



Daniel Vagland

Kommunstyrelsen

daniel.vagland@trelleborg.se

Motion - tiggeriförbud

Ärendebeskrivning

I motion inkommen 2018-12-17 yrkar Helmuth Petersén (SD) på att det omedelbart skall införas ett tiggeriförbud i Trelleborgs kommun.

Motionen hanterades vid kommunfullmäktige 2019-05-27 (§ 124) då det beslutades att bifalla motionen och att ge kommunledningsförvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på geografiska områden i Trelleborgs kommun som skulle kunna omfattas av ett eventuellt förbud mot tiggeri.

Beslutet överklagades och Förvaltningsrätten i Malmö upphävde beslutet 2019-11-07 då beslutet var behäftat med formaliafel varför motionen återigen ska underställas kommunfullmäktiges prövning.

Uppdraget att återkomma med förslag på geografiska områden genomfördes innan beslutet upphävdes och biläggs ärende Ändring av lokala ordningsföreskrifter – tiggeriförbud (KS 2019/846).

Beredning

Ordningslagen (1993:1617) syftar bland annat till att trygga ordningen och säkerheten på offentliga platser och vissa andra områden. Med offentlig plats avses bland annat gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som har upplåtits för sitt ändamål. Ordningslagen innehåller endast ett fåtal regler om allmän ordning. Finns det ett behov av ytterligare bestämmelser än vad som framgår i 3 kap. 8 och 12 §§ ordningslagen som handlar om regeringens bemyndigande för kommuner att meddela ytterligare föreskrifter som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats i förutsättning att dessa inte lägger onödigt tvång på allmänheten eller gör obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Enligt 3 kap. 13 § ordningslagen ska kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva den typen av föreskrifter, omedelbart meddelas till Länsstyrelsen som har rätt att upphäva föreskrifter som strider mot ordningslagen.

Enligt beslut från Högsta Förvaltningsdomstolen 2018-12-17 (mål nr 2149-18) har Vellinge kommun fått rätt att i sina lokala ordningsföreskrifter förbjuda så kallad passiv insamling av pengar (tiggeri) på specifikt anvisade offentliga platser i kommunen. I domen framgår tydligt att ett förbud mot passiv insamling av pengar

inte får ges ett större geografiskt tillämpningsområde än vad som är påkallat i det enskilda fallet. Tillämpningsområdet måste alltså begränsas till de områden där störningen faktiskt utgör eller kan antas utgöra ett problem.

Vidare lägger Högsta Förvaltningsdomstolen stor vikt vid att lokala ordningsföreskrifter måste utformas på ett sådant att det är möjligt att tillämpa dem. Föreskrifterna måste därför formuleras på ett sätt som gör att allmänheten kan förstå deras innebörd. De som övervakar efterlevnaden av föreskrifterna behöver även kunna avgöra när föreskrifterna följs respektive överträds. Högsta Förvaltningsdomstolens bedömning är också att det inte ges stöd i ordningslagen att kräva att kommunen måste visa att det har förekommit ordningsstörningar som motiverar att ett förbud införs.

Baserat på Högsta Förvaltningsdomstolens beslut angående förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) i de lokala ordningsföreskrifterna i Vellinge kommun, är det rimligt att göra bedömningen att ett sådant förbud i Trelleborgs kommun också behöver avgränsas till specifika geografiska områden i kommunen. Risken med ett generellt förbud i hela Trelleborgs kommun är att Länsstyrelsen anser den lokala föreskriften strida mot ordningslagen och upphäver kommunfullmäktiges beslut om införsel av den typen av förbuds-föreskrift.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta att föreslå kommunstyrelsen besluta att föreslå kommunfullmäktige besluta

att bifalla motionen samt

att ge kommunledningsförvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på ändring av lokala ordningsföreskrifter.