



Tova Halldén  
Kommunarkivarie  
tova.hallden@trelleborg.se  
0410-733153

Kommunstyrelsen

## **Avsiktsförklaring för bildande av kommunalförbund om gemensam arkivmyndighet och e-arkiv**

Trelleborgs kommun deltar sedan 2016 i projekt SkånEarkiv tillsammans med 14 skånska kommuner för en förstudie om möjligheter att skapa en skånsk arkivorganisation med tillhörande e-arkiv. Arbetet har bedrivits av två projektledare, en arbetsgrupp med kommunarkivarier samt en styrgrupp med kanslichefer/administrativa chefer/kommunjurister.

Projekt SkånEarkivs deltagande kommuner tar nu beslut om avsiktsförklaring för bildande av ett kommunalförbund SkånEarkiv att utgöra gemensam arkivmyndighet med tillhörande förvaltning och e-arkiv för medlemskommuner.

Att underteckna avsiktsförklaringen är inte juridiskt bindande. Avsiktsförklaringen visar att kommunen har för avsikt att gå med i kommunalförbundet, men binder inte kommunen vid några löften eller kostnader.

Samtliga kommuner har hittills anslutit sig till avsiktsförklaring förutom Trelleborgs, Lunds och Ystads kommun. Lunds kommunstyrelse återremitterade ärendet till förvaltningen för att diskutera med projektet om en mer prisvärd e-arkivlösning. Ystads kommunstyrelse beslutade att undersöka möjlighet till samverkan med kommuner i annan form än kommunalförbund.

Initialt bildande av kommunalförbund SkånEarkiv den 1 maj 2018, numera framskjutit till okänt datum, föranledde ett remissutskick till Trelleborgs kommuns förvaltningar som fick möjlighet att yttra sig över en fördjupad förstudierapport inför beslut om avsiktsförklaring.

Remissvar inkom från Arbetsmarknadsförvaltningen, Bildningsförvaltningen, Samhällsbyggnadsförvaltningen och Socialförvaltningen som ställer sig positiva till avsiktsförklaring om kommunalförbund och tillhörande e-arkiv.

## Bakgrund

Historisk sett har kommuner administrerat papper vilket med tiden slutarkiveras i kommuners centralarkiv. Den digitala utvecklingen har ställt kommunerna inför stora utmaningar. Att hantera och arkivera digital information för framtiden är ett komplext åtagande. Många kommuner har svårt att bära kostnader, bygga upp förvaltning och skaffa tillräcklig kunskap kring e-arkiv. Alternativet är att skriva ut och arkivera digital information på papper vilket medför förluster av information, metadata och sökmöjlighet samt innebär behov av större arkivlokaler.

I ett e-arkiv kan digital information från nämndernas verksamhetssystem lagras och hanteras. Det behövs för att upprätthålla medborgarnas lagstadgade rätt att ta del av allmänna handlingar. Gamla verksamhetssystem som uppstår kostnad för licenser och serverdrift kan e-arkiveras strukturerat och kostnadseffektivt. E-arkiv är också en lösning på e-samhällets ökade krav på myndigheters digitala tillgänglighet och effektivitet. E-arkivet ska både kunna leva upp till lagstiftningens villkor och tillhandahålla ett digitalt funktionellt system över tid.

Olika alternativ finns för införskaffande av e-arkiv för enskilda eller flera kommuner ihop. Följande alternativ har utretts i förstudiens fördjupade rapport:

Gå med i kommunalförbundet Sydarkivera,

Kommungemensamma avtal såsom samverkansavtal och tekniskt samarbete,

Samägt bolag som drifvar och förvaltar e-arkivet,

Gemensam nämnd för flera mindre kommuner,

samt Kommunalförbund i egen regi med styre genom direktion eller fullmäktige och styrelse.

Fördelar och nackdelar med de olika alternativen finns att läsa i den fördjupade rapporten som utgör bilaga. Förstudien visar att ett samarbete i ett kommunalförbund inom Skåne är det bästa alternativet för e-arkiv och arkivfrågor.

Ett eget kommunalförbund medför möjlighet till politiskt styrning, myndighetsutövning och förvaltning som ingen annan av samverkansformerna har. Gällande styrningen av ett sådant kommunalförbund överväger fördelarna med fullmäktige och styrelse, utifrån nuvarande antal intressenter.

Gällande kostnader för ett eget kommunalförbund presenteras uppskattade kostnader i den fördjupade rapporten, avsnitt 6. Medlemsavgiften kommer vara beroende av förbundets ambitionsnivå samt antalet medlemskommuner och dess befolkningsunderlag. Initialt är avgiften baserad på en solidarisk fördelning av förbundskostnaderna samt arkivfunktionens nulägeskostnad i kommunerna. Hur fördelningen ska se ut på längre sikt är beroende av framtida politiska beslut.

Även i delrapport 1 över ekonomiska grovkalkyler som finns som bilaga anges utgångsläget för arkivmyndigheten i Trelleborgs kommun 2017 och estimerade kostnader vid medlemskap i ett eget kommunalförbund fram till 2022.

## Ärendeberedning

Angående ekonomiska kalkyler kommer sammanfattningsvis, enligt bifogad fördjupad förstudierapport och delrapport om ekonomiska grovkalkyler, de skånska kommunerna i förstudien att kunna implementera e-arkiv och en sammanhållen arkivmyndighet till en lägre kostnad om detta genomförs tillsammans. I genomsnitt blir det drygt 20 procent lägre kostnad att formera SkånEarkiv jämfört med att ansluta till liknande redan befintligt samarbete såsom Sydarkivera. Trelleborgs kommuns förbundsavgift beräknas bli 760 197 kr per år.

Landskrona stad handlägger e-arkivärendet under KS 2017/2456. Landskrona stad har under april gjort en ny beräkning för att försöka få ner kostnaden för projektet både med och utan Lunds deltagande. Landskrona stad framför att med åtgärder, som bifogas i bilaga om konkreta förslag för mer prisvärd lösning, kan totalbudgeten för SkånEarkiv minska med 7 680 000 kr genom att arkivpersonal kvarstannar i anställning i kommunerna så att antal förbundsanställda minskar från 20 till 7,5 tjänster, e-arkivlösning upphandlas eller avropas ej utan utvecklas i öppen källkod i samverkan med befintliga tekniska samarbeten.

För Trelleborgs kommun innebär den nya beräkningen efter möjliga åtgärder istället en avgiftsbudget för 2018 på 618 000 kr jämfört med 760 197 kr. Under förutsättning att inget nytt inlägg framkommer angående den nya beräkningen från Landskrona stad om åtgärder för en mer prisvärd lösning får kommunstyrelsen ta ställning till avsiktsförklaring utifrån dessa två preliminära kalkyler.

Remissvar från Arbetsmarknadsförvaltningen anger att förvaltningen länge efterfrågat e-arkiv för modern arkivering och e-samhällets krav på myndigheters digitala tillgänglighet och effektivitet. Arbetsmarknadsförvaltningen ställer sig bakom förslag om avsiktsförklaring för bildande av kommunalförbund med gemensamt e-arkiv.

Remissvar från Bildningsförvaltningen anger att förvaltningen ser behov av e-arkiv och inser de utmaningar som uppstår ifall Trelleborgs kommun inför e-arkiv själv. Inga synpunkter finns på kommunalförbund eftersom alla samverkansförslag i förstudien är analyserade. Förvaltningen framhåller vikten att Trelleborgs kommun bevakar sina intressen och behov med hänsyn till nackdelar med kommunalförbund som anges i förstudien. Bildningsförvaltningen är positiv till förslag om avsiktsförklaring för bildande av kommunalförbund med gemensamt e-arkiv.

Remissvar från Samhällsbyggnadsförvaltningen anger att projektet mot e-arkiv är ett steg i rätt riktning med den tekniska utvecklingen. Samhällsbyggnadsförvaltningen har inte något att invända emot en gemensam arkivmyndighet och e-arkiv för projektets medlemskommuner.

Remissvar från Socialförvaltningen anger att medborgarna har rätt att kunna ta del av informationen digitalt i ett e-samhälle som ställer krav på tillgänglighet och service. E-arkiv behövs för att bevara kommunens digitala information. Att

arkivera digital information på papper innebär fler arbetsmoment som kräver fler personalresurser och fler arkivmagasin vilket är kontraproduktivt mot ekonomiska och miljömässiga hållbarhetsmål. Genom e-arkiv med gallringsfunktion blir informationshanteringen följsam mot dataskyddslag GDPR.

Kommunalförbund kan ge förutsättningar för kunskaps- och kompetensspridning mellan medlemskommuner och effektivt införande av e-arkiv, samtidigt som kommunen kan påverka och styra förbundet och ekonomin via fullmäktige och styrelse. Förvaltningen är positiv till samarbete som innebär lägre kostnad jämfört med att driva e-arkiv själv. Socialförvaltningen ställer sig mycket positiv till förslag att besluta om avsiktsförklaring för bildande av kommunalförbund med gemensamt e-arkiv.

## **Förslag till beslut**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

att ansluta sig till avsiktsförklaring att bilda ett kommunförbund för gemensam arkivmyndighet och e-arkiv.

## **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse avsiktsförklaring daterad 2018-04-30

Officiell avsiktsförklaring daterad 2017-11-03

Fördjupad förstudierapport daterad 2017-09-29

Delrapport 1 Ekonomiska grovkalkyler daterad 2016-12-01

Konkreta förslag för en mer prisvärd lösning, daterad 2018-04-24

Remissvar från Arbetsmarknadsförvaltningen, Bildningsförvaltningen, Samhällsbyggnadsförvaltningen och Socialförvaltningen

## **Beslutet expedieras till:**

E-arkivprojektet, Landskrona stad, stadsledningskontoret, att. Boel Kvist, 261 80 Landskrona