



Mats Sandberg
Lokalstrateg
Mats.Sandberg@Trelleborg.se
0410-73 39 36

Behovsanalys - ny förskola vid Pilevallskolan och åtgärder i Pilevallskolans byggnad A

Verksamhet: Ny förskola för 160 barn, tillagningskök och matsalar gemensamt med Pilevallskolan

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade den 17 juni 2020 §156 att fastställa lokalförsörjningsplan, LFP för 2020. Utifrån kommunfullmäktiges beslut ska LFP från och med 2020 vara grundligare och mer genomarbetad med bra underlag från alla förvaltningar. Det ska finnas goda kunskaper om kommunens lokaler och dess kapacitet, tekniska status och ändamålsenlighet utifrån ett verksamhetsperspektiv. Kommunen ska också ha god koll på befolkningsprognosen över längre tid och kunna förutspå lokalbehoven över tid genom denna information. Syftet med detta är att kunna vara aktiva, effektiva och agera med god framförhållning i lokalfrågor. På så vis ges verksamheterna bra förutsättningar att kunna bedriva sin verksamhet och kommunen kan göra investeringar med goda underlag. LFP:n ligger därför också till grund för budgetförslag. Genom att presentera all information i ett samlat dokument kan också transparensen inom lokalfrågorna öka och därmed förståelsen, både mellan förvaltningarna och mellan tjänstemännen och politiken.

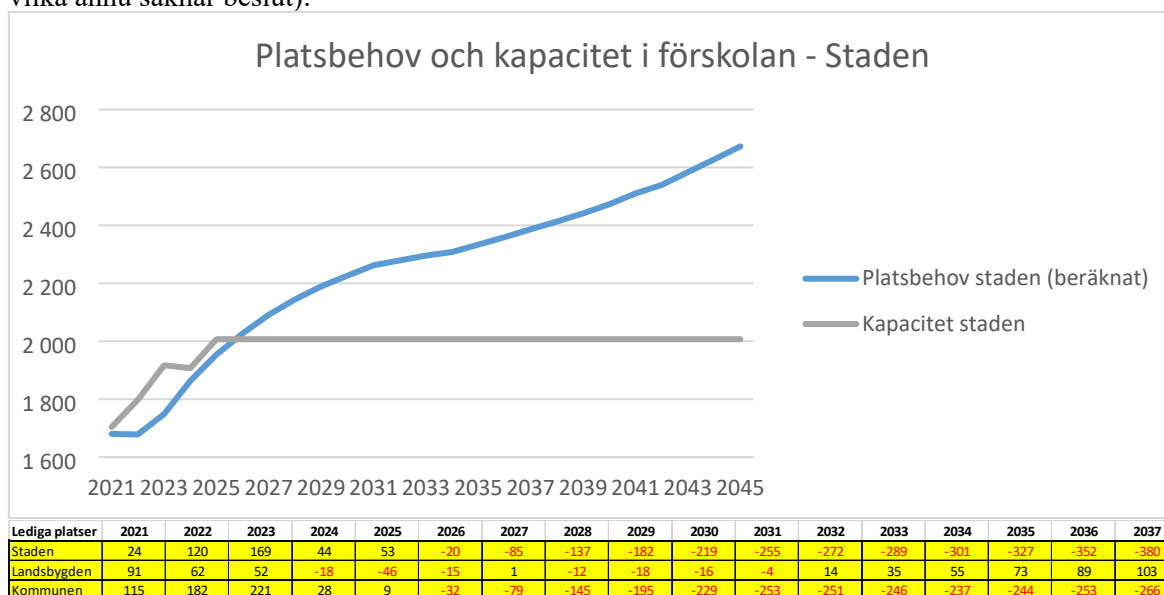
Enligt kommunens riktlinjer för lokalförsörjning innehåller den övergripande processen för framtagande av en strategisk lokalförsörjningsplan följande steg: Nuläge => Behovsanalys => Lokalrevision => Förslag.

Behovsanalysen är den första delprocessen i lokalförsörjningsprocessen och syftar till att lyfta fram ett lokalbehov. Lokalbehovet måste vara av större karaktär, som en nybyggnation, större ombyggnation eller liknande som ligger utanför fastighetsenhetens normala ansvarsuppdrag. Två olika huvudorsaker till lokalbehov finns, där den ena i huvudsak avser nya platser och den andra i huvudsak avser ett utbyte av platser. Lokalbehoven kan initieras på både politiskt- och tjänstemannainitiativ, men själva arbetet med behovsanalysen ägs och utarbetas inom en specifik förvaltning, normalt den förvaltning vars verksamhet har behovet av lokalerna. Behovsanalysen ska redogöra för varför behovet uppstår, hur behovet ser ut och vilka ekonomiska konsekvenser det får för den förvaltning som gör behovsanalysen. Lokalbehovet kan ha flera olika orsaker och behovsanalyserna kan därför se olika ut. Lokalbehoven som presenteras ska vara välgrundade och hålla en viss kvalitet inför att de så småningom kan komma att generera investeringsmedel för en byggnation som kommer att belasta kommunens finanser under många år.

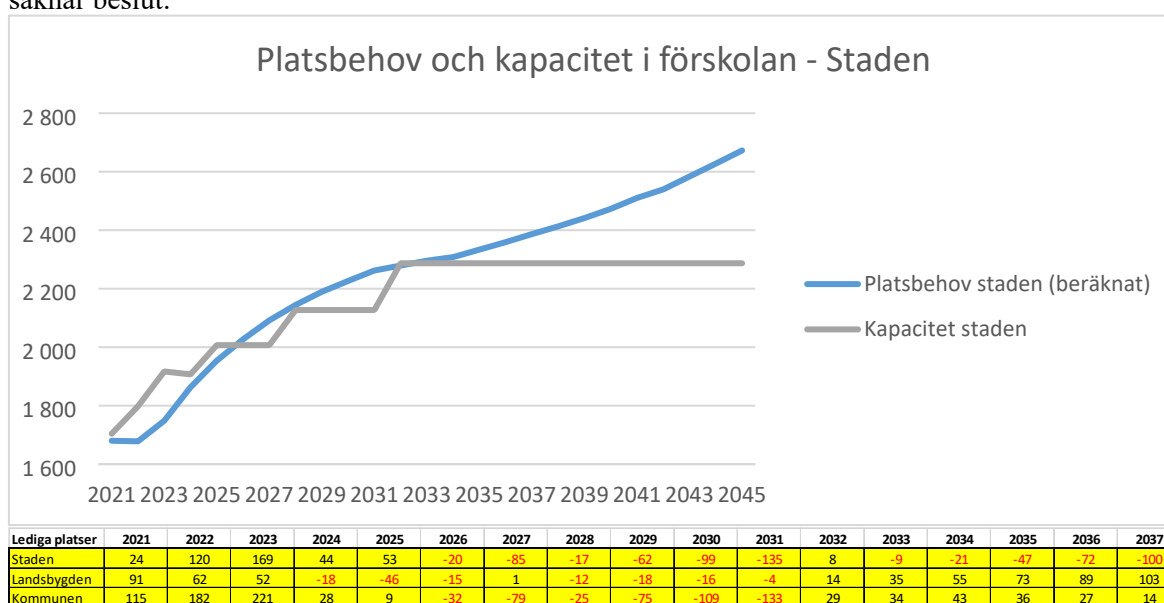
Behovsbeskrivning

Utifrån en analys av förskolans nuvarande platsbehov och kapacitet i staden uppstår ett underskott av förskoleplatser 2026.

Statistik med nuvarande organisation inklusive Norlandias planerade start 2024 av förskolan ”Bollen” med 100 platser, vilken har beslut (exklusive ny förskola i Sjöstaden 2028 med 120 platser och ny förskola i Sjöstaden 2032 med 160 platser, vilka ännu saknar beslut):



Statistik med nuvarande organisation inklusive Norlandias planerade start 2024 av förskolan ”Bollen” med 100 platser vilken har beslut, ny förskola i Sjöstaden 2028 med 120 platser och ny förskola i Sjöstaden 2032 med 160 platser, vilka ännu saknar beslut:



För att undvika att underskottet uppstår behöver stadens kapacitet av förskoleplatser utökas senast inför starten av 2026. Därmed behöver nya förskolelokaler vara klara för inflyttning senast i december 2025.

Utifrån detta föreslår bildningsförvaltningen planering för en ny förskola i staden med plats för 160 barn, som står färdig i tid för att möta behovet av platser våren 2026.

Sedan tidigare finns planer för en ny förskola vid Pilevallskolan med plats för 160 barn. Planerna pausades med hänsyn till att förskoleplatserna inte längre behövdes på kort sikt. När platserna nu åter behövs för att möta ett ökande behov, föreslår bildningsförvaltningen att planeringen återupptas. De tidigare planerna berörde även Pilevallskolans A-byggnad med avseende på byggnation av ett nytt gemensamt tillagingskök för både förskolan och skolan.

Sedan tidigare finns behov att besluta om åtgärder i A-byggnaden. Denna byggnad ingick i ett projekt som omfattade om- och tillbyggnad av byggnaderna A, B och D, men projektet pausades vad gäller byggnad A i avvaktan beslut kring vad som skulle hända med skolverksamheten i övrigt. A-byggnaden är i ett sådant skick att det tidigare har bedömts vara nödvändigt att genomföra åtgärder för att säkra arbetsmiljön och byggnadens tekniska status. Tekniska serviceförvaltningen har under 2021, med stöd av en extern konsult, tagit fram en rapport (bilaga 1) som visar vilka åtgärder som behöver genomföras för att byggnaden ska få en utökad livslängd om ytterligare 30 år.

Verksamhetens mål

Bildningsförvaltningens mål med en ny förskola vid Pilevallskolan med plats för 160 barn är att tillgodose behovet ovan med en attraktiv förskola samt att ta höjd för ändringen i skollagen enligt regeringens proposition 2021/22:132-Förskola för fler barn. Lagändringen innebär att varje hemkommun är skyldig att genom uppsökande verksamhet ta kontakt med vårdnadshavare till de barn som inte har en plats i förskolan och informera om förskolans syfte och barnets rätt till förskola inför hösten det år barnet fyller tre år och, om barnet inte börjar i förskolan, årligen inför varje höst och vår till och med våren det år barnet fyller sex år. Lagändringen innebär vidare att varje hemkommun är skyldig att erbjuda förskola till barn som har bott i Sverige kort tid eller har vårdnadshavare som har bott i Sverige kort tid. Dessa barn ska tillhandahållas en reserverad förskoleplats, från och med höstterminen det år barnet fyller tre år, även utan att vårdnadshavarna har anmält önskemål om det. Ett nytt erbjudande om plats ska lämnas inför varje höst barnet inte har en plats i förskola till och med det år då barnet fyller fem år. Lagändringen gäller från och med 1 juli 2022 och börjar tillämpas på utbildningar som påbörjas efter den 1 juli 2023.

Verksamhetsbeskrivning

En ny större förskoleenhet, samlokaliserad med en grundskola är helt i linje med bildningsförvaltningens utveckling av en mer ändamålsenlig skolorganisation. Samlokaliseringen av förskola och skola underlättar utveckling av organisationen i ett 1-16-årsperspektiv, med en pedagogisk röd tråd i undervisningen från första året i förskolan till nionde klass i grundskolan. Samlokalisering ger ökade

förutsättningar för samverkan och skapar även möjlighet till ett flexibelt och effektivt lokalutnyttjande över tid. Större enheter ger förutsättningar för ökad yteffektivitet, effektivare skolorganisation vad gäller exempelvis ledning, administration, elevhälsa, stödfunktioner och vaktmästeri samt minskat behov av transporter, exempelvis matttransporter från tillagningskök till mottagningskök på mindre enheter. Större enheter möjliggör också en högre grundbemanning, större möjligheter till heltidstjänster och minskat behov av vikarier samt bättre förutsättningar för utvecklingsarbete och kollegialt lärande.

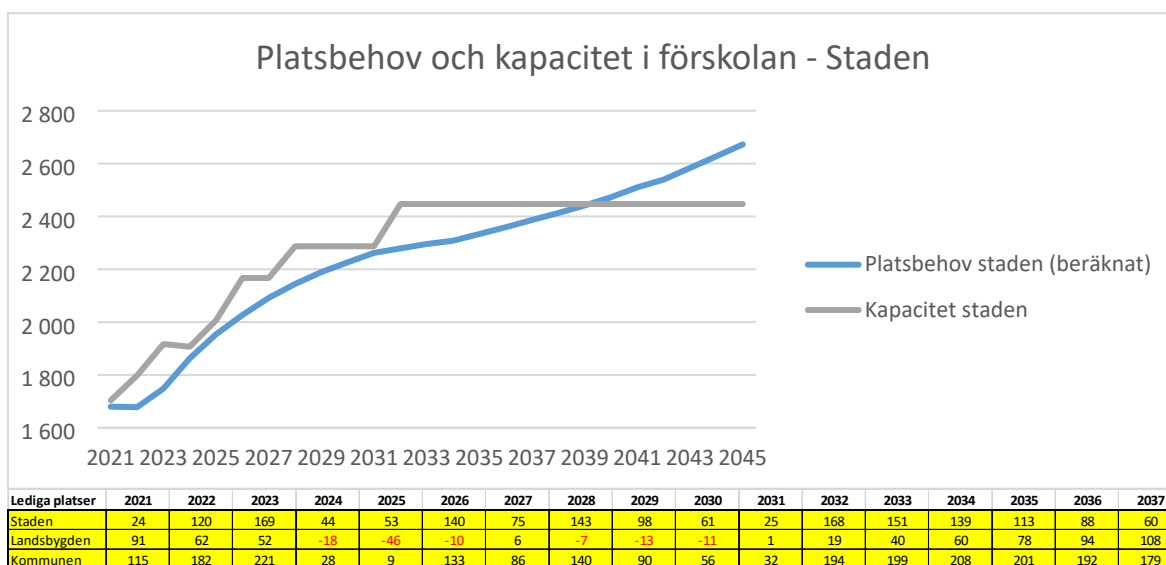
Verksamhetens behov

Bildningsförvaltningen bedömer att det är rimligt att räkna med genomsnittliga gruppstorlekar på 20 barn och utifrån ovanstående verksamhetsbeskrivning bedömer bildningsförvaltningen att åtta avdelningar med totalt 160 barn är en rimlig storlek för en förskola i kommunal verksamhet.

I enlighet med Mat- och måltidspolicy för förskola och skola i Trelleborgs kommun ska maten lagas nära matgästerna. Måltider ska serveras i måltidsmiljöer som upplevs som trivsamma. Måltidsmiljön på Pilevallskolan saknar idag möjlighet till avskildhet och matro. Det finns även behov av förbättringar när det gäller flöden och serveringsdiskar, och ljudmiljön är undermålig. Byggnation av ett nytt gemensamt tillagningskök för både förskolan och skolan skapar också bättre förutsättningar för kvalitet och effektivitet inom måltidsverksamheten.

Eftersom byggnationen av den nya förskolan vid Pilevallskolan ändå innebär påverkan på Pilevallskolans A-byggnad, och eftersom det finns behov av åtgärder i byggnaden i stort, anser bildningsförvaltningen att kommunen bör ta ett helhetsgrepp kring dessa byggnationer. Eftersom det finns en planering och ett underlag sedan tidigare, så bör det inte, enligt bildningsförvaltningens bedömning, behövas någon omfattande förstudie innan beslut fattas om att avsätta investeringsmedel för en byggnation. Bildningsförvaltningen gör bedömningen att förskolan bör kunna vara klar till december 2025, och att åtgärder i A-byggnaden bör kunna genomföras inför läsåret 2025/26. Tidplanen är dock snäv varför planeringen behöver påbörjas omgående.

Statistik med en ny förskola för 160 barn i staden inklusive Norlandias planerade start 2024 av förskolan ”Bollen” med 100 platser vilken har beslut, ny förskola i Sjöstaden 2028 med 120 platser och ny förskola i Sjöstaden 2032 med 160 platser, vilka ännu saknar beslut:



Enligt statistiken ovan tillgodoser en ny förskola vid Pilevallskolan behovet av förskoleplatser i staden under de kommande 15 åren.

Verksamhetspecifika behov

Se bifogat lokalprogram (bilaga 2).

Avyttring av lokaler

Som en del i utvecklingen av en ändamålsenlig skolorganisation finns behov att avveckla mindre förskolor och förskolor i lokaler som inte är ändamålsenliga, i första hand lägenhetsförskolor. Vidare finns behov att planera för nya större förskoleenheter som med fördel samlokaliseras med grundskolor. Tillskottet av 160 nya förskoleplatser i staden ger dock inte tillräcklig kapacitet för att avveckla Flaningens förskola med 112 platser eller Örtagårdens förskola med 95 platser, vilka är kommunens kvarvarande lägenhetsförskolor och föreslagna för avveckling. Dock kan ett temporärt överskott i staden ge möjlighet att göra insatser i befintliga förskolor som är i behov av upprustning. Då kan överskottet användas så att man slipper paviljonger under tiden som kapaciteten minskar i dessa förskolor. Dessa åtgärder behöver synkroniseras med teknisk serviceförvaltning och det är utanför denna behovsanalys att gå närmare in på denna typ av arbete.

Konsekvensbeskrivning

Om lokalbehovet inte uppfylls alternativt uppfylls för sent behöver detta tillgodoses på annat sätt. Detta kan göras genom etablering av paviljonger, vilket ska undvikas utifrån ett tydligt politiskt ställningstagande eller att en ny förskola byggs på annan plats i staden. Om ovanstående inte genomförs saknar staden förskoleplatser f. o. m. 2026.

Bilagor

Bilaga 1. Rapport Pilevallskolan hus A (daterad 2021-10-05)

Bilaga 2. Lokalprogram förskolor Trelleborgs kommun (daterad 2022-12-23)