



Calle Karlsson
Stabschef
Calle.Karlsson@Trelleborg.se
0410-73 39 35

Beslut om att fortsatt begränsa antalet elever som är samtidigt närvarande i de kommunala grundskolornas lokaler och kombinera närundervisning med fjärr- eller distansundervisning för elever i årskurs 7-9

Beslut

Bildningsnämndens ordförande beslutar med stöd av delegationsordningen punkt 16.1

att antalet elever som är samtidigt närvarande i de kommunala grundskolornas lokaler, från och med den 1 mars 2021 till och med den 26 mars 2021, fortsatt ska begränsas för att huvudmannen ska kunna följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19 i enlighet med 11 c § förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta

att undervisningen, från och med den 1 mars till och med den 7 mars (vecka 9), ska ske genom fjärr- eller distansundervisning för samtliga elever i årskurs 7-9, om inte rektor i samråd med lärare, elev och vårdnadshavare och vid behov med skolans elevhälsa bedömer att det inte är möjligt eller lämpligt i det enskilda fallet

att undervisningen, från och med den 8 mars till och med den 26 mars (vecka 10-12), ska ske genom närundervisning för samtliga elever i årskurs 9, samt växelvis fjärr- eller distansundervisning och närundervisning för samtliga elever i årskurs 7-8, om inte rektor i samråd med lärare, elev och vårdnadshavare och vid behov med skolans elevhälsa bedömer att det inte är möjligt eller lämpligt i det enskilda fallet

att uppdra åt respektive rektor att säkerställa att genomförandet av fjärr- och distansundervisning sker med hänsyn till elevernas olika förutsättningar och behov och att moment som inte kan genomföras genom fjärr- eller distansundervisning sker på ett säkert sätt i skolans lokaler

att uppdra åt respektive rektor att säkerställa att elever som erhåller fjärr- eller distansundervisning erbjuds näringsriktiga skolmåltider

att uppdra åt bildningsförvaltningen att återkomma till bildningsnämnden för beslut om hur många undervisningstimmar undervisningen för elever i årskurs 7-9 ska

motsvara, i det fall undervisning har skett där elever och lärare har varit åtskilda i både rum och tid, dvs. distansundervisning

att vidare, i det fall genomförande av distansundervisning har medfört att eleverna har förlorat undervisningstid, uppdra åt rektor att, i enlighet med 3 § förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta, besluta hur eleverna totalt sett ska få den undervisningstid de har rätt till enligt skollagen (2010:800) och återrapportera beslutet till bildningsnämnden

att beslutet gäller från och med den 1 mars 2021 till och med den 26 mars 2021 för samtliga kommunala grundskolor med elever i årskurs 7-9.

Sammanfattning

Rättslig reglering m.m.

Enligt 11 c § förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta, får en huvudman som håller en skolenhet öppen tillämpa bestämmelserna i 3, 4, 7, 9 och 10 §§ samma förordning, på utbildning i grundskolans högstadium om antalet elever som är samtidigt närvarande i skolenhetens lokaler behöver begränsas för att huvudmannen ska kunna följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19. Av 11 a § samma förordning framgår att med att en skolenhet är öppen avses att skollokaler är öppna för eleverna.

Av förordningsmotiven (Fm 2021:1) framgår bl.a. följande. Bestämmelsen ger under vissa förutsättningar en huvudman möjlighet att för högstadiet, dvs. årskurs 7-9, t.ex. kombinera närundervisning, dvs. undervisning på plats i skolan, med fjärr- eller distansundervisning. Huvudregeln i skollagen är närundervisning och det är också denna undervisningsform som lämpar sig bäst för elever i allmänhet. En förutsättning för att en huvudman ska kunna använda sig av undantagsmöjligheten i 11 c §, är att antalet elever som är samtidigt närvarande i skolenhetens lokaler behöver begränsas för att huvudmannen ska kunna följa Folkhälsomyndighetens föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer som avser sjukdomen covid-19. Det är inte möjligt att tillämpa undantagsbestämmelsen av andra skäl än att förebygga och motverka smittspridning. Av kriteriet "behöver begränsas" följer att huvudmannen först måste ha konstaterat att åtgärder inom ramen för det ordinarie regelverket som att t.ex. anpassa schemalagningen är otillräckliga, innan undantag från de ordinarie skolförfattningarna får göras. Huvudmannen måste därför överväga andra möjligheter att begränsa antalet elever som samtidigt är närvarande i skolans lokaler genom att exempelvis tillfälligt nyttja andra lokaler som huvudmannen förfogar över och som är lediga, eller förlänga skoldagen på så sätt att vissa elever får undervisning i skolans lokaler på förmiddagen och andra elever får undervisning i skolans lokaler på eftermiddagen. Det är huvudmannens och rektorns ansvar att organisera verksamheten så att arbetssituationen blir rimlig för både lärare och elever.

Enligt förordningsmotiven bör huvudmannen vidare överväga om det är lämpligt att bedriva fjärr- eller distansundervisning med hänsyn till elevernas olika

förutsättningar och behov. Huvudmannen behöver t.ex. beakta att vissa elever behöver vara närvarande i lokalerna för att kunna genomföra vissa praktiska moment eller för att genomgå prov eller på annat sätt visa sina kunskaper i slutet av sin utbildning i högstadiet, eftersom de betyg som ska ges har betydelse för fortsatt utbildning. Fjärr- eller distansundervisning kan även vara olämplig för elever som har behov av särskilt stöd i utbildningen som endast kan ges i lokalerna, elever som av fysiska, psykiska eller andra skäl är i behov av att delta i utbildningen i lokalerna eller elever i en socialt utsatt situation och vissa nyanlända elever.

Vid val av undervisningsform ska det också beaktas att eleverna i grundskolan utan kostnad ska ha tillgång till lärverktyg som behövs för en tidsenlig utbildning. Det har vidare i förordningen inte gjorts något undantag från skyldigheten att erbjuda näringsriktiga skolmältider. Denna skyldighet gäller således även i förhållande till elever som ges fjärr- eller distansundervisning.

Av 3 § förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta, framgår att en huvudman för grundskola får frånga vad som föreskrivs i 7 kap. 17 § andra stycket skollagen (2010:800) och besluta att utbildningen ska omfatta fler skoldagar under ett läsår eller fler timmar per dag än som anges där eller att utbildningen ska förläggas till lördagar, söndagar eller andra helgdagar. Huvudmannen får vidare besluta att utbildningen ska omfatta färre skoldagar eller lovdagar per läsår, att utbildningen ska förläggas till andra dagar än måndag-fredag eller att läsåret ska börja eller sluta annan tid än vad som föreskrivs i 3 kap. 2-4 §§ skolförordningen (2011:185). Huvudmannen får också förlägga lovskola till annan tid än vad som föreskrivs i 10 kap. 23 a-c §§ skollagen. Av samma bestämmelse framgår att eleverna totalt sett ska få den undervisningstid de har rätt till enligt skollagen. Av förordningsmotiven (Fm 2020:1) framgår att senarelagd undervisningstid ska ges inom ramen för förordningens giltighetstid. När det gäller elever i årskurs 9 framgår det vidare att tid inte kan flyttas till nästkommande läsår eftersom elevernas tid i grundskolan upphör.

Enligt 7 § förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta, får huvudmannen besluta att elever ska ges undervisning där läraren och eleven är åtskilda i rum men inte i tid, så kallad fjärrundervisning, eller är åtskilda i både rum och tid, så kallad distansundervisning. Om läraren och eleven vid undervisningen är åtskilda i både rum och tid ska huvudmannen besluta hur många undervisningstimmar undervisningen ska anses motsvara, om huvudmannen avser avräkna undervisningstiden mot den garanterade undervisningstiden.

Bakgrund

Bildningsnämnden beslutade, den 11 januari 2021 (BIN 2020/1058:76) att begränsa antalet högstadieelever som är samtidigt närvarande i skolenhetens lokaler, mellan den 11 januari 2021 och den 25 januari 2021, för att huvudmannen skulle kunna följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19. Beslutet grundade sig på Region Skånes smittskyddsläkares information, från den 7 januari 2021, om att högstadiet där det är möjligt bör övergå till distansundervisning till och med den 24 januari 2021 då regionen befarade ytterligare smittspridning efter jullovet.

Bildningsnämnden beslutade den 26 januari 2021 (BIN 2021/118:2) att fortsatt begränsa antalet högstadieelever som är närvarande i skolenhetens lokaler, mellan den 26 januari 2021 och den 28 februari 2021. Enligt bildningsnämndens beslut skulle undervisningen under den aktuella tidsperioden ske genom en kombination av fjärr- eller distansundervisning och närundervisning, med en succesiv övergång till närundervisning, för att fullt ut bara utgöra närundervisning senaste den 1 mars 2021. Beslutet grundade sig på information, given vid Länsstyrelsen Skånes extrainsatta samverkanskonferens med Smittskydd Skåne den 20 januari 2021, om att regionens smittskyddsläkare inte längre rekommenderade någon generell fjärr- eller distansundervisning för högstadiet från och med den 25 januari 2021 och att en succesiv återgång till närundervisning istället bör ske.

Nuläge

Av pressmeddelande från Region Skåne den 23 februari 2021, *Lägesuppdatering covid-19, den 23 februari: Högstadier och gymnasier åter på distans efter sportlovet*, framgår det att högstadier och gymnasieskolor ska bedriva fjärr- eller distansundervisning i så stor utsträckning som möjligt under vecka 9, direkt efter sportlovet. Detta beror på att Skånes utveckling med minskad smittspridning har stannat av och att sportlovet i sig kan innebära nya kontakter med risk för smitta. Från och med vecka 10 och fram till påsklovet rekommenderas högstadieskolor fortsätta med högst den nivå av närundervisning som man hade före sportlovet.

Bedömning

Kommunens grundskolor har sedan tidigare vidtagit ett flertal åtgärder för att undvika smittspridning av covid-19, bl.a. genom ommöblering i lokalerna, informationsinsatser via skyltning och i digitala kanaler, avståndsmarkeringar i golv, anpassningar i schemalaggningen och införande av "grab-and-go-luncher" för att minska trängseln i samband med skolmåltiderna. Bildningsnämnden bedömer att grundskolorna har uttömt möjligheterna att minska trängseln genom anpassning av schemalaggningen, möjligheter att tillfälligt nyttja andra lokaler som huvudmannen förfogar över och som är lediga, samt möjligheter att förlänga skoldagen.

Mot bakgrund av Smittskydd Skånes nya rekommendationer föreligger behov för bildningsnämnden att besluta om, att antalet elever som är samtidigt närvarande i grundskolornas lokaler fortsatt ska begränsas och att undervisning på plats i skolans lokaler, s.k. närundervisning, ska kombineras med fjärr- eller distansundervisning, i syfte att förebygga och motverka smittspridning av covid-19 i enlighet med 11 c § och 7 § förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta. Beslutet gäller från och med den 1 mars 2021 till och med den 26 mars 2021 för samtliga kommunala grundskolor med elever i årskurs 7-9.

I enlighet med Smittskydd Skånes nya rekommendationer ska undervisningen, från och med den 1 mars till och med den 7 mars (vecka 9), ske genom fjärr- eller distansundervisning för samtliga elever i årskurs 7-9. Från och med den 8 mars till och med den 26 mars (vecka 10-12) ska undervisningen ske genom närundervisning för samtliga elever i årskurs 9, samt växelvis fjärr- eller distansundervisning och närundervisning för samtliga elever i årskurs 7-8. Fjärr-

eller distansundervisningen ska genomföras om inte rektor i samråd med lärare, elev och vårdnadshavare och vid behov med skolans elevhälsa bedömer att det inte är möjligt eller lämpligt i det enskilda fallet.

Beslutet om fjärr- eller distansundervisning omfattar inte de elever som får sin undervisning på någon av de kommunövergripande särskilda undervisningsgrupperna, *Borgen* och *Gislöv*, eller elever i grundsärskolan.

Bildningsnämnden uppdrar till rektor att, i samråd med lärare, elev och vårdnadshavare och vid behov med skolans elevhälsa, säkerställa att genomförandet av fjärr- eller distansundervisning sker med hänsyn till elevernas olika förutsättningar och behov. Rektor ska bl.a. beakta elevernas eventuella behov att vara närvarande i lokalerna, kopplat till praktiska moment i utbildningen, prov, kontakt med elevhälsan, tillgång till skolbibliotek, särskilt stöd samt eventuella fysiska, psykiska eller andra skäl eller elever som befinner sig en socialt utsatt situation.

Rektor ska även säkerställa att elever som erhåller fjärr- eller distansundervisning erbjuds näringsriktiga skolmåltider, t.ex. genom avhämtning. Folkhälsomyndighetens allmänna råd och rekommendationer ska dock alltid följas vilket innebär att enbart friska personer, oavsett om det rör sig om elever, vårdnadshavare eller personal, får vistas i skolans lokaler.

För att undvika behov att kompensera utebliven undervisningstid, exempelvis genom förlängda skoldagar eller undervisning på helger och/eller lov, ska undervisningen i första hand ske genom fjärrundervisning enligt ordinarie schema. I det fall undervisning ändå har skett, där elever och lärare har varit åtskilda i både rum och tid, dvs. distansundervisning, uppdrar nämnden åt bildningsförvaltningen att återkomma till nämnden för beslut om hur många undervisningstimmar undervisningen ska motsvara. I det fall genomförandet av distansundervisning har medfört att eleverna har förlorat undervisningstid, uppdrar bildningsnämnden vidare till rektor att i samråd med berörd personal och fackliga företrädare, besluta hur elevernas förlorade undervisningstid ska tas igen och återrapportera beslutet till nämnden.

Elever och vårdnadshavare har informerats om nämndens beslut att kombinera närundervisning med fjärr- eller distansundervisning för elever i årskurs 7-9 via grundskolornas lärplattform.

Eftersom ärendet är av brådskande karaktär, och inte kan avvakta nämndens avgörande, hanteras det genom ett s.k. brådskande ordförandebeslut i enlighet med bildningsnämndens delegationsordning, punkt 16.1.

Beslutsunderlag

Pressmeddelande Region Skåne, 2021-02-23, *Lägesuppdatering covid-19, den 23 februari: Högstadiet och gymnasier åter på distans efter sportlovet*

Länsstyrelsen Skåne, 2021-01-20, *Extrainsatt samverkanskonferens med Smittskydd Skåne onsdag 20 januari 2021 kl. 15.00*

Folkhälsomyndighetens information 2021-01-21, [Gradvis återgång till närundervisning på gymnasiet — Folkhälsomyndigheten \(folkhalsomyndigheten.se\)](#)

Folkhälsomyndighetens information 2021-01-07, [Undvik smittspridning i högstadieskolorna — Folkhälsomyndigheten \(folkhalsomyndigheten.se\)](#)

Förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta

Förordningsmotiv (Fm 2021:1)

Förordningsmotiv (Fm 2020:1)

Skickas till

Bildningsnämndens ledamöter och ersättare

Kommunstyrelsen och övriga nämnder

Samtliga chefer inom bildningsförvaltningen

Samtliga fackförbund

Trelleborg den 25 februari 2021



Lars Mikkela (M)

Ordförande bildningsnämnden