



Projektplan för Aktualitetsprövning av Fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad 2025



Innehåll

| | |
|--|-----------|
| 1. Bakgrund | 2 |
| Riksidressen..... | 3 |
| Skolplanering..... | 3 |
| Klimatplanering | 4 |
| Bostadsförsörjningsprogrammet..... | 4 |
| Havsplan..... | 4 |
| 2. Syfte, mål & övergripande tidplan | 5 |
| Övergripande tidplan..... | 5 |
| 3. Omfattning och resultat | 6 |
| 3.1 Omfattning och innehåll | 7 |
| Lagkrav enligt plan- och bygglagen..... | 7 |
| Innehåll | 7 |
| 3.3 Befintligt samt behov av nytt planeringsunderlag | 8 |
| Befintligt och under framtagande..... | 8 |
| Behov av nytt planeringsunderlag..... | 8 |
| 3.4 Form för resultat..... | 9 |
| 4. Kopplingar till andra projekt | 9 |
| 5. Organisation och bemanning | 9 |
| 5.1 Organisation..... | 9 |
| 5.2 Dialog och kommunikation..... | 11 |
| 5.3 Överlämning och godkännande av resultat..... | 11 |
| 6. Budget | 11 |
| 7. Riskanalys | 12 |
| 8. Projektavslut och spridning av resultat | 12 |

1. Bakgrund

Det är viktigt att kommunen har en aktuell översiktsplan då översiktsplanen är ett strategiskt politiskt dokument som ska spegla kommunens uppfattning om byggande, mark- och vattenanvändning och hushållning med naturresurser.

Detta är i sin tur viktigt för att regional och statlig planering ska kunna väga in kommunens ställningstaganden, till exempel vid planering av ny infrastruktur. Planen måste också vara aktuell för att fungera som vägledning vid kommunens egna beslut om bland annat detaljplaner.

Kommunfullmäktige ska minst en gång under mandattiden pröva om översiktsplanen är aktuell utifrån plan- och bygglagens krav i 3 kap. 5 § på vad som ska framgå av översiktsplanen. Om den bedöms inaktuell bara i vissa områden kan planen ändras genom tillägg för dessa delar och övriga delar kan då behållas. Samtidigt med antagandet av tilläggen är det lämpligt att också tydliggöra om översiktsplanen i övrigt ska fortsätta att gälla. Om en sådan aktualitetsbedömning funnits med under samråd och utställning och man då konstaterat att den, förutom ändringarna och tilläggen, är aktuell får hela översiktsplanen då status som en aktualiserad översiktsplan.

Kommunen begärde i maj 2017 av länsstyrelsen en redogörelse för vilka statliga och mellankommunala intressen som kan vara av betydelse för översiktsplanens aktualitet. Länsstyrelsens "Sammanfattande redogörelse inför Trelleborgs kommuns beslut om översiktsplanens aktualitet" inkom 2017-06-06, se bilaga 1.

Översiktsplan för orter och landsbygd är under framtagande och beräknas kunna antas av Kommunfullmäktige i augusti 2018 och utgör då ett aktuellt planeringsunderlag. Fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad 2025 antogs av Kommunfullmäktige 2014-05-26. Fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad 2025 är ett väl fungerande planeringsunderlag i de flesta frågor vilket kommer att beskrivas i en aktualitetsbedömning, men det har uppkommit ett behov av olika tillägg och mindre ändringar till Fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad 2025, för att handlingen ska utgöra ett mer aktuellt underlag. Detta gäller bland annat ställningstaganden av olika riksintresseområden, skolplanering, vatten- och klimatplanering, utvecklingen av havet och bostadsförsörjningsprogrammets koppling till fördjupad översiktsplan för Trelleborg.

Riksintressen

Fördjupning av översiktsplanen behöver kompletteras med tillägg som beskriver tydliga ställningstaganden om riksintressen och redovisar om hur de skyddas mot påtaglig skada. De riksintressen som bedöms aktuella är riksintressena kustzon (natur och kulturmiljö) samt riksintressen för kommunikation (hamn, väg och järnväg). Detta tillägg har blivit särskilt aktuellt då ringvägens sträckning har beslutats om i Kommunfullmäktige 2017-11-27. Ringvägens och hamninfartens sträckning behöver även ändras i handlingen för att överensstämma med Kommunfullmäktiges beslut och sträckning. Ringvägen behöver även beskrivas utifrån hela sin sträckning från Maglarpsrondellen på väg E6 till Trelleborgs hamn.

Skolplanering

Det har länge behövts ett mer detaljerat underlag för planering av förskole – och skolområden inom den fördjupade översiktsplanen för Trelleborgs stad. Ett tillägg angående framtida skolors placering och ytanspråk hade underlättat för att synka befolkningstillväxten behov av såväl nya bostäder som nya förskolor och skolor. Tillägget syftar till att skapa strategier för nya skolor så att de byggs på ett sådant sätt att de främjar integration och möte mellan människor.

I bildningsnämndens yttrande över Samråd kring planprogram för Övre och Stadsparkskvarteren beslutades om en begäran om att kommunstyrelsen skulle ge samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att initiera ett arbete för att komplettera den fördjupade översiktsplanen för Trelleborgs stad med utpekade platser för nya förskole- och skolplatser.

Klimatplanering

Fördjupning av översiktsplanen behöver ett tillägg med ställningstaganden för att vara ett planeringsunderlag vad gäller vatten –och klimatplanering. Detta kan innebära att säkerställa översvämningsytor och skydd för befintlig och tillkommande bebyggelse. Detta är kanske särskilt viktigt för den kustnära bebyggelsen och berör stigande havsnivåer, stigande grundvattennivåer, erosion, skyfall och dagvatten. Dessa aspekter underlättar vid ett fortsatt detaljplanearbete för att säkerställa markens lämplighet.

Bostadsförsörjningsprogrammet

Bostadsförsörjningsprogrammet för Trelleborgs stad beräknas anta av Kommunfullmäktige i juni 2018. Bostadsförsörjningsprogrammet är vägledande för vilken typ av bostäder som behöver byggas och för vilka målgrupper. Det är viktigt att bostadsförsörjningsprogrammet följs upp i form av tillägg och eventuella ändringar i fördjupningar av översiktsplanen för Trelleborgs stad för att omsättas till fysisk planering. Fördjupning av översiktsplanen behöver innehålla en tydlig koppling mellan behovet av bostäder och de markanspråk för bostadsbebyggelse som kommunen pekar ut.

Havsplan

I Översiktsplanen för orter och landsbygd är planeringen av havet inkluderat. Men havsområdet inom den geografiska avgränsningen för fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad berörs inte av havsplaneringen. Det behövs ett tillägg för att även inkludera denna yta med ställningstagande om hur kusten och havet utanför Trelleborgs stad långsiktigt ska förvaltas och utvecklas.

Vi är på många sätt beroende av vår gemensamma resurs havet. Vi behöver använda oss av havets tillgångar samtidigt som vi ser till att bevara dem för framtiden. Det är många intressen som ska samsas – sjöfart, fiske, turism, försvar, energiproduktion med flera.

2. Syfte, mål & övergripande tidplan

Syftet med tilläggen är att de tillsammans med mindre ändringar i Fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad 2025, antagen av Kommunfullmäktige 2014-05-26, ska utgöra en aktualiserad översiktsplan. Fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad 2025 aktualitet kommer att framgå av aktualitetsbedömningen som ska komplettera handlingarna. Tilläggen och ändringarna samt aktualitetsbedömningen ska vara politiskt förankrade med ställningstaganden om hur kommunen ska utvecklas, förvaltas, skyddas och nyttjas inom respektive ämnesområde samt hur olika intressen ska prioriteras.

Målet är att översiktsplanen ska utgöra ett planeringsunderlag som visar hur olika planeringsfrågeställningar är beroende av och förstärker varandra.

Översiktsplanen ska vara inbjudande, tydlig och lättförståelig. Den ska innehålla inspirerande visionsbilder och lättlästa kartor.

Översiktsplanen ska kunna antas till hösten 2019

Övergripande tidplan

| | | |
|--|---|----------------------------|
| Uppdrag (godkännande projektplan) | Handlingar | SBN |
| | Handlingar KFL 27 dec | 19 dec 2017 KS 7 feb |
| Framtagande av samrådshandling | 7 feb – 17 nov 2018 (ca. 7 mån) | |
| Samrådsbeslut KS | Handlingar KLF 17 nov | KS 29 nov 2018 |
| Samrådstitid | 30 november – 31 januari 2018 | |
| Framtagande av utställningshandling | 1 februari – 17 mars 2019 (ca. 1,5 mån) | |
| Utställningsbeslut KS | Handlingar KLF 17 mars | KS 4 april 2019 |
| Utställningstitid | 5 april- 5 juni 2019 | |

| | | |
|---|--|-----------------------|
| Framtagande av antagandehandling | 6 juni – 18 augusti 2019 (ca 1 mån) | |
| Antagandebeslut | Handlingar KLF 18 augusti 2019 | KS 5 sep KF 24 sep |

Tidplanen bygger på:

- sammanträdestiderna för 2018 vilka kan justeras inför 2019
- att handlingarna lämnas 4 dagar innan KSAU till KLF
- att det sker direktjustering efter Kommunstyrelsens sammanträden
- att det i augusti månad 2018 finns tillräckliga underlag från "Trafikplan" som Tekniska nämnden ansvarar för,
- att det i augusti månad 2018 finns tillräckliga underlag från "Analys med åtföljande förslag till eventuella standardhöjande åtgärder för den befintliga ringvägen från E6 i väster till väg 108 i norr" som Tekniska nämnden ansvarar för
- att det i augusti månad 2018 finns tillräckliga underlag från "Planprogram Östlig ringväg" som Kommunledningsförvaltningen ansvarar för
- tidplanen bygger på att det finns stöd i den kommande aktuella fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad så att planeringsunderlaget kan användas senast inför granskningsskedet av detaljplanerna "Östlig ringväg sträckan väg 108-riksväg9" och detaljplan "Östlig ringväg sträckan riksväg 9 till hamnområdet inklusive checkin".

För att synka tidplanerna mellan de fyra projekten "Aktualitetsprövning av Fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad 2025", "Trafikplan", "Analys med åtföljande förslag till eventuella standardhöjande åtgärder för den befintliga ringvägen från E6 i väster till väg 108 i norr" samt "Planprogram Östlig ringväg" föreslår att respektive projektledare träffas regelbundet för avstämningar av tidplaner. Förslagsvis turas Projektledarna om att vara sammankallande till avstämningsmötena och har ett gemensamt dokument där tidplanerna följs upp.

3. Omfattning och resultat

Nedan beskrivs projektets olika delar på en övergripande nivå. När projektorganisation är satt kommer planens omfattning och innehåll specificeras ytterligare.

3.1 Omfattning och innehåll

Lagkrav enligt plan- och bygglagen

Enligt plan- och bygglagen 3 kap 2§ 3 kap ska översiktsplanen ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön. Av planen ska det enligt PBL 3 kap 5§ framgå:

1. grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden,
2. kommunens syn på hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras,
3. hur kommunen avser att tillgodose de redovisade riksintressena och följa gällande miljökvalitetsnormer,
4. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,
5. hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder, och
6. sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken. *Lag (2014:224).*

Översiktsplanen ska utformas så att innebörden och konsekvenserna av den tydligt framgår.

Innehåll

- Fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad 2025 som helhet är ett väl fungerande planeringsunderlag vilket kommer att beskrivas i en aktualitetsbedömning.
- I handlingen fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad ska det enbart göras mindre ändringar.
- Tilläggen i form av Bostadsförsörjningsprogrammet, Havplanering samt Skolplanering ansvarar projektgruppen för framdriften.
- Tillägg Riksintressen är beroende av övriga förvaltningars framdrift av projekt som utgör avgörande underlag inför framtagandet.
- Tillägg Klimatförändringar är beroende av att Tekniska förvaltningen och Kommunledningsförvaltningen i tid har tagit fram relevanta beslutsunderlag för att kunna bli en del av aktualiseringen.
- Tidplan. Tidplanen kommer att vara en faktor som kan begränsa hur djupgående tilläggen kan vara inom olika områden, för att kunna utgöra ett planeringsunderlag i detaljplaneprocessen av östlig ringväg m.m.

3.3 Befintligt samt behov av nytt planeringsunderlag

Nedan listas befintligt planeringsunderlag samt det underlag som är nödvändigt att ta fram under arbetets gång. Under arbetets gång kommer eventuellt behovet av annat underlag än det som listas nedan att identifieras. Nedan listade underlag är kommunala. I ett inledande skede i arbetet med översiktsplanen kommer även relevant regionalt och statligt underlag att identifieras exempelvis ifrån Skånetrafiken, Trafikverket, havs och vattenmyndigheten och region Skåne.

Befintligt och under framtagande

- Fördjupning av Översiktsplanen för Trelleborgs stad 2025
- Bostadsförsörjningsprogram för Trelleborgs kommun
- Översiktsplan för orterna och landsbygden
- Klimatanpassningsplan för Trelleborgs kommun 2013
- Skyfallskartering
- Trafikstrategi för Trelleborg 2010-2015 samt pågående arbete med Trafikstrateg
- Antagna miljömål
- Trelleborgs VA-plan 2014-2018
- Vattenförsörjningsplan Trelleborgs kommun
- Stranderosion i Trelleborgs kommun
- Kustskyddshantering
- Lokalförsörjningsplan 2016-2020

Behov av nytt planeringsunderlag

Interna utredningar eller underlag

Utredningar som tas fram av andra avdelningar eller internt på planavdelningen.

- **Trafikplan** för staden. Tas fram av tekniska förvaltningen.
- **Planprogram Östlig ringväg**, tas fram internt samt av konsult på uppdrag av Kuststadsprojektet kommunledningsförvaltningen.
- **Analys med åtföljande förslag** till eventuella standardhöjande åtgärder för den befintliga ringvägen från E6 i väster till väg 108 i norr, tas fram av konsult på uppdrag av tekniska förvaltningen.
- **Havs- och vattenplanering** ett underlag håller på att tas fram inom ramen för projektet "Sydkusten – gemensamt planeringsunderlag hav". Eventuella kompletteringar tas fram internt av planavdelningen.
- **Klimatförändringar inklusive översvämningskartering** för att kunna bedöma konsekvenserna av klimatförändringar vid kusten, för till exempel stigande havsnivåer, erosion, extrema regn, översvämnningar i vattendragen. Tas fram av konsult på uppdrag av avdelningen för hållbar utveckling kommunledningsförvaltningen och tekniska förvaltningen.

Externa utredningar

Där konsulter behöver handlas upp för att ta fram utredningar.

- **Riksintressen**, tydliga ställningstaganden om hur kommunen ser på berörda riksintressen och redovisning om hur de skyddas mot påtaglig skada
- **Skolplanering**, utredning angående framtida skolors placering och ytanspråk samt strategier för nya skolor så att de byggs på ett sådant sätt att de främjar integration och möte mellan människor.
- **Miljökonsekvensbeskrivning**. I arbetet med att ta fram en översiktsplan ingår att analysera konsekvenserna av de strategier och förändringar i mark- och vattenanvändningen som föreslås.

3.4 Form för resultat

Aktualisering av fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad kommer att finnas både i pappersformat samt i digital form (pdf). En lättläst sammanfattning/kortversion tas fram och markanvändningskartorna ska finnas som ett GIS-skikt.

4. Kopplingar till andra projekt

Det pågår och kommer att initieras ett antal projekt på kommunen som har kopplingar till aktualisering av fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad. Dessa kopplingar behöver synkas i en gemensam kommunikationsplan särskilt när det gäller den externa kommunikationen mot Trafikverket och Länsstyrelsen.

Dialogen är en väsentlig del av arbetet och behöver samordnas så att det inom kommunen, i form av projekten Kuststad och Aktualisering av fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad, förs en dialog med Länsstyrelsen och Trafikverket angående riksintressen.

Arbetet med Kuststadsprojektet kommer att samordnas med Aktualisering av fördjupning av översiktsplanen för Trelleborgs stad då det är samma styrgrupp.

5. Organisation och bemanning

5.1 Organisation

Nedan beskrivs förslag på organisation, se även organisationsschema i bilaga 1.

KF

- Beslutar att aktualisera fördjupning av översiktsplan för Trelleborgs stad

KS

- Beslutar om att ta fram en ny översiktsplan, om projektplan, samråd och granskning.

Styrgrupp (består av KSAU, SD & C)

- Sammanträden en gång i månaden. Gruppen har i uppgift att styra projektet samt att förankra beslut avseende fortsatt arbete. Styrgruppen beslutar om eventuella revideringar av projektplan, tidplan, budget och resurser.

Ledningsgrupp (består av förvaltningscheferna)

- Sammanträder en gång i månaden några dagar innan Styrgruppens sammanträden. Ledningsgruppen har i uppgift att bemanna delprojektgrupperna, förankra arbetet inom den egna förvaltningen och vägleda projektet.

Projektledare samt deltagande planarkitekter i projektgruppen

- Upprättar och följer projektplan, tidplan och budget.
- Ansvarar för att projekt målet uppfylls
- Ansvarar för upphandlingar.
- Kallar till och leder möten samt rapporterar till styrgrupper och politiker.
- Kommunikerar, engagerar och motiverar de som deltar i projektet.
- Arbetar med dialogarbete.
- För mötesanteckningar.
- Arbetar med framtagande av illustrationer och layout.
- Arbetar med dialogarbete.

Kommunikatör

- Planerar och bistår i dialogarbetet.
- Upprättar en kommunikationsplan.
- För kommunikation med externa aktörer och assisterar vid utformning av enkäter och intervjuer.
- Ser till att projektet får spridning.

Projektledaren tillsammans med projektgrupp och kommunikatör

- Arbetar utifrån projektplanen
- Levererar material enligt överenskommelser

Intern kommunikation

- Är verkställande grupper vilka kommer att bildas i samband med att olika ämnesområden av projektet ska utredas.
- Gruppernas sammansättning kommer att variera beroende på vilka ämnesområden som ska behandlas.
- Sammanträder efter projektgruppens behov och tidresurser.

5.2 Dialog och kommunikation

En strategi för dialog tas fram i ett inledande skede av en kommunikatör tillsammans med projektledaren.

Tyngdpunkten för dialog med invånare ligger i samråds- och granskningsskedet.

Tyngdpunkten externt kommer att ligga mot Trafikverket och Länsstyrelsen.

Det är av stor vikt att olika åldersgrupper, till exempel barn- och ungdomar, får komma till tals.

Projektgruppen kallar brett till interna dialogmöten med kommunens tjänstepersoner under samråd- och utställningsperioderna.

5.3 Överlämning och godkännande av resultat

Inför samråd, granskning och antagande sker avstämning kring planförslaget med ledningsgrupp samt styrgrupp. Efter detta kan beslut tas i KS och KF (för antagande).

6. Budget

Den sammanlagda projektkostnaden bedöms till **3,4** miljoner kronor och bedöms fördelas enligt följande upplägg:

Utredningar

1 350 000 kr

Tryck och visualisering

Trycksaker, workshopsunderlag, informations- och samrådsmaterial.

225 000 kr

Personalkostnader

Projektgrupp

1 825 000 kr

Kommunikatör

400 000 kr

Totalt: **3 400 000 kr** (2 100 000 kr år 2018 och 1 300 000 kr år 2019)

7. Riskanalys

Tidplanen kan förskjutas p.g.a. ytterligare utrednings- eller diskussionsbehov. Tidplan och kvalitet kan påverkas av resursbrist hos den ordinarie personalen samt om länsstyrelsen inte yttrar sig inom angiven tid för samråd och granskning.

8. Projektavslut och spridning av resultat

Projektet är avslutat när översiktsplanen har antagits i KF och denna har tryckts upp som papperskopia och distribuerats.

Återkoppling kommer att ske i form av seminarium och en spridning av den tryckta handlingen. I första hand internt till både tjänstepersoner och politiker men även till grupper som har varit delaktiga i projektet.