

RAPPORT

Genomlysning av arbetsmiljön på upphandlingsenheten i samband med tilldelningsbeslut avseende färdtjänst i Trelleborgs kommun.

Uppdraget gavs av personalavdelningen för att säkerställa att arbetsmiljön på enheten var sund och säker.

Uppdraget genomfördes på följande sätt.

Inledningsvis fick jag en översiktlig redogörelse av Kristian Silverberg, chef för upphandlingsavdelningen. Därefter genomfördes intervjuer med samtliga anställda på avdelningen, totalt fem personer. Intervjuerna tog allt från 15 minuter för de medarbetare som inte hade arbetat med upphandlingen avseende färdtjänst till 2 timmar för de medarbetare som var involverade i upphandlingen.

Undersökningen avsåg dels stress på arbetsplatsen dels om den psykosociala arbetsmiljön påverkats negativt av yttre faktorer.

Frågor avseende den fysiska arbetsmiljön berördes inte.

Av intervjuerna framgick följande.

Arbetsbelastningen kan indelas i fyra perioder

- a) framtagande av urvalskriterier
- b) frågor efter att upphandlingskriterierna offentliggjordes (anbudstiden)
- c) tid när upphandlingen överprövades
- d) tid efter högsta förvaltningsdomstolens beslut att Taxi Trelleborgs överklagande avslogs

Period A

Period A upplevdes som stressad då urvalskriterierna måste göras om och intressenter kontaktade upphandlingsavdelningen med en rad frågor. En del övertidsarbete måste utföras. Den slutsats och rekommendation som kan göras är att mycket arbete måste läggas ner på urvalskriterierna i nära samarbete med aktuell nämnd. Detta resultat måste därefter testas mot faktiska omständigheter.

Period B

Denna period var mycket lugn och helt fri från stress och eventuella negativa arbetsmiljöfaktorer.

Period C

Under denna period förekom en del frågor från Taxi Trelleborg som bedömdes kunna vara av betydelse för överklagandet.

Varken stress eller några negativa arbetsmiljöfaktorer noterades.

Period D

Denna period skiljer sig markant från period A-C ovan eftersom upphandlingen var avslutad och alla möjligheter att överpröva beslutet var uttömda. Någon möjlighet för Trelleborgs kommun att ändra beslutet fanns inte utan att utge ett större skadestånd.

Advokat Clas Langéen-Nilsson AB

Syftet med åtgärderna från 3:e man var således inte att använda informationen som underlag för den rättsliga prövningen.

Syftet med åtgärderna framstår således som dunkla.

De aktiviteter som upphandlingsenheten kunde konstatera var följande

- 1) ett massivt ifrågasättande och beskyllningar riktade mot upphandlingsenheten via sociala medier exempelvis Facebook.
- 2) en rad förfrågningar som ställdes till upphandlingsenheten
- 3) Mail från ordförande i näringslivsutskottet.
- 4) Två sammanträden med ordförande i näringslivsutskottet.

Angående punkt 1 ovan.

Innehållet i inläggen i sociala medier kom delvis till personalens kännedom.

Personalen blev förvånade över den okunskap som en del inlägg visade avseende regelverket för offentlig upphandling. I inläggen återfanns bland annat en rad värdeomdömen som fälldes avseende avdelningens sätt att sköta upphandlingen, vilka kriterier som enheten använde samt hur utvärderingen av anbuderna skedde.

Dessa värdeomdömen påverkade naturligtvis den psykosociala arbetsmiljön under viss del av dag. Förklaringen till att dessa negativa arbetsmiljöfaktorer inte fick någon större påverkan var dels att personalen hade möjlighet att diskutera inläggen sinsemellan dels med chefen för avdelningen. Det ska därutöver påpekas att de värdeomdömen som återfanns på sociala medier och som avdelningens personal fick ta del av var så verklighetsfrämmande att personalen hade svårt att ens ta till sig dessa synpunkter.

Under denna period aktiverade Taxi Trelleborg sina kontakter med upphandlingsavdelningen. Dessa frågor uppfattades av personalen som märkliga eftersom Trelleborgs Taxis mål, avseende upphandlingen hade prövats i förvaltningsrätten, i kammarrätten och högsta förvaltningsrätten. Målet hade avslutats sedan flera månader tillbaka.

Under denna period var även ordföranden i näringslivsutskottet i kontakt med upphandlingsavdelningen vilket skapade en mycket oklar situation för personalen. Är det som privatperson eller i egenskap av politiker som han kontaktade upphandlingsavdelningen eller är upphandlingen trots högsta förvaltningsdomstolens beslut fortfarande aktuell och nu föremål för en politisk granskning.

Det ska framhållas att denna politiker i alla sammanhang uppträdde mycket vänligt mot personal på upphandlingsavdelningen men dessa aktiviteter skapade en oklarhet.

Angående mail kontakt gällde detta en förförfrågan från Taxi Trelleborg om vilka som deltagit i utvärderingen. Det var första gången som avdelningen fick denna fråga och bad därför annan förvaltning att sekretesspröva frågan.

Frågan som ordföranden ställde var varför denna sekretessprövning tog så lång tid. Denna fråga avsåg uppenbarligen inte avdelningens arbete utan annan förvaltnings arbete.

Angående sammanträde med ordföranden skedde ett av dessa sammanträden i näringslivsutskottet.

Advokat Clas Langéen-Nilsson AB

Anledning till inbjudan som det uppfattades avsåg en generell redovisning för vilka kriterier som gällde vid upphandling.

Denna diskussion begränsades emellertid till att endast avse upphandling av färdtjänst.

Ett flertal närvarande reagerade, enligt uppgift, negativt på att sammanträdet huvudsakligen kom att handla om färdtjänst upphandlingen.

Chefen för upphandlingsavdelningen kunde inte förstå syftet med sammanträdet eller varför denna upphandling överhuvudtaget behandlades i näringslivsutskottet flera månader efter det att upphandlingen avgjorts av högsta rättsliga instans.

SLUTSATSER OCH REKOMENDATIONER.

Den psykosociala arbetsmiljön påverkades inte negativt av tredje mans aktiviteter.

Anledningen till detta bland annat att påståendena och värde omdömena byggde på en okunskap om reglerna för upphandling, hur enheten arbetar samt utvärderar anbuden. Stor betydelse var också att personalen sinsemellan öppet kunde diskutera påståendena och beskyllningarna med chefen för upphandlingsavdelningen.

Stress förekom endast under period A och kan inte kopplas till 3e mans aktiviteter.

Genom ordförandens engagemang i ärendet efter den rättsliga processens avslutande skapades en oklarhet dels vad som var syftet dels vilka kriterier som då skulle tillämpas på upphandlingen.

Det är inte första gången som en politiker engagerat sig i en upphandling.

Varje sådant engagemang skapar en osäkerhet. Jag föreslår därför att kommunen finner lämplig form för enskild politikers intresse för någon specifik upphandling.

Malmö 2018-02-02,

Clas Langeen Nilsson