

§223 Remiss Vattenförsörjningsplan för Trelleborgs kommun - ST-2016-87

Dnr SBN 2016/185

Ärendebeskrivning

Tekniska nämnden har 2016-10-12, § 83, beslutat att översända vattenförsörjningsplanen med tillhörande dokument på remiss till berörda nämnder samt till kommunstyrelsen.

De tre huvudinriktningarna som tas upp i remissen är: egen vattenförsörjning (A), vattenförsörjning genom Sydvatten (B) och en kombination av bägge tidigare (C).

Beredning

Beslutsunderlag:

Remiss med tillhörande handlingar.

Skrivelse 2016-11-25 med yttrande och förslag till beslut från förvaltningen.

Yttrande 2016-11-18 från Miljö, SBF.

Förvaltningens förslag till beslut:

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att yttra sig enligt förvaltningens skrivelse 2016-11-25 med följande: Nämnden förordar en framtida vattenförsörjning helt genom Sydvattens försorg enligt alternativ B. Detta alternativ borgar för en säker, långsiktig, trygg, hållbar och kostnadseffektiv vattenförsörjning. Nämnden anser att kostnadsbedömningarna för de olika alternativen ska innehålla personalkostnader. Nämnden anser att kommunens befintliga vattentäkter ska förslutas på ett säkert sätt. Nämnden anser att begäran om omprövning ska göras av de vattendomar som inte längre behövs. Nämnden anser att kommunen hos Länsstyrelsen i Skåne län ska ansöka om att vattenskyddsområden upphävs eftersom vattentäkterna inte längre bedöms behövas för nuvarande och/eller framtida vattenförsörjning.

Yrkande

Birgitta Lanér Sjöström (S) yrkar att nämnden ska besluta att inte ta ställning mellan de föreslagna alternativen eftersom underlaget behöver kompletteras, samt att sända in förvaltningens och miljöns yttranden som svar på remissen dock utan att ställa sig bakom de fem inledande att-satserna i förvaltningens yttrande.

Nils Svensson (M) begär ajournering för överläggning inom partigruppen. Mötet ajourneras i 15 minuter.

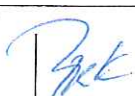


Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att inte ta ställning mellan de föreslagna alternativen eftersom underlaget behöver kompletteras, samt att sända in förvaltningens och miljöns yttranden som svar på remissen dock utan att ställa sig bakom de fem inledande att-satserna i förvaltningens yttrande.

Skickas till

Tekniska nämnden senast 2016-12-30.



TRELLEBORGS KOMMUN

Samhällsbyggnadsnämnden

Protokoll

Mötesdatum


2016-12-06

3 (33).

Plats och tid	Sessionssalen, Rådhuset kl. 13.00 - 17.00
Beslutande	Patrik Holmberg (C) Lars Raneke (M) Birgitta Lanér Sjöström (S) Simon Yngve (MP) Nils Svensson (M) , ej § 224 pga jäv Ken Karlsson (SD) Bengt Gunnarsson (-) , invald som (SÖS) Bert Ekstrand (L) , ej § 222 pga jäv Sten Björk (S) Jan Larsson (-) , invald som (SD)
Tjänstgörande ersättare	Paul Lövdahl (S), för Magnus Larsson (C) Otto von Arnold (M), för Bert Ekstrand (L) § 222 pga jäv. Övriga §§ som ersättare, dock ej § 224 pga jäv. Martin Ganslandt (L), för Nils Svensson (M) § 224 pga jäv. Ersättare §§ 217-223
Ersättare	Bengt Andersson (SD) Lotta Belstad (-), invald som (SÖS) Robert Borg (S) Marina Thelanderson (M)
Övriga	Bodil Olsson Nämndsekreterare, SBF Rune Brandt Förvaltningschef, SBF Ann-Katrin Sandelius Stadsarkitekt, SBF Greger Ragnarsson Avd chef BMK, SBF, §§ 218-240 Sandra Gustafsson Miljöchef, SBF, §§ 217-224 Ulrika Hedberg Kommunjurist, § 218 Johan Pettersson Miljöingenjör, SBF, §§ 222-223 Malin Widén Miljöinspektör, SBF, §§ 222-224 Kajsa Rue Hallén Planarkitekt, SBF, §§ 225-226 Susanna Zinkernagel Planarkitekt, SBF, §§ 225-228 Julia Svanberg Bygglövsarkitekt, SBF, §§ 231-240

Justerings plats och tid SBF 2016-12-09 Paragrafer §§ 217 - 240


Sekreterare


Bodil Olsson

Ordförande


Patrik Holmberg (C)

Justerare


Simon Yngve (MP)


Bert Ekstrand (L)

Anslag/Bevis

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Samhällsbyggnadsnämnden den
2016-12-06

Datum för anslags uppsättande 2016-12-12

Datum för anslags nedtagande 2017-01-03

Förvaringsplats

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Underskrift



Bodil Olsson



Förvaltningschef
Rune Brandt
0410-73 32 80
rune.brandt@trelleborg.se

Samhällsbyggnadsnämnden

Yttrande över vattenförsörjningsplanen

Förslag till yttrande

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att yttra sig enligt följande:

1. Nämnden förordar en framtida vattenförsörjning helt genom Sydvattens försorg enligt alternativ B. Detta alternativ borgar för en säker, långsiktig, trygg, hållbar och kostnadseffektiv vattenförsörjning.
2. Nämnden anser att kostnadsbedömningarna för de olika alternativen ska innehålla personalkostnader.
3. Nämnden anser att kommunens befintliga vattentäkter ska förslutas på ett säkert sätt.
4. Nämnden anser att begäran om omprövning ska göras av de vattendomar som inte längre behövs.
5. Nämnden anser att kommunen hos Länsstyrelsen i Skåne län ska ansöka om att vattenskyddsområden upphävs eftersom vattentäkterna inte längre bedöms behövas för nuvarande och/eller framtida vattenförsörjning.

Beskrivning av ärendet

Remissen

Tekniska nämnden har 2016-10-12 §83 beslutat att översända vattenförsörjningsplanen på remiss till berörda nämnder och kommunstyrelsen. Remissvar ska lämnas senast 2016-12-31.

Nuvarande vattenförsörjning

Vattenförsörjningen är i dagsläget baserad på grundvatten. Vattenverken som processar dricksvatten har nått sin kapacitetsgräns år 2025. För att säkerställa att Trelleborg har tillgång till dricksvatten framöver måste försörjningen ses över. Tekniska förvaltningen har under de senaste åren arbetat fram en vattenförsörjningsplan som har till syfte att långsiktigt trygga dricksvattenförsörjningen i kommunen.

Framtida alternativ

SWECO har gjort en utredning daterad 2016-06-22 kring tänkbara alternativ för dricksvattenförsörjningen enligt nedan:

Eget grundvatten

A1	Nytt vattenverk 900 m ³ /h i Trelleborg. Ny ledning till Klagstorp, Vattenverket i Klagstorp läggs ner.
A2	Nytt vattenverk 900 m ³ /h i Trelleborg. Utbyggnad Klagstorps vattenverk, eventuellt med ledning mellan Trelleborg och Klagstorp.

Sydvatten

B	Anslutning till Sydvatten. Ny ledning mellan Trelleborg och Klagstorp, vattenproduktionen i kommunen läggs ner.
---	---

Sydvatten och eget grundvatten

C1	Anslutning till Sydvatten. Utbyggnad Klagstorps vattenverk, ny ledning från Trelleborg till Klagstorp.
C2	Anslutning till Sydvatten. Ny ledning till Klagstorp (vattenverket i Klagstorp läggs ner). Nytt vattenverk 250 m ³ /h i Trelleborg.

Kostnadsbedömningar

Kostnadsbedömningar av alternativen utifrån skisser har utförts och årskostnader har beräknats som innefattar investeringskostnader, driftskostnader, underhållskostnader och ersättning till Sydvatten. Beräknade årskostnader för alternativen sammanfattas nedan.

	A1	A2	B	C1	C2
Årskostnad (Mkr)	18,9	21,1	18,8	20,8	24,8

I rapporten från SWECO "Utredning Trelleborgs vattenförsörjning" daterad 2016-06-22 anges på sidan 48 att personalkostnader inte ingår i sammanställningen ovan. Personalkostnaden torde vara avsevärt lägre med alternativ B då personalkostnader för drift, skötsel och underhåll av egna vattenverk och vattentäkter utgår.

Risk och sårbarhet

I PM - Risk och sårbarhet framtagen av SWECO och daterad 2016-05-18 redovisas skillnader i risk- och sårbarhet mellan de olika föreslagna alternativen för framtida vattenförsörjning. I sammanfattningen anges:

Ur ett risk- och sårbarhetsperspektiv framstår alternativ A1 (nytt verk i Trelleborg, lägga ner Klagstorp) som mest sårbart eftersom man då förlitar sig på endast en anläggning. Alternativ A2 och B bedöms som likvärdiga, men mindre sårbara än A1. Alternativ C bedöms som minst sårbart. Vilket av alternativ C1 och C2 som är minst sårbart är svårt att avgöra i denna översiktliga analys.

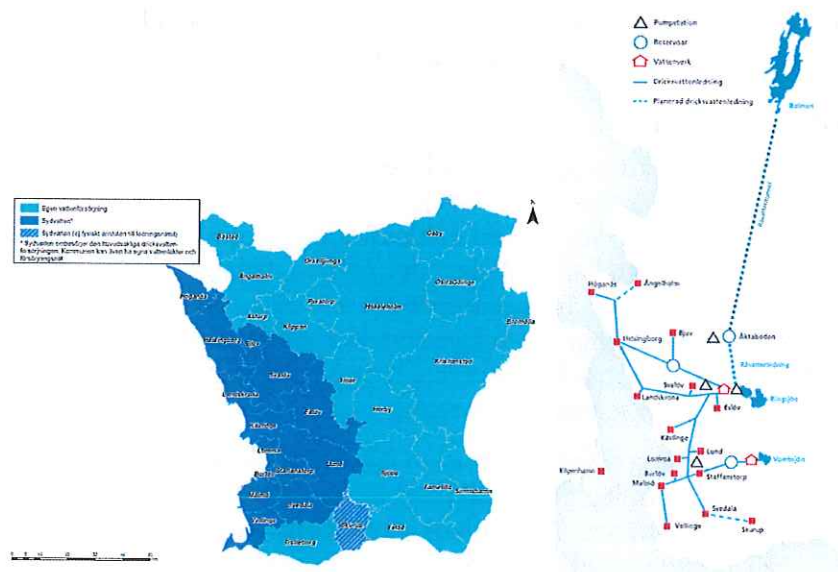
Rapporten "Skånes dricksvattenförsörjning i ett förändrat klimat" har tagits fram i ett samarbete mellan Länsstyrelsen, Region Skåne och Sydvatten. Rapporten finns tillgänglig på www.sydvatten.se. I förordet beskrivs utmaningarna för den framtida vattenförsörjningen på ett bra sätt:

Ett bra vatten måste ha långsiktigt uthålliga och skyddade råvattentillgångar med legala uttagsrätter. Råvattentäkterna måste kontrolleras och ha reserver som kan gå in för varandra. Ett bra vatten kräver högkvalitativa beredningsanläggningar samt väldimensionerade och välskötta distributionssystem med inbyggd redundans. Ett bra vatten behöver kompetenta organisationer med hög strategisk förmåga för att rätt kunna

möta omvärldsförändringar och nya samhällsströmningar, hantera hotbilder och genomföra strukturinvesteringar. Organisationer som överbryggar kompetens mellan generationer, lär och utvecklar och har beredskap för att hantera oförutsedda händelser. Ett bra dricksvatten är så mycket mer än bara vatten. De klimatrelaterade frågorna inverkar såväl på vattentillgången som på vattenkvaliteten. Effekterna av klimatförändringarna stärker behoven av regionala planeringsperspektiv i vattenfrågorna. Mellankommunala samarbeten blir i allt större utsträckning en väsentlig förutsättning för att klara dricksvattenförsörjningen. Även i samhällsplaneringen i stort och i kommunernas fysiska planering måste de regionala perspektiven på vattenfrågorna bli tydligare i planeringsunderlagen.

Sydvatten

Sydvatten AB är ett kommunägt företag som producerar dricksvatten till 16 kommuner med 900 000 invånare i västra Skåne. Bolaget bildades 1966 och är idag en av Sveriges största dricksvattenproducenter. Sydvatten bedriver en kommunal verksamhet på uppdrag av kommunerna. Bolaget lyder under såväl kommunallagen som lagen om allmänna vattentjänster vilket bland annat innebär att bolaget inte får "gå med vinst". Sydvatten får därmed inte dela ut vinster till sina ägare och har inget vinstintresse. Sydvatten leds av en styrelse med politiker från alla delägarkommuner. Bolaget beslutar om driftbudgetar och avgift till kommunerna. Uppdraget är maximal samhällsnytta så effektivt som möjligt. I övre kartan ska numera även Ängelholm vara markerad.



Det dricksvatten som Sydvatten producerar uppfyller alla kvalitetskrav med god marginal. På hemsidan www.sydvatten.se finns samtliga parametrar och fullständiga uppgifter samlade i årliga produktionsrapporter tillbaka till år 2006.

Icke försämringskrav

Grundvattnet tas idag från vattenförekomsten SV Skånes kalkstenar med ID-nummer SE615989-133409. Grundvattenförekomsten ligger inom södra Östersjöns vattendistrikt. Vattenförekomsten har en area på 1835 km² och enligt senaste bedömningen både god kemisk och god kvantitativ grundvattenstatus. För de vattenförekomster som uppnår god status gäller ett "icke-försämringskrav". Bilden nedan visar grundvattenförekomsten SV Skånes kalkstenar.



Detta innebär att verksamhet inte får bedrivas som riskerar den goda grundvattenstatusen. Icke försämringskravet gäller oavsett om det idag finns vattentäkter och/eller beslutade vattenskyddsområden.

Vattenskyddsområden

Syftet med att inrätta ett vattenskyddsområde är att skydda och bevara viktiga vattenresurser i ett långt tidsperspektiv. Eftersom skyddet är långsiktigt medför skyddsföreskrifterna ofta begränsningar i markanvändningen runt vattenresursen. Länsstyrelsen har möjlighet att upphäva vattenskyddsområden med tillhörande föreskrifter för dricksvattentäkter som inte längre är i drift. Avgörande för denna bedömning är om Länsstyrelsen utifrån kapacitets- och kvalitetsaspekter anser att vattentäkterna inte längre fyller någon funktion i nuvarande och framtida dricksvattenförsörjning.

I ett scenario där anslutning sker till Sydvatten AB år 2025 känns det vid en sammanvägd bedömning troligt att Länsstyrelsen efter ansökan upphäver befintliga vattenskyddsområden. De samhällsekonomiska kostnaderna för löpande underhåll av vattenskyddsområden/vattentäkter samt insatser för tillsyn/kontroll känns inte försvarbara om vattnet inte behövs för försörjningen. Observera att detta bara är gissningar och att detta formellt avgörs vid Länsstyrelsens prövning av en ansökan om upphävande.

Vattendom

Den som har en dom för sitt vattenuttag har säkerställt och tryggt sin vattenförsörjning. En dom för vattenuttag innebär en rättighet att ta vatten i enlighet med de villkor som kopplas till domen. Vattendomar som inte bedöms komma till användning bör omprövas.

Hållbarhet

SWECO har tagit fram en multikriterieanalys daterad 2016-05-18 för hållbar investering. Analysen fokuserar på att beskriva eventuella skillnader vad gäller ekologisk hållbarhet, sociokulturell hållbarhet och ekonomisk hållbarhet för de olika alternativen.

Sammanfattningsvis anges att skillnaderna mellan alternativen är små. C2 är det som bäst uppfyller uppställda syften och A1 framstår som minst gynnsamt. I analysen anges att alla alternativen innebär en miljöbelastning men att resursförbrukning och ingrepp i miljön bedöms vara minst för alternativ B. Alternativ B bedöms ge mest negativa effekter ur ett sociokulturellt perspektiv eftersom det bland annat innebär att kommunen inte behåller några anläggningar som bland annat ger arbetstillfällen.



Rune Brandt
Förvaltningschef



Byråinspektör
Per-Arne Johansson
0410-73 32 43
per-arne.johansson@trelleborg.se

Samhällsbyggnadsnämnden

Förslag till yttrande över vattenförsörjningsplan - Samhällsbyggnadsförvaltningens miljöavdelning

Yttrande

Tekniska nämnden har översänt vattenförsörjningsplan på remiss till berörda nämnder samt kommunstyrelsen.

Samhällsbyggnadsförvaltning miljöavdelning avger följande yttrande:

1. Samhällsbyggnadsförvaltningens miljöavdelningen förespråkar ett alternativ som medger egen närproducerad vattenproduktion. Trelleborg har idag ett dricksvatten, baserat på grundvatten, av mycket god kvalitet och i framtiden blir betydelsen av denna allt viktigare. Ytvatten är känsligare för påverkan än grundvatten vilket ökar betydelsen av att ha kvar en egen vattenproduktion. Vattentillgångarna är goda i kommunen samtidigt medger en delvis anslutning till Sydvatten möjlighet att få tillgång till reservvatten. Genom att ha en egen vattenproduktion i kommunen behålls kontroll, kunskap och handlingsutrymme inom kommunen. Miljöavdelningen förordar alternativ C1 och C2 som medger egen produktion av eget grundvatten i Trelleborgs kommun samtidigt som anslutning till Sydvatten medger en ökad trygghet i form av reservvatten.
2. Fem av de 17 råvattenbrunnar som försörjer Trelleborgs vattenverk med råvatten är placerade i staden. Dessa fem produktionsbrunnar saknar vattenskyddsområde. I brunnarna i Trelleborgs tätort har bl a bekämpningsmedel hittats vid fyra tillfällen. Brunnarna utsätts även för andra föroreningar bl a har tetrakloreten påvisats från en av brunnarna. Tetrakloreten är ett avfettningsmedel som används inom industrin och i kemtvätt. I vattenförsörjningsplanen framhålls att kommunen bör förbereda sig att flytta produktionsbrunnarna bort från Trelleborgs tätort. I arbetet med vattenförsörjningsplan är av det av stor betydelse att beakta miljömålen och EU:s ramdirektiv för vatten. EU:s ramdirektiv för vatten föreskriver att samtliga vattentäkter ska ha ett godtagbart skydd. Att de fem råvattenbrunnarna kommer att avvecklas ska därför tydligt framgå av vattenförsörjningsplanen. Även Anderslövs vattentäkt bör avvecklas då vattentäkten ligger inne Anderslövs tätort och då utsätts för föroreningar. Anderslövs vattentäkt saknar vattenskyddsområde. Trelleborgs kommun saknar idag en utpekad reservvattentäkt. Vattnet från en reservvattentäkt ersätter ordinarie vattentäkt om detta vatten inte uppfyller de krav och normer som finns. Vattenförsörjningsplanen redogör för tre alternativ för den framtida dricksvattenförsörjningen. Alternativ C beskriver anslutning till Sydvatten samt egen dricksvattenproduktion.

Detta alternativ kan vara en fördel då alternativet möjliggör att Trelleborg får tillgång till reservvatten och att sårbarheten minskar. Det bör beaktas att anslutning till Sydvatten tidigast kan ske 2025.

3. Framtida klimatförändringar kan komma att innebära att det krävs stora kostnader för kommunens vattenförsörjning och vattenledningsnät. Det förutsätts att detta kommer beaktas i vattenförsörjningsplanen.
4. Vellinge kommun har en i dagsläget ej utnyttjad dricksvattentäkt i St Hammar-Räng. Vattentäkten har en relativt hög kapacitet och det finns ett hydragiskt samband mellan denna och de nordligaste brunnarna i Trelleborgs dricksvattentäkt. Möjligheten att utnyttja denna bör undersökas vid behov av ytterligare grundvattenbrunnar.
5. Sydvatten tillsätter klor som desinficering. Det framgår inte om och hur detta kommer att påverka vattnet om blandning sker med vatten från Trelleborgs egna borrhör.
6. I utredningen om vattenförsörjning beskrivs ett nytt vattenverk i Trelleborg, i bilaga 2 finns en ritning av ett nytt vattenverk. Lokaliseringen av det nya vattenverket har dock inte pekats ut. Det skulle vara önskvärt att det framgår var ett nytt vattenverk kommer att placeras i Trelleborgs tätort.
7. Även om ett alternativ där kommunens vattenförsörjning ombesörjs helt eller delvis av Sydvatten är det viktigt att understryka betydelsen av att krav på skydd mot förorening av grundvattnet i Trelleborgs kommun. Bedömning enligt EU:s ramdirektiv visar att grundvattnet i Trelleborg är av god kvalitet men det får inte försämrats. Trelleborgs kommun tar idag sitt råvatten från grundvattenförekomsten Sydvestskånes kalkstenar som i länsstyrelsens regionala vattenförsörjningsplan klassats som en regionalt betydelsefull vattenresurs idag och i framtiden.
8. Väljer kommunen alternativ B bör det observeras att avvecklingen av de egna borrhörna kan komma att kräva behandling och beslut i mark- och miljödomstolen. I samband härmed är det viktigt att framhålla betydelsen av samtliga borrhör försluts väl. Om kommunen väljer alternativ A eller C krävs det en uppdatering av vattenskyddsföreskrifterna. Nuvarande vattenskyddsföreskrifter är från 2004. Rester av bekämpningsmedel har konstaterats i kommunen borrhör. Det är extra viktigt att skydda borrhörna då förorening har iakttagits i borrhörna.
9. Vid granskning av vattenförsörjningsplanen påträffades en del gammal information som bör uppdateras till exempel har kommunen antagit lokala miljömål för grundvatten.

Beskrivning av ärendet

Vattenförsörjningen i Trelleborgs kommun är i dagsläget baserad på grundvatten som råvatten. Vattentillgångarna i kalkberget är rikliga och av god kvalitet. De fyra vattenverken som processar råvattnet till dricksvatten har samtliga nått sin kapacitetsgräns 2025. För att säkerställa att Trelleborgs kommuns invånare har tillgång till dricksvatten i den utsträckning som krävs efter detta årtal måste hela dricksvattenförsörjningskedjan ses över. Tekniska förvaltningen har under de senaste åren arbetat fram en vattenförsörjningsplan som har till syfte att långsiktigt trygga dricksvattenförsörjningen i kommunen.

Vattenförsörjningsplanen gäller för den allmänna vattenförsörjningen och innehåller endast en kortfattad beskrivning av den enskilda vattenförsörjningen.

I planen utvärderas hot och påverkan på kommunens vattenresurser med avseende på kvalitet och kvantitet. De vattentäkter som är viktiga för kommunens vattenförsörjning idag och i framtiden identifieras. I planen redogörs även för hur dessa bör skyddas för att säkerställa en långsiktigt god dricksvattenkvalitet.

I en ytterligare utredning avseende Trelleborgs vattenförsörjning tas upp mer specifikt vilka möjligheter kommunen har. De olika alternativen är även grovt uppskattade avseende investerings-, drift- och underhållskostnader. De tre huvudinriktningarna som tas upp är:

- Egen vattenförsörjning (A)
- Vattenförsörjning genom Sydvatten (B)
- En kombination av bägge tidigare (C)

A. Eget grundvatten

A1. Nytt vattenverk 900 m³/h i Trelleborg. Ny ledning till Klagstorp.

A2. Nytt vattenverk 900 m³/h i Trelleborg. Utbyggnad Klagstorps vattenverk.

B. Anslutning till Sydvatten. Ny ledning till Klagstorp.

C. Sydvatten + eget grundvatten

C1. Anslutning till Sydvatten. Utbyggnad Klagstorps vattenverk.

C2. Anslutning till Sydvatten. Ny ledning till Klagstorp. Nytt vattenverk 250 m³/h i Trelleborg

	A1	A2	B	C1	C2
Årskostnad (Mkr)	18,9	21,1	18,8	20,8	24,8

Bilagor

(har tidigare utsänts till samhällsbyggnadsnämndens ledamöter)

Bilaga 1: Vattenförsörjningsplan, daterad 2014-02-05, reviderad 2016-02-09

Bilaga 2: Utredning Trelleborgs vattenförsörjning

Bilaga 3: PM angående reservvatten

Bilaga 4: PM - Risk och sårbarhet. 2016-05-18

Bilaga 5: PM - Multikriterieanalys för en hållbarinvestering, 2016-05-18


Sandra Gustafsson
Miljöchef


Per-Arne Johansson
Byråinspektör