



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ**
Avdelning 1

DOM
2019-11-07
Meddelad i Malmö

Sida 1 (5)

Mål nr
6999-19

KLAGANDE

Mats Sjölin, [REDACTED]
Ola Möllares väg 9
231 65 Trelleborg

TRELLEBORGS KOMMUN
Kommunstyrelsen

2019 -11- 08

Dnr. KS 2018 / 1019

MOTPART

Trelleborgs kommun
Rådhuset
231 83 Trelleborg

ÖVERKLAGAT BESLUT

Kommunfullmäktige i Trelleborgs kommuns beslut den 27 maj 2019, § 124,
dnr KS 2018/1019

SAKEN

Laglighetsprövning enligt kommunallagen (2017:725)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten upphäver det överklagade beslutet.

BAKGRUND

Den 6 maj 2019 sammanträdde Kommunstyrelsen i Trelleborgs kommun (kommunstyrelsen). Av protokollsutdrag för § 118, dnr 2018/1019, framkommer under rubriken *Ärendebeskrivning* bl.a. att det inkommit en motion i vilken det yrkas att det omedelbart ska införas ett tiggeriförbud i Trelleborgs kommun. Kommunstyrelsen beslutade vid sammanträdet att föreslå Kommunfullmäktige i Trelleborgs kommun (kommunfullmäktige) att besluta

- att bifalla motionen samt
- att ge kommunledningsförvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på geografiska områden i Trelleborgs kommun som skulle kunna omfattas av ett eventuellt förbud mot tiggeri.

Genom det nu överklagade beslutet beslutade kommunfullmäktige den 27 maj 2019, § 124, dnr KS 2018/1019, i enlighet med kommunstyrelsens förslag.

YRKANDEN OCH INSTÄLLNING M.M.

Mats Sjölin överklagar kommunfullmäktiges beslut och anför bl.a. följande.

Av kommunfullmäktiges sammanträdesprotokoll framgår att det fanns tre yrkanden;

1. att motionen (den första att-satsen i kommunstyrelsens förslag) skulle avslås,
2. att kommunstyrelsens förslag (båda att-satserna i kommunstyrelsens förslag) skulle avslås samt
3. att kommunstyrelsens förslag skulle bifallas.

Av protokollet framgår också att enbart två av dessa tre yrkanden ställdes under proposition, nämligen yrkande nr 1 och nr 3. Yrkandet om avslag på andra att-satsen i kommunstyrelsens förslag behandlades aldrig.

Eftersom yrkandet om avslag på den andra att-satsen i kommunstyrelsens förslag aldrig togs upp till beslut, trots att det fanns ett yrkande om detta, har beslutsgången varit felaktig. De båda att-satserna är dessutom motstridiga och beslutet allt för generellt och långtgående.

Trelleborgs kommun medger bifall till överklagandet och anför bl.a. följande. Efter genomgång av videoupptagning av fullmäktigesammanträdet den 27 maj 2019 kan det konstateras att yrkandet om avslag till kommunstyrelsens förslag inte ställdes under proposition av ordföranden. Kommunen medger att beslutet är behäftat med formaliafel och till följd därav inte tillkommit i laga ordning och att beslutet därför ska upphävas.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser

Förvaltningsrätten har att pröva överklagandet i den ordning som anges i 13 kap. kommunallagen. Detta innebär dels att endast det överklagade beslutets laglighet och inte dess lämplighet kan prövas, dels att prövningen endast omfattar om beslutet ska upphävas eller inte.

Enligt 13 kap. 8 § kommunallagen ska ett kommunalt beslut upphävas om

1. det inte har kommit till på lagligt sätt,
2. beslutet rör något som inte är en angelägenhet för kommunen,
3. det organ som har fattat beslutet inte har haft rätt att göra det, eller
4. beslutet annars strider mot lag eller annan författning.

Efter att en överläggning i fullmäktige avslutats ska ordföranden enligt 5 kap. 53 § kommunallagen lägga fram förslag till beslut utformade på sätt så sätt att de kan besvaras med ja eller nej.

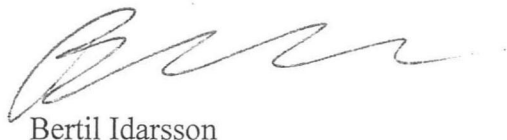
Förvaltningsrättens bedömning

Om kommunfullmäktige fattat beslut enligt en oriktig propositionsordning, och den felaktiga propositionsordningen har kunnat inverka på frågans utgång, kan detta föranleda att beslutet ska upphävas (jfr. RÅ 77 2:2).

Av kommunfullmäktiges sammanträdesprotokoll från den 27 maj 2019 framgår under § 124 och rubriken "Yrkande" att det fanns tre yrkanden, nämligen avslag till motionen, avslag på kommunstyrelsens förslag samt bifall till kommunstyrelsens förslag. Ordföranden har däremot, vilket framgår under rubriken "Beslutsgång", konstaterat att det fanns två förslag – avslag på motionen och bifall till kommunstyrelsens förslag – och ställt dessa mot varandra. Propositionsordningen har därmed varit sådan att kommunfullmäktige inte kunnat ta ställning till yrkandet om avslag på den andra att-satsen i kommunstyrelsens förslag. Yrkandet om avslag på kommunstyrelsens förslag har därmed inte blivit föremål för prövning i sin helhet. Förvaltningsrätten finner mot denna bakgrund att den använda propositionsordningen varit felaktig.

Det framstår inte som osannolikt att omröstningen hade fått ett annat utfall om proposition i stället hade framställts var för sig angående de båda att-satserna i kommunstyrelsens förslag. Förvaltningsrätten bedömer således att den felaktiga propositionsordningen har kunnat inverka på frågans utgång. Kommunfullmäktiges beslut ska därför upphävas redan på denna grund, vilket även kommunen numera har medgett. Det saknas därmed skäl för förvaltningsrätten att ta ställning till vad Mats Sjölin i övrigt anfört som grund för att beslutet ska upphävas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, för Trelleborgs kommun, se bilaga (FR-03),
för kommunmedlem i Trelleborgs kommun, se kungörelse.



Bertil Idarsson

Lina Rehnstedt har föredragit målet.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.