tid oavsett om det är en ändring för upp till 49 % eller från 50 %.

Tabell 3. Visar jämförelser mellan nuvarande taxa och den föreslagna taxan, avseende serveringstillstånd med den procentuella ökningen angiven

Prövning, tillsyn, omsättning, anmälan, påminnelse och eller prov i kr.	Avgift 2020	Tid	Föreslagen avgift 2021	Procentuell ökning i %
Ansökan om serveringstillstånd, stadigvarande till allmänheten/slutet sällskap, för provsmakning, catering och gemensam serveringsyta	10612	10	12000	13
Ansökan om tillfälligt serveringstillstånd, allmänheten	5307	5	6000	13
Ansökan om tillfälligt serveringstillstånd, slutet sällskap	955	3	3600 ¹⁾	261

Prövning, tillsyn, omsättning, anmälan, påminnelse och eller prov i kr.	Avgift 2020	Tid	Föreslagen avgift 2021	Procentuell ökning i %
Ansökan om tillfälligt/stadigvarande utökat tillstånd, lokal, drycker, tider	2654-4245 ²⁾	3	3600	36
Anmälan av ny lokal vid catering	1061	1	1200	13
Anmälan av samma lokal, catering därefter	317	0.5	600	89
Anmälan om ändrade ägare och/eller styrelse	5203	5	6000	15
Anmälan om kryddning av snaps ³⁾	0	1	1200	NY
Påminnelseavgift för ej inkommen restaurangrapport	532	0.5	600	13
Utebliven omsättningsavgift vid restaurangrapport	0	10	12000	NY
Enklare förändringar, t.ex. namnbyte	0	1	1200	NY
Kunskapsprov, per prov, upp till 3 försök/ansökan/person	1593	1.5	1800	13
Tillsynsavgifter i kr. (fasta)				
Tillsynsavgift, stadigvarande, fast årlig avgift	2122	2.5	3000	41
Tillsynsavgift öppettid kl. 01.00-02.00	0	1.5	1800	NY
Tillsynsavgift öppettid kl. 02.00-03.00	0	2.5	3000	NY
Extra tillsynsavgift vid extra offentlig kontroll eller tillsyn som går utöver den planerade kontrollverksamheten, tas avgift ut för nedlagd tillsynstid för de faktiska kostnaderna	0	Per timme	1200	NY
Omsättningsavgifter i kr. (rörliga)³⁾				
1-100 000	532	1	1200	125
101 000-250 000	1593	2	2400	51
251 000-500 000	3184	3	3600	13
501 000-1 000 000	5307	6	7200	36
1 000 001-2 000 000	7429	7	8400	13
2 000 001-3 000 000	9551	10	12000	26
3 000 001- 4 000 000	11674	12	14400	23
4 000 001-5 000 000	13797	14	16800	22
5 000 001-8 000 000	15920	16	19200	21
8 000 001-12 000 000	18041	18	21600	20

Omsättningsavgifter i kr. (rörlig) ³⁾	Avgift 2020	Tid	Föreslagen avgift 2021	Procentuell ökning i %
12 000 000 och därutöver	20164	20	24000	19

¹⁾En ansökan innefattar högst fyra (4) tillfällen, samtliga tillfällen ska vara kända och uppges i ansökan, vilket blir 900 kr/tillfälle. Tidigare betalade sökande för varje tillfälle. Ingår tillsyn.

²⁾Minskning med 18 %.

³⁾Kontroll i restaurangrapporten årligen, där tillståndshavaren uppger omsättningen av spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker samt hur många liter de har kryddat.

Tabell 4. Visar jämförelser mellan nuvarande taxa och föreslagna taxan, avseende tobakstillstånd (stadigvarande och tillfälliga), anmälan e-cigarett, folköl (servering och detaljhandel) samt vissa receptfria läkemedel.

Prövning, tillsyn, anmälan och eller påminnelse	Avgift 2020	Tid	Föreslagen avgift 2021	Procentuell ökning i %
Stadigvarande tobaksförsäljningstillstånd	8216	8	9600	17
Anmälan om ändrad ägare och eller styrelse	6000	6	7200	20
Enklare förändringar, t.ex. namnbyte etc.	0	1	1200	NY
Tillfällig prövning tobaksförsäljningstillstånd	6000	6	7200	20
Påminnelseavgift för egenkontrollprogram, folköl	266	0.5	600	126
Påminnelseavgift för egenkontrollprogram, e-cigarett	266	0.5	600	126
Tillsynsavgifter (fasta)				
Tillsynsavgift, tobaksförsäljningstillstånd	3000	5	6000	100
Tillsynsavgift/anmälan, folköl ¹	1061	1.5	1800	70
Tillsynsavgift/anmälan, e-cigarett och /påfyllnadsbehållare ¹	1050	1.5	1800	70
Tillsynsavgift/anmälan, vissa receptfria läkemedel ¹	1061	1.5	1800	70
Tillsynsavgift av 2 produktkategorier ²	1593	2.5	3000	88
Tillsynsavgift av 3 produktkategorier ²	2122	4	4800	126

Tillsynsavgift (fast)	Avgift 2020	Tid	Föreslagen Avgift 2021	Procentuell ökning i %
Extra tillsynsavgift vid extra offentlig kontroll eller tillsyn som går utöver den planerade kontroll- verksamheten, tas avgift ut för nedlagd tillsynstid för de faktiska kostnaderna	0	Per timme	1200	NY

¹⁾Tillsynsavgiften ingår i anmälningsavgiften första året. Sökande betalar därför ingen tillsynsavgift innevarande år.

²⁾ Tillsynsavgift om två (2) respektive tre (3) av följande produktkategorier är anmälda för försäljning; folköl, e-cigarett och /påfyllnadsbehållare samt vissa receptfria läkemedel.

Bakgrund

I Trelleborgs kommun ansvarar Samhällsbyggnadsnämnden från 2020 för prövning och tillsyn av kommunens arbetsuppgifter avseende serveringstillstånd, handel med tobak, folköl, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt receptfria läkemedel.

Enligt alkohollagen och tobakslagen får kommunen ta ut avgifter för prövning av ansökan om serveringstillstånd samt för prövning av ansökan om försäljningstillstånd av tobak enligt grunder som beslutas av kommunfullmäktige. Kommunen får även ta ut avgift för tillsyn för de företag som bedriver sådana verksamheter.

Avgifterna i taxan ska täcka kostnader för handläggning och tillsyn/kontroll. I handläggning ingår bland annat registrering av ärenden, remisshantering, besök på serverings-/försäljningsstället, utredningsarbete, beredning av beslutsunderlag, beslutsfattande och utfärdande av tillståndsbevis. Avgift får tas ut i förskott. Avgift får tas ut även om ansökan avslås.

Avgiften för tillsyn av tillfälliga tillstånd enligt alkohollagen är inberäknad i prövningsavgiften. Avgiften för återkommande tillsyn (tillsynsavgift) av serveringstillstånd består av två delar. En fast del för den inre tillsynen samt en rörlig del för den yttre tillsynen.

Med inre tillsyn avses att kontrollera tillståndshavarens personliga och ekonomiska lämplighet som görs hos Kronofogden och polismyndigheten. Restaurangernas försäljning följs även upp genom restaurangrapporter som lämnas in årligen och som ligger till grund för den tillsynsavgift som debiteras tillståndshavaren.

Med yttre tillsyn avses den tillsyn som kontinuerligt utförs av kommunen tillsammans med polismyndigheten. De serveringsställen som har en ungdomlig publik och/eller där risken för olägenheter i fråga om ordning och nykterhet, besöks regelbundet. Detsamma gäller verksamheter med nya tillstånd och verksamheter med öppettid till senare än kl. 01.00.

Nuvarande taxor består av flera olika taxor som är reviderade och beslutade vid olika datum.

- Taxa för ansökning- och tillsynsavgifter 2015-11-23
- Taxa för e-cigarett 2018-11-26
- Taxa för provningsavgift för tobak 2019-06-17
- Taxa för viss provnings- och tillsynsavgift för tobak 2019-12-16

Bestämmelser som beslutet grundar sig på

8 kap. 10 § Alkohollagen (2010:1622)

Ansökan om serveringstillstånd görs skriftligen hos kommunen. Kommunen får ta ut avgift för provningen enligt grunder som beslutas av kommunfullmäktige. Alkohollagen innehåller ingen reglering av avgifternas storlek eller beräkning av dessa. Avgifterna får fastställas av respektive kommunfullmäktig med beaktande av kommunallagens bestämmelser om självkostnadsprincipen, likställighetsprincipen och förbudet mot retroaktivt beslut (FHI, Modell för kommunala riktlinjer för alkoholservering s. 14).

Kommunen får även ta ut avgift för tillsyn enligt 9 kap. av den som har serveringstillstånd och av den som bedriver anmälningspliktig detaljhandel med eller servering av folköl.

8 kap. 1 § lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter

Kommunen får ta ut en avgift för provningen av ansökan om försäljningstillstånd enligt 5 kap. 1 § enligt de grunder som beslutas av kommunfullmäktige.

8 kap. 2 § lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter

En kommun får ta ut avgifter för sin tillsyn av den som bedriver tillståndspliktig försäljning enligt 5 kap. 1 § och av den som bedriver anmälningspliktig försäljning enligt 5 kap. 15 §.

23 § lag (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel

En kommun får för sin kontroll enligt denna lag ta ut avgift av den som bedriver detaljhandel.

2 kap. 5 § Kommunallag (2017:725)

Kommuner och landsting får ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. För tjänster eller nyttigheter som de är skyldiga att tillhandahålla får dock avgifter endast tas ut om det följer av lag eller annan författning.

2 kap. 6 § Kommunallag (2017:725)

Kommuner och landsting får inte ta ut högre avgifter än som motsvarar kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som de tillhandahåller.



Birgitta Roth
Tillståndshandläggare



Mikael Norén
Miljöchef

Bilagor

Bilaga 1: Taxa för tillstånd och tillsyn enligt alkohollagen, lagen om tobak och liknande produkter samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel inom Trelleborgs kommun

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen, Trelleborgs kommun