



Stabschef
Calle Karlsson
0410-73 39 35
calle.karlsson@trelleborg.se

Lokalförsörjningsplan 2019-2023

Ärendebeskrivning

En lokalförsörjningsplan som omfattar åren 2019-2023 har tagits fram av serviceförvaltningen (se bilaga). Servicenämnden ska besluta om lokalförsörjningsplanen vid sammanträde den 4 juni 2018.

Syftet med planen är att ge en helhetsbild över kommunens totala nyttjande av lokaler. Planen ska ge en samlad bild av de behov som kärnverksamheterna har för sina verksamheter och redovisa förändrade behov av lokaler under planperioden. Lokalförsörjningsplanen ska utgöra underlag till kommunens investeringsplan och framtida politiska inriktningsbeslut.

Verksamheterna svarar för att ta fram sina lokalbehov, ökade, minskade eller förändrade under planperioden, och tar sin utgångspunkt i kommunens övergripande strategiska dokument som befolkningsprognoser, översiktsplan, bostadsförsörjningsplan samt verksamhetsanknutna övergripande dokument.

Bildningsförvaltningen har lämnat uppgifter om lokalbehov inom bildningsnämndens verksamheter till serviceförvaltningen som underlag för lokalförsörjningsplanen. Uppgivna lokalbehov bygger på Lokalförsörjningsplan 2018-2022, samt en översiktlig analys av förändringar som har skett sedan denna beslutades av servicenämnden den 29 augusti 2017 och av bildningsnämnden den 13 september 2017.

Lokalförsörjningsplan 2018-2022 byggde i sin tur på den uppdaterade lokalutredning som bildningsnämnden fastställde i september 2016 samt på en översiktlig analys av förändrade behov utifrån den befolkningsplan som kommunfullmäktige fastställde i juni 2017.

Bildningsnämndens lokalbehov

Som underlag till Lokalförsörjningsplan 2019-2023 har bildningsförvaltningen redovisat behov enligt nedan.

Förskola

Jämfört med befolkningsplan 2017 visar preliminär befolkningsplan 2018 en något långsammare befolkningsökning när det gäller barn 1-5 år, ca 40 barn färre år 2023. Tillväxten är dock fortfarande kraftig. Antalet barn ska enligt prognosen öka med 169 barn från december 2017 till december 2023. I det sammanhanget ska också noteras att antalet barn i åldersgruppen ökade med 83 barn från december 2016 till december 2017, vilket var 52 barn fler än befolkningsplanen prognostiserade på våren 2017. Detta föranledde, under

hösten 2017, att ett antal åtgärder i form av tillfälliga lokaler behövde vidtas för att behovet av förskoleplatser inför våren 2018 skulle kunna mötas (se vidare om detta nedan).

I förhållande till ny preliminär befolkningsplan gör bildningsförvaltningen bedömningen att det även 2018 finns anledning att planera för att antalet barn i december 2018 kommer att vara fler än de 2 635 barn i åldern 1-5 år som befolkningsplanen prognostiserar. Den 31 mars 2018 var antalet barn redan 2 608 barn. Sammantaget gör bildningsförvaltningen bedömningen att det inte finns anledning att göra några större justeringar jämfört med tidigare planering för nya förskoleplatser utifrån ny preliminär befolkningsplan 2018, trots att denna visar en något mindre ökning av antalet barn 1-5 år fram till år 2023.

Utöver de nya platser som behövs för att möta ett ökande antal barn inom förskoleåldern, finns inom förskolan behov av nya platser för att ersätta befintliga verksamheter som måste lämna sina lokaler pga. tidsbegränsade bygglov eller dålig arbetsmiljö samt för att kunna ersätta dyra paviljonglösningar och små enheter i lokaler som inte är ändamålsenliga. Under våren 2018 har ett antal sådana verksamheter tillkommit utifrån den kraftiga ökning av antalet barn som beskrivs ovan. Paviljonger vid Fågelsångens förskola (2 avd) och Solrosens förskola (2 avd), som har använts som ersättningslokaler under ombyggnad av Klämmans förskola och som skulle avvecklas i samband med att Klämmans förskola åter togs i bruk den 1 februari 2018, står kvar. En mindre tillfällig förskoleverksamhet med två mindre avdelningar har startat i den öppna förskolans tidigare lokaler i Folkets park (2 avd) och i samband med flytt av Högalids förskola till tillfälliga paviljonger vid Vattentornet, dimensioneras lokalerna för att ge plats för ytterligare tre avdelningar (totalt 8 avd).

I tätorten pågår en om- och tillbyggnad av Gertrudsgårdens förskola som kommer att ge fyra nya avdelningar. Vidare planeras en om- och tillbyggnad av Solrosens förskola för att skapa ytterligare fyra nya avdelningar. Arbete med detaljplan som ska möjliggöra den sedan länge planerade nya förskolan på Övre har påbörjats. Bildningsnämnden har flertalet gånger framfört att behovet är en förskola med åtta avdelningar men i planprogram för Övre är det avsatt yta för sex avdelningar. Av Lokalförsörjningsplan 2018-2022 framgår det att det därutöver finns behov av tio nya avdelningar. Bildningsnämnden har därefter, i september 2017, beslutat om beställning av en ny förskola med åtta avdelningar inom Södra Gränstorp. Förslag till detaljplan för Södra Gränstorp som möjliggör en sådan förskola är utställt för samråd i maj 2018. Kvarstående behov motsvarande två nya avdelningar skulle kunna täckas om nya permanenta lokaler för Högalids förskola, i likhet med ersättningslokalerna dimensioneras för åtta avdelningar. Detta skulle exempelvis, vid rivning av befintliga lokaler, vara möjligt att tillskapa på samma plats som Högalids förskola finns idag. Lämplig placering bör dock utredas vidare. Lokaler som sedan tidigare, bl.a. i bildningsnämndens externa lokalutredningar, är utpekade för avveckling är Kontinentens förskola (2 avd), Österlids förskola (2 avd), Bäcka förskola (2 avd) och Månssonska villans förskola (2 avd).

I september 2017 beslutade bildningsnämnden om beställning av en ny förskola med åtta avdelningar vid Pilevallskolan som ska möjliggöra

avveckling av Pilekvistens förskola (5 avd) och Klöverns förskola (3 avd). Verksamheten får därigenom tillgång till mer ändamålsenliga lokaler och Trelleborgshem kan återställa befintliga lokaler till lägenheter. Samhällsbyggnadsförvaltningen har påbörjat arbete med detaljplan som ska möjliggöra den nya förskolan. De planer på en ny förskola inom Köpingeområdet som redovisades i Lokalförsörjningsplan 2018-2022 är inte längre aktuella.

I Skegrie pågår byggnation av en ny förskola med åtta avdelningar. Vid ibruktagande av den nya förskolan avvecklas befintliga sex avdelningar i paviljonger på Ängens förskola.

Inom ramen för det "Familjens Hus" som planeras i Anderslöv ingår en ny förskola med sju avdelningar som ska möjliggöra avveckling av Backens förskola (2 avd i paviljonger), kvarvarande paviljong på Söderängens förskola (1 avd), Orrrens förskola (2 avd) och Smörblommans förskola (2 avd).

Tabell 1 – Lokalprojekt förskola

Förskola	Avdelningar
Om- och tillbyggnad Gertrudsgårdens förskola (+ 4 avd)	4
Om- och tillbyggnad Solrosens förskola (+ 4 avd)	4
Ny förskola Övre - generationsparken (6 avd)	6
Ny förskola Södra Gränstorp (8 avd)	8
Ny förskola Högalid (8 avd)	8
Avveckling Högalids förskola - paviljonger vid Vattentornet (8 avd)	-8
Avveckling Solrosens förskola - tillfälliga paviljonger (2 avd)	-2
Avveckling Fågelsångens förskola - tillfälliga paviljonger (2 avd)	-2
Avveckling Parkens förskola - liten tillfällig enhet (2 avd)	-2
Avveckling Kontinentens förskola - tidsbegränsat bygglov (2 avd)	-2
Avveckling Österlids förskola - liten enhet i ej ändamålsenliga lokaler (2 avd)	-2
Avveckling Bäcka förskola - paviljonger (2 avd)	-2
Avveckling Månssonska villans förskola - liten enhet i ej ändamålsenliga lokaler (2 avd)	-2
Ny förskola vid Pilevallskolan (8 avd)	8
Avveckling Pilekvistens förskola - ej ändamålsenliga lägenhetslokaler (5 avd)	-5
Avveckling Klöverns förskola - liten enhet i ej ändamålsenliga lägenhetslokaler (3 avd)	-3
Ny förskola Skegrie (8 avd)	8
Avveckling Ängens förskola - paviljonger (6 avd)	-6
Ny förskola Thysells i Anderslöv (7 avd)	7
Avveckling Backens förskola - paviljonger med tidsbegränsat bygglov (2 avd)	-2
Avveckling Orrrens förskola - liten enhet i ej ändamålsenliga lägenhetslokaler (2 avd)	-2
Avveckling Söderängens förskola - kvarvarande paviljong (1 avd)	-1
Avveckling Smörblommans förskola - liten enhet (2 avd)	-2

I ovan tabell redovisas samtliga tillkommande förskoleplatser i nya eller om- och tillbyggda lokaler samt lokaler som ska avvecklas enligt föreliggande planering. Vissa lokaler måste avvecklas utifrån att verksamhet bedrivs i

lokalerna med stöd av tidsbegränsade bygglov. I övrigt måste beslut om avveckling fattas med utgångspunkt från hur behoven av förskoleplatser utvecklas över tid.

Grundskola

Jämfört med befolkningsplan 2017 visar preliminär befolkningsplan 2018 en snabbare befolkningsökning när det gäller barn i grundskoleåldern, ca 75 barn fler år 2023. Ökningen jämfört med tidigare befolkningsplan sker i åldersgruppen barn 6-12 år, dvs. i åk f-6. I åldersgruppen 13-15 år, dvs. i åk 7-9, visar den nya preliminära prognosen en marginell minskning av tillväxttakten jämfört med tidigare befolkningsplan. Antalet barn ska enligt prognosen öka med 422 barn i åldrarna 6-15 år från december 2017 till december 2023. Ökningen är fördelad på 247 barn 6-12 år och 175 barn 13-15 år. I sammanhanget bör det också noteras att antalet barn 6-15 år ökade med 137 barn från december 2016 till december 2017, vilket ger en total ökning enligt den nya prognosen med 559 barn 6-15 år, till 2023. Fram till 2028 visar den nya preliminära befolkningsplanen en något större ökning av antalet barn 6-15 år än den tidigare befolkningsplanen. Antalet barn ökar med 860 barn under perioden 2016-2028 jämfört med 828 barn enligt befolkningsplan 2017. Sammantaget gör bildningsförvaltningen bedömningen att det inte finns anledning att göra några större justeringar jämfört med tidigare planering för nya grundskoleplatser utifrån ny preliminär befolkningsplan 2018.

Nybyggnad av Vannhögskolan och Lillevångskolan (nya Västervångskolan) samt tillbyggnad till Skegrie skola pågår. I samband med ibruktagande av de nya lokalerna avvecklas befintliga paviljonger på dessa enheter. Utifrån tidigare lokalutredningar, som visar behov att utöka skolans matsal, genomföra åtgärder i utemiljön samt utöka skolan med nya skolplatser, pågår även ett projekt för om- och tillbyggnad av Väståkraskolan i Anderslöv. Eftersom Anderslöv är utpekad som en utvecklingsort är om- och tillbyggnaden utformad för att möjliggöra ytterligare utökning av skolan i framtiden.

I tätorten finns ytterligare behov av i storleksordningen 1000-1200 nya skolplatser fram till 2028. Det inkluderar behov av nya platser för att möta ett ökande antal barn i skolåldern samt behov av nya platser för att avhjälpa befintlig trångboddhet och möjliggöra avveckling av paviljonger. Utöver de paviljonger som sedan tidigare har placerats vid Ljunggrenska skolan för att möta behoven till dess att nya permanenta skolplatser kan tillskapas, så har paviljonger som tas i bruk inför hösten 2018 placerats även vid Kattebäckskolan. Ett förvaltningsövergripande arbete med syfte att lokalisera lämplig plats för nästa nya grundskola pågår. Samtidigt pågår en lokalkapacitetsutredning, som ska ge en bättre bild av befintliga skolors kapacitet samt ev. möjligheter att utöka befintlig kapacitet, och samhällsbyggnadsförvaltningen har påbörjat arbete med aktualisering av den fördjupade översiktsplanen för Trelleborgs stad, bl.a. med avseende på ytanspråk för nya förskolor och skolor. Behovet av nya grundskoleplatser motsvarar två större skolor. För att möta behov av nya skolplatser samt möjliggöra avveckling av tillfälliga paviljonger vid Ljunggrenska skolan och Kattebäckskolan under perioden fram till 2023, kvarstår i dagsläget

bildningsförvaltningens bedömning enligt Lokalförsörjningsplan 2018-2022, att det behövs ca 650 nya skolplatser.

Behov kvarstår slutligen att genomföra sista etappen av om- och tillbyggnaden av Pilevallskolan med åtgärder i byggnad A. Omfattningen av projektet påverkas av vilka beslut som fattas i övrigt när det gäller nya skolplatser i tätorten. Projektet påverkas också av den nya förskolan som planeras vid Pilevallskolan, där det framför allt handlar om möjligheterna att samordna köksfunktionerna på respektive enhet.

Tabell 2 – Lokalprojekt grundskola

Grundskola
Nybyggnad Lillevångskolan och Vannhögskolan (nya Västervångskolan)
<i>Avveckling paviljonger Lillevångskolan och Vannhögskolan</i>
Tillbyggnad Skegrie skola
<i>Avveckling paviljonger Skegrie skola</i>
Om- och tillbyggnad Väståkraskolan
Nya grundskoleplatser i tätorten 2019-2023, ca 650 platser
<i>Avveckling paviljonger Ljunggrenska skolan</i>
<i>Avveckling paviljonger Kattebäckskolan</i>
Ombyggnad Pilevallskolan, byggnad A

I ovan tabell redovisas samtliga pågående och föreslagna lokalprojekt samt avveckling av paviljonger enligt föreliggande planering.

Gymnasieskola och vuxenutbildning

I bildningsförvaltningens tidigare lokalförsörjningsanalyser och tidigare lokalutredningar har det inte lagts så mycket fokus på Söderslättsgymnasiets framtida lokalbehov. Den huvudsakliga anledningen till det har varit att elevunderlaget har sjunkit under flertalet år. Nu visar befolkningsplanen att antalet barn 16-18 år, dvs. ungdomar i gymnasieåldern, ökar kraftigt kommande år, från 1 340 barn i december 2016 till 1 759 barn år 2023. Lokalbehoven på Söderslättsgymnasiet påverkas också av andra faktorer, exempelvis i vilken utsträckning eleverna väljer ett program i Trelleborg eller söker sig någon annanstans. Lokalbehovet utifrån nuvarande program kan variera kraftigt utifrån vad eleverna väljer för program. De yrkesinriktade programmen tar större plats i anspråk. Redan idag har gymnasiet utmaningar i att bereda eleverna undervisningsbås på några av de yrkesinriktade programmen.

Det finns också planer på att inrätta förstärkta program, vilket innebär att elever ges möjlighet att genomföra utbildning på nationella program under fyra år i mindre undervisningsgrupper, som skulle medföra ökade behov av lokaler.

Vuxenutbildningen kan vidare påverkas av ett ev. beslut att flytta ansvaret för utbildningen till en annan nämnd. Om utbildningen även fortsatt ska bedrivas på Söderslättsgymnasiet så kommer det att behövas mer lokaler, framför allt till SFI-undervisning (svenska för invandrare) där det finns ett intresse att

utbudet ökar. I nuläget används några lokaler vilka gymnasieskolan kan avvara i dagsläget men inte kommer kunna avvara i framtiden. Om ansvaret flyttas till en annan nämnd som väljer att anordna vuxenutbildningen på annat sätt, dvs. inte på Söderslättsgymnasiet, så minskar istället lokalbehovet.

Yrkeshögskolan som startar hösten 2018 medför också ett ökat behov av lokaler som är beroende av hur stor yrkeshögskolan ska bli i Trelleborg på sikt.

Det är sammantaget bildningsförvaltningens bedömning att Söderslättsgymnasiets framtida lokalbehov måste utredas och analyseras vidare utifrån ökande elevunderlag och andra faktorer som påverkar behovet av lokaler.

Uppdatering av bildningsnämndens långsiktiga lokalbehov

Bildningsförvaltningen har, enligt beslut i bildningsnämnden i september 2017, nämndens uppdrag att genomföra 2018 års uppdatering av lokalbehoven med hjälp av en extern utredare, som en uppdatering av tidigare externa lokalutredningar. Den uppdaterade lokalutredningen ska lägga särskild vikt vid de behov och möjligheter för förskola, grundskola samt gymnasial och/eller eftergymnasial utbildning, som uppstår inom ramen för genomförandet av Kuststad 2025. Bildningsförvaltningen har vidare bildningsnämndens uppdrag, enligt beslut i oktober 2017, att anordna en gemensam genomgång av de lokalmässiga förutsättningarna på respektive enhet med syftet att bildningsnämnden, bildningsförvaltningen och den externa utredaren ska dela en gemensam bild av utmaningarna innan utredaren arbetar fram förslag på strategier och lösningar för att möta bildningsförvaltningens långsiktiga behov av verksamhetslokaler. Den externa utredaren skulle enligt beslutet återkomma under våren 2018 till bildningsnämnden med en redovisning.

Bildningsförvaltningen och bildningsnämnden har vid flertalet tillfällen framfört att det, i likhet med översiktsplanen för orter och landsbygd, behöver avsättas ytor för framtida förskolor och skolor i kommunens övergripande fysiska planering. Samhällsbyggnadsförvaltningen har nu påbörjat arbete med en aktualisering av den fördjupade översiktsplanen för Trelleborg stad, bl.a. med detta syfte. Bildningsförvaltningen planerar i det sammanhanget, tillsammans med samhällsbyggnadsförvaltningen, för att genomföra bildningsnämndens uppdatering av de långsiktiga lokalbehoven som en del av och underlag för aktualiseringen av den fördjupade översiktsplanen. Samtidigt pågår, som nämns ovan, arbete med en lokalkapacitetsutredning som ska ge en bättre bild av befintlig kapacitet och möjligheter att utöka kapaciteten på befintliga enheter. Kapacitetsutredningen blir tillsammans med bra prognoser över framtida platsbehov de viktigaste underlagen för en uppdaterad lokalbehovsanalys och beslut om strategier för att möta kommunens framtida behov av lokaler för skolverksamhet.

Enligt en preliminär tidplan som bildningsförvaltningen har tagit del av ska den fördjupade översiktsplanen ställas ut för samråd någon gång i början på 2019. En mer detaljerad tidplan för uppdateringen av bildningsnämndens lokalbehov behöver utarbetas men detta bör innebära att bildningsnämnden involveras i arbetet någon gång under hösten 2018.

Förslag till beslut

Bildningsförvaltningen föreslår bildningsnämnden besluta

att ställa sig bakom den av serviceförvaltningen framtagna lokalförsörjningsplanen för 2019-2023,

att fastställa bildningsnämndens lokalbehov enligt lokalförsörjningsplanen och föreliggande tjänsteskrivelse,

att ställa sig bakom den i tjänsteskrivelsen redovisade planeringen för uppdatering av bildningsnämndens långsiktiga lokalbehov, samt

att skicka beslutet till servicenämnden, kommunstyrelsen, samhällsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden för kännedom.

Bilagor

Lokalförsörjningsplan 2019-2023 – förhandskopia 2018-05-22

Skickas till

Servicenämnden

Kommunstyrelsen

Samhällsbyggnadsnämnden

Tekniska nämnden

Barns och elevers delaktighet

Enligt en rutin för att kontrollera om barn och elever har fått möjlighet att vara delaktiga i arbetet med ärenden som behandlas i bildningsnämnden ska två frågor besvaras med egen rubrik i samtliga tjänsteskrivelser till nämnden.

Har berörda barn och elever tillfrågats och vilka är deras synpunkter?

Berörda barn och elever har inte tillfrågats i beredningen av ärendet.

På vilka andra sätt har barns och elevers perspektiv påverkat underlaget?

Syftet med lokalförsörjningsplanen är bl.a. att säkerställa tillgången till förskole- och skolplatser i ändamålsenliga och kostnadseffektiva lokaler. Det är bildningsförvaltningens bedömning att barn- och elevperspektivet är tydligt i förvaltningens lokalförsörjningsarbete.