



Johannes Hagström
Hållbarhetsstrateg
johannes.hagstrom@trelleborg.se

Kommunstyrelsen

Projektplan för framtagande av tematiskt tillägg till översiktsplaner för hantering av stigande hav och översvämningar.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade 2020-01-07 (§14) att fastställa en projektplan för tematiskt tillägg till Trelleborgs översiktsplaner för hantering av stigande hav och översvämningar, samt att skicka den till kommunstyrelsen för vidare handläggning. Föreligger förslag till hantering i kommunstyrelsen.

Beredning

Bakgrund

Tidigare utredningar gällande havsnivåhöjningar och kustskydd har gjorts för tätorten Trelleborg. Den utredning som gjordes för Trelleborgs stad 2017 behöver kompletteras då vi har fått ny kunskap om framtida klimatförändringar. Stora delar av befintlig bebyggelse i staden kommer också att få ett skydd av de åtgärder som planeras i Sjöstaden, Västra Sjöstaden samt nya hamnområdet vilket innebär att vissa av förslagen behöver revideras.

För att kunna komplettera kustskyddet beslutade Kommunfullmäktige 2018-08-27 (§160) att arbetet med att ta fram ett tematiskt tillägg till fördjupad översiktsplan ("Där havet möter land") ska påbörjas under 2019.

Pågående arbete - kustskyddsprojektet

Det tematiska tillägget ska komplettera befintlig kustskyddsutredning för tätorten Trelleborg.

För att komplettera för resterande del av kuststräckan fick Kommunledningsförvaltningen i uppdrag av Kommunfullmäktige (beslut 2019-09-23 § 209) att ta fram förslag på lämpliga skydd mot stigande havsnivåer utanför tätorten. Utredningarna som ingår i uppdraget behandlar bland annat prioritering av skyddsvärda områden, vilket tidsspann som kommunen ska planera för samt vilken typ av skydd som är mest lämpligt på respektive plats ur ett kostnads- och tillgänglighetsperspektiv. Arbetet kommer mynna ut i att och söka nödvändiga tillstånd för beslutade skydd, med start hösten 2022.

Resultatet av dessa utredningar behöver arbetas in i en översiktsplan och, i enlighet med plan- och bygglagen, sammanvägas med olika samhällsintressen.

Möjligheterna att göra det med befintliga översiktsplaner är begränsade. En viktig del av processen med att ta fram en översiktsplan, eller tematiska tillägg, är att förslaget ska samrådats med myndigheter och allmänheten. För detta dialogarbete finns inga kommunikationsmedel budgeterade i kustskyddsprojektet.

Tematiskt tillägg

Ett tematiskt tillägg till Trelleborgs översiktsplaner behöver tas fram för att landa i ställningstaganden och konkreta förslag på hur frågor som berör stigande havsnivåer och översvämning ska hanteras i den fysiska planeringen.

Det innebär att kommunen i en markanvändningskarta visar hur befintlig och framtida bebyggelse ska skyddas mot översvämningar. Det kan innebära att mark behöver tas i anspråk för att möjliggöra framtida skydd samt att nya utbyggnadsområden vid kusten behöver planeras så att de kan fungera som skydd för befintlig bebyggelse. Syftet med att ta fram ett tematiskt tillägg till Trelleborgs översiktsplaner är att:

- Väga samman utredningar, aktuell forskning, andra kommunala strategiska dokument och annat underlag gällande stigande havsnivåer, erosion och översvämningar för att landa i ställningstaganden och konkreta förslag på hur dessa frågor ska hanteras i den fysiska planeringen i kommunen.
- Föra dialog med medborgare, föreningar, politiker, näringsliv, med flera. Informationsträffar och föreläsningar kan förslagsvis erbjudas allmänheten för att sprida kunskap samt för att få in synpunkter på handlingen.
- Samråda och uppnå samsyn med myndigheter om förslagen.
- Att tydliggöra ansvarsområden mellan kommun, stat och fastighetsägare.

Under framtagandet av det tematiska tillägget behöver ett antal nya utredningar göras för att komplettera avslutade och pågående arbeten. Dessutom behövs utredningarna för att kunna besvara specifika frågor enligt lagkrav, inklusive en översiktlig riskutredning gällande ras och skred till följd av klimatförändringar och miljökonsekvensbeskrivningar. Vidare anser Länsstyrelsen att den kustskyddsutredning som gjordes för Trelleborgs stad år 2017 ska kompletteras med beskrivning av skydd mot höga havsnivåer för längre tidsperspektiv än till år 2100, samt med en analys av översvämningens risker när skyfall och höga havsnivåer inträffar samtidigt (så kallade kombinationseffekter).

Bedömning

Kommunledningsförvaltningen bedömer att ett tematiskt tillägg till översiktsplaner är nödvändigt med anledning av att förslagen i kustskyddsprojektet behöver hanteras formellt utifrån lagkrav, samt då det finns ett kommunfullmäktigeuppdrag.

Förslagen till åtgärder måste behandlas i ett mark- och vattenanvändningsperspektiv och samrådats i enlighet med plan- och bygglagen. Den pågående utredning som arbetar med kuststräckan utanför tätorten har ingen budget för kommunikation och dialogarbete. Då en viktig del av arbetet med att ta

fram ett tematiskt tillägg är att föra dialog med myndigheter och allmänheten bör det avsättas medel för kommunikation. Det skulle också komma pågående utredning till gagn.

Vidare är Kommunstyrelsen ansvarig för arbetet med att ta fram Översiktsplaner och kommunledningen behöver bemöta Länsstyrelsens yttrande vad gäller en övergripande strategi för skydd av befintlig och ny bebyggelse. Detta kan göras med det tematiska tillägget. Samhällsbyggnadsförvaltningen har i uppdrag att utföra översiktsplanarbete utifrån gällande reglemente och på uppdrag och under ledning av Kommunstyrelsen.

För att genomföra detta arbete måste befintligt arbete kompletteras med externa utredningar till en kostnad av totalt 900 tkr över tre år. Kostnader för att ta fram tryckt material inför samråd och annan kommunikation av projektet beräknas uppgå till totalt 200 tkr. Personalkostnaderna för projektet är totalt 2 540 tkr fördelade på två planarkitekter, en kommunikatör och en representant från kommunledningsförvaltningen enligt projektplanen över tre år.

Då en anställd på kommunledningsförvaltningen redan arbetar med kustskyddsutredning 2020 behövs ingen ytterligare finansiering för den tjänsten under 2020, men måste behandlas i budgetarbete och planering för 2021-2022.

Därav föreslår kommunledningsförvaltningen att medel avsätts att genomföra arbetet enligt följande:

- 400 tkr för projektledning och planarbete för Samhällsbyggnadsnämnden 2020
- 550 tkr för utredningar för Samhällsbyggnadsnämnden 2020, samt
- 60 tkr för kommunikationspersonal för Kommunstyrelsen 2020,
- Övriga kostnader hanteras inom ram för respektive verksamhet för kommande år.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta att föreslå kommunstyrelsen besluta att föreslå kommunfullmäktige besluta

att ge samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att ta fram ett tematiskt tillägg till översiktsplaner för hantering av stigande hav och översvämningar, i enlighet med Samhällsbyggnadsnämndens beslutade projektplan,

att utse Kommunstyrelsens arbetsutskott till styrgrupp för arbetet,

att finansiering 2020 om totalt 1010 tkr sker om dels 500 tkr genom kommunstyrelsens anslag för oförutsedda kostnader, dels om 510 tkr genom omdisponering inom samhällsbyggnadsförvaltningens budget 2020, samt

att finansiering av resterande 2 630 tkr för projektets genomförande 2021-2022 hanteras inom respektive verksamhets ram.

Skickas till

Kommunstyrelsen

Samhällsbyggnadsnämnden