



Charlotte Rosenlund Sjövall

Kommunstyrelsen

Charlotte.sjovall@trelleborg.se

Uttråde ur samordningsförbundet - komplettering

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade 2019-06-17 att återremittera ärendet med motiveringen att det ska kompletteras med hur kommunen ska arbeta på ett mera effektivt, ekonomiskt fördelaktigt och kvalitativt sätt utan ett medlemskap i samordningsförbundet.

Samordningsförbundet bildades 1 februari 2009.

Beredning

Effektivare

Samordningsförbundet anses inte vara den mest effektiva samverkansformen. För att samverkan ska bli effektiv krävs rörlighet och så få administrativa och formaliserade samverkansformer som möjligt. Det kan vara nödvändigt att snabbt kunna byta samverkansparter, eller öka/minska antalet parter, för att uppnå målen på individnivå.

Samordningsförbundens uppgift är i första hand att verka för att medborgare ska få stöd och rehabilitering som ger dem möjlighet att försörja sig själva. Detta är ett uppdrag som både kommunen, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Region Skåne har gemensamt. Alla i Trelleborgs kommun som uppbär försörjningsstöd har en arbetsmarknadssekreterare som ansvarar för deras planering och uppföljning av att den leder den arbetssökande närmare och helst till arbetsmarknaden. Denna planering kan också innebära ett arbete tillsammans med individen för att denna ska få rätt till sjukersättning från Försäkringskassan i de fall alla möjligheter till arbete är uttömda. De arbetsmarknadssekreterare som är anställda på arbetsmarknadsförvaltningen och möter denna målgrupp har samverkan som ett av sina viktigaste uppdrag då det inte är ovanligt att det behövs insatser från flera parter för att lyckas med uppdraget.

I det ordinarie arbetet som utförs är samverkan en grund. Samverkan är inte avhängig en extern finansiering eller externa utvecklingsprojekt utan är en

förutsättning att få till i det dagliga arbetet för att uppdraget att etablera trelleborgare på arbetsmarknaden ska lyckas. För att få till denna samverkan på bästa sätt sker den på två nivåer, strukturell nivå och på individnivå. På strukturell nivå samverkar chefer med mandat för beslut och i dessa forum sker systematisk informationsöverföring mellan myndigheter/vårdgivare och beslut fattas som underlättar arbetet på individnivå. På individnivå träffar individen de parter som är involverade i hans ärende, för att de insatser som krävs i en rehabilitering ska samordnas.

Ekonomiskt fördelaktigare

I ett läge då kommunen behöver se över sin ekonomi och effektivisera de delar som är möjliga, kan de administrativa kostnaderna för förbundet inte anses vara i paritet med den effekt kommunen får tillbaka. De administrativa kostnaderna som idag finansierar samordningsförbundet kan i stället användas i den ordinarie verksamheten för nya aktiva, rörliga samverkansformer med individen i fokus.

Vad gäller samverkan för målgruppen som omfattas av samordningsförbundets insatser görs denna i första hand på individnivå och får anses ingå i det ordinarie uppdraget i respektive organisation.

En strukturerad samverkan kan byggas upp mellan kommunens och samordningsförbundets andra parter utan externa medel. Vad gäller finansiering av utvecklingsprojekt finns flera andra aktörer som kommunen kan använda sig av.

Förbundet leds av en styrelse med ledamöter från de fyra ägarorganisationerna. Det dagliga arbetet leds av en anställd samordnare. Förbundet finansieras med medel från ägarorganisationerna. Samordningsförbundet har just nu ett pågående projekt, Unga vuxna, som drivs av socialförvaltningen och socialpsykiatrin. Övrig verksamhet som erbjuds för närvarande är inspirationsföreläsningar och workshops.

Av protokoll framgår att förbundet flyttade 1 373 tkr till 2018 års budget genom överskjutande kapital från 2017. Det framgår inte hur mycket pengar som fördes över mellan 2018 och 2019.

Förbundets aktivitet är för närvarande låg och det använder inte de medel som ägarorganisationerna tillskjuter. Arbetsförmedlingens närvaro i Trelleborgs kommun är under förändring. Försäkringskassan och Region Skåne har under hela samarbetet haft begränsade möjligheter att ingå i projekt.

Denna samverkansform är statisk och omfattar endast en specifik målgrupp. För att samverkan ska bli effektiv behöver den ses över kontinuerligt, målgrupperna definieras och kunna anpassas löpande utifrån medborgarnas behov.

Samverkan för den målgrupp som omfattas av samordningsförbundet är en förutsättning och inte valbar. Den är inte heller avhängig extern finansiering utan måste bedrivas systematiskt i ordinarie verksamhet.

I de fall verksamheten vill testa nya modeller som kräver extern finansiering finns ett flertal olika aktörer. De finansierer av utvecklingsprojekt som finns för samma

målgrupp som samordningsförbundet finns till för är bl.a. Länsstyrelsen, MUCF, Europeiska socialfonden och Asyl-, migrations- och integrationsfonden.

Högre kvalitet

Alla arbetssökande som uppbär försörjningsstöd har en planering mot egen försörjning. I de flesta fall innebär denna planering arbete eller studier, men den kan också innebära en egen försörjning genom sjukersättning i de fall alla möjligheter till arbete är uttömda. Inom en arbetsdag från kontakt har den arbetssökande en planering mot egen försörjning och deltar därefter i insatser.

I de fall arbetssökande har behov av en koordinerad plan mellan olika myndigheter och vårdgivare samordnas detta av ansvarig arbetsmarknadssekreterare. Denna samordning kan innebära att sjukintyg stäms av med ansvarig läkare, att Arbetsförmedlingen kontaktas för att den arbetssökandes insatser behöver synkroniseras, eller att den arbetssökande behöver hjälp med psykiatrikontakt för en utredning. Samverkan på individnivå kan ske via till exempel trepart- eller flerpartssamtal, samordnad individuell plan (SIP) eller via telefonmöten.

En gemensam planering upprättas där det tydligt framgår vilka insatser som ska ske, när de ska ske och vem som ansvarar för dem. Det görs ett aktivt arbete även med de arbetssökande som är sjukskrivna, vilket innebär träffar med coaching och arbetsmarknadsinsatser som anpassats till den arbetssökandes behov och samordnas med sjukskrivande läkare och eventuella andra myndigheter som är involverade. På arbetsmarknadsförvaltningen finns arbetsmarknadssekreterare med särskild kompetens inom rehabilitering och ett särskilt uppdrag att arbeta med personer som står utanför arbetsmarknaden på grund av sjukdom.

Det strukturella arbetet innebär att chefer och andra beslutsfattare känner till varandras regelverk, utmaningar, möjligheter och eventuella pågående förändringar i verksamheten. Att systematiskt informera om vad som är aktuellt i respektive verksamhet ger effekter på individnivå, då tjänstepersoner och vårdgivare känner till vilka insatser som erbjuds målgruppen, vilka ramverk och begränsningar som finns och vilka möjligheter samverkan kan ge. Exempel på denna typ av arbete är när medarbete och chef från arbetsmarknadsförvaltningen besöker vårdcentraler och informerar om kommunens sätt att arbeta med personer som uppbär försörjningsstöd och att en sjukskrivning i Trelleborg inte per automatik leder till att planeringen pausas utan att den istället anpassas efter sjukdomsbilden. Detta ställer andra krav på den sjukskrivande läkaren och det är av vikt att denna information når ut. Ett annat exempel är att chefer på arbetsmarknadsförvaltningen och chefer på Arbetsförmedlingen träffas regelbundet för att följa upp samverkan. Det finns också en överenskommelse om direktkontakt med chefer i de fall samverkan inte fungerar på individnivå.

Denna typ av samverkan påverkar den arbetssökande som känner större trygghet i sin rehabilitering och tillfrisknar snabbare, då budskapen från olika aktörer är samstämmiga och insatserna är synkroniserade.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att Trelleborgs kommun lämnar samordningsförbundet, samt

att ge kommundirektören i uppdrag att verkställa beslutet och återrapporera till kommunstyrelsen i mars 2020.