



Elisabeth Steen Ekstedt
Ekonomichef
Elisabeth.SteenEkstedt@Trelleborg.se

Kommunstyrelsen

Uppdrag att ta fram förslag för hantering av pensionsskuld

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade¹ att uppdra till kommunledningsförvaltningen att ta fram förslag till strategi för hantering av pensionsskulden och återkomma senast i juni 2018. Uppdraget baserades på en utredning om ny lag om kommunal redovisning där pensionsskulden skulle hanteras enligt den så kallade fullfonderingsmodellen.

Regeringen beslutade vid sammanträdet den 18 januari 2018 att överlämna en lagrådsremiss till lagrådet utifrån förslagen i utredningen "En ändamålsenlig kommunal redovisning" (SOU 2016:24). Förslagen som regeringen lämnar i lagrådsremissen skiljer sig till vissa delar från utredningens. Den största skillnaden avser pensionsredovisningen, där utredningens förslag om ett införande av fullfonderingsmodellen inte finns med.

Med anledning av detta kan utredningen om strategi för hantering av pensionsskuld med fördel parkeras och invänta regeringens vidare utredning av konsekvenser en ändrad redovisningsmodell avseende pensionsförpliktelser får på ekonomin för kommuner samt hur det påverkar kravet på god ekonomisk hushållning och balanskrav.

Beredning

När ärendet bereddes under 2017 framgick att kommunens pensionsskuld, som idag redovisas som en ansvarsförbindelse, i och med nya lagen om kommunal redovisning som träder i kraft från och med år 2019 förmodligen skulle hanteras inom linjen i balansräkningen (888,7 mnkr) enligt den så kallade "fullfonderingsmodellen". Innebörden av detta skulle bli att eget kapital ska minskas med motsvarande – och då sjunker kommunens soliditet. Kostnaden framöver skulle bli bland annat indexuppräknings i form av inflation och räntan i pensionsskulden, medan pensionsutbetalningen skulle hanteras som en amortering.

Det finns olika sätt att hantera sin pensionsskuld, pensionsförsäkring, bilda pensionsstiftelse, återlåna pensionsskulden och reservera medel i egen balansräkning. SKL² konstaterar att många kommuner kommer att ha behov av att

¹ KS 2017/857

² SKL, Gudrun Pautsch, utredare, "Finansiella effekter av en ny redovisningslagstiftning",

formulera om sina finansiella mål, med målsättning upp till 4-5% i och med införing av ”fullfonderingsmodellen”.

Regeringen beslutade vid sammanträdet den 18 januari 2018 att överlämna en lagrådsremiss till lagrådet utifrån förslagen i utredningen ”En ändamålsenlig kommunal redovisning” (SOU 2016:24). Ärendet finns också med på propositionsförteckning för våren 2018 och avsikten är att proposition lämnas senast den 20 mars 2018.

Förslagen som regeringen lämnar i lagrådsremissen skiljer sig till vissa delar från utredningens. Den största skillnaden avser pensionsredovisningen, där utredningens förslag om ett införande av fullfonderingsmodellen inte finns med.

Avsaknaden av förslag om ny modell för pensionsredovisning innebär att nuvarande princip, den så kallade blandmodellen, initialt kommer att vara kvar även vid införandet av den nya lagen år 2019.

Regeringen gör bedömningen att man behöver utreda vidare vilka konsekvenser en ändrad redovisningsmodell avseende pensionsförpliktelser får på ekonomin för kommuner och landsting samt hur detta påverkar kravet på god ekonomisk hushållning och balanskrav.

Lagrådsremissen innehåller dock inget förslag om ändrad pensionsredovisning, vilket innebär att fullfonderingsmodellen inte kommer att införas år 2019.

Med anledning av detta kan utredningen om strategi för hantering av pensionsskuld med fördel parkeras och invänta regeringens vidare utredning av konsekvenser en ändrad redovisningsmodell avseende pensionsförpliktelser får på ekonomin för kommuner samt hur det påverkar kravet på god ekonomisk hushållning och balanskrav.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår besluta föreslå kommunstyrelsen besluta

Att föreslå kommunfullmäktige besluta återta uppdrag till kommunledningsförvaltningen att ta fram förslag till strategi för hantering av pensionsskulden för att invänta regeringens vidare utredning.