



Malin Ekblad
Säkerhetschef
Malin.ekblad@trelleborg.se

Kommunstyrelsen

Ändring av lokala ordningsföreskrifter - tiggeriförbud

I motion inkommen 2018-12-17 till kommunfullmäktige, yrkar Helmuth Petersén (SD) på att det omedelbart skall införas ett tiggeriförbud i Trelleborgs kommun.

Föreligger förslag till ändring av lokala ordningsföreskrifter.

Beredning

Ordningslagen (1993:1617) syftar bland annat till att trygga ordningen och säkerheten på offentliga platser och vissa andra områden. Med offentlig plats avses bland annat gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som har upplåtits för sitt ändamål. Ordningslagen innehåller endast ett fåtal regler om allmän ordning. Finns det ett behov av ytterligare bestämmelser än vad som framgår i 3 kap. 8 och 12 §§ ordningslagen som handlar om regeringens bemyndigande för kommuner att meddela ytterligare föreskrifter som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats i förutsättning att dessa inte lägger onödigt tvång på allmänheten eller gör obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Enligt 3 kap. 13 § ordningslagen ska kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva den typen av föreskrifter, omedelbart meddelas till Länsstyrelsen som har rätt att upphäva föreskrifter som strider mot ordningslagen.

Enligt beslut från Högsta Förvaltningsdomstolen 2018-12-17 (mål nr 2149-18) har Vellinge kommun fått rätt att i sina lokala ordningsföreskrifter förbjuda så kallad passiv insamling av pengar (tiggeri) på specifikt anvisade offentliga platser i kommunen. I domen framgår tydligt att ett förbud mot passiv insamling av pengar inte får ges ett större geografiskt tillämpningsområde än vad som är påkallat i det enskilda fallet. Tillämpningsområdet måste alltså begränsas till de områden där störningen faktiskt utgör eller kan antas utgöra ett problem.

Vidare lägger Högsta Förvaltningsdomstolen stor vikt vid att lokala ordningsföreskrifter måste utformas på ett sådant att det är möjligt att tillämpa dem. Föreskrifterna måste därför formuleras på ett sätt som gör att allmänheten kan förstå dess innebörd. De som övervakar efterlevnaden av föreskrifterna behöver även kunna avgöra när föreskrifterna följs respektive överträds.

Högsta Förvaltningsdomstolens bedömning är också att det inte ges stöd i ordningslagen att kräva att kommunen måste visa att det har förekommit ordningsstörningar som motiverar att ett förbud införs.

Baserat på Högsta Förvaltningsdomstolens beslut angående förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) i de lokala ordningsföreskrifterna i Vellinge kommun, har Trelleborgs kommun utrett specifika geografiska områden i kommunen.

I förslag till beslut redovisas det geografiska område som föreslås ingå i de lokala ordningsföreskrifterna med ett tiggeriförbud. Området utgår de centrala delarna av tätorten där flest människor befinner sig i rörelse.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta att föreslå kommunstyrelsen besluta att föreslå kommunfullmäktige

att ett tiggeriförbud införs på det markerade området samt

att de allmänna lokala ordningsföreskrifternas 12 § kompletteras med texten ”Passiv insamling av pengar (tiggeri) är förbjudet på offentlig plats inom det område som framgår av bilagd karta.”

