



Beata Mastecka  
Koncernsekreterare  
Beata.Mastecka@Trelleborg.se

Trelleborgs Rådhus AB

## Framtida verksamhet, AB Visit Trelleborg

### Sammanfattning

I samband med bokslutet 2022 framförde Ernst & Young i sin revisionsrapport att nuvarande finansieringslösning för AB Visit Trelleborg via koncernbidrag innebär skattetekniska risker.

Mot bakgrund av angivna risker samt pågående utredning avseende samordningen av vissa verksamheter inom Trelleborgs kommun fick KPMG i uppdrag att utreda skattemässiga och ekonomiska förutsättningar för olika driftsformer för AB Visit Trelleborg.

Parallellt med utredningen pågick även en översyn av kultur- och fritidsförvaltningens uppgifter och ansvarsområden. Den 19 juni 2023 § 153 beslutade kommunfullmäktige bland annat om att evenemangsverksamheten skulle övergå från kultur- och fritidsförvaltningen till AB Visit Trelleborg samt att en utredning skulle genomföras avseende om hur verksamheten inom AB Visit Trelleborgs skulle kunna bedrivas i annan organisatorisk form än i bolagsform.

KPMG:s utredning baseras på följande frågeställningar:

1. Vilka inkomstskattemässiga och momsmässiga effekter kan AB Visit Trelleborgs nuvarande organisatoriska och driftmässiga förhållanden upphov till?
2. Vilka inkomstskattemässiga och momsmässiga effekter uppstår om AB Visit Trelleborg istället skulle erhålla ersättning från kommunen motsvarande självkostnadspriset eller högre?
3. Om AB Visit Trelleborgs verksamhet istället skulle bedrivas av kommunen, kan den finansieras av Rådhuskoncernen?

Utredningen resulterade i en rapport som visar på att AB Visit Trelleborgs verksamhet bör bedrivas i förvaltningsform. Det innebär en upplösning av bolaget och skulle medföra kostnadseffektiviseringar i form av att verksamheten istället till stora delar kan utgå från kommunens funktioner. Det innebär även att kommunkoncernen kan säkerställa en korrekt finansieringsmodell av den verksamhet som bedrivs samt att verksamheten fortfarande kan finansieras via utdelning från Trelleborgs Rådhus AB till Trelleborgs kommun.

KPMG:s rapport har presenterats som ett informationsärende för styrelsen i AB Visit Trelleborg. Med anledning av detta har AB Visit Trelleborg återkommit med en sammanställning av styrelsens synpunkter avseende förändringen av verksamhetens organisationsform.

AB Visit Trelleborgs fullständiga skrivelse biläggs ärendet.

Vidare information om ärendet återfinns under rubriken "Ärendet" i bilagd tjänsteskrivelse.

## **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, Framtida verksamhet AB Visit Trelleborg, TRAB 2023/50, 2023-10-16

Skrivelse från styrelsen i AB Visit Trelleborg 2023-10-10

Rapport KPMG 2023-09-03

## **Förslag till beslut**

Styrelsen i Trelleborgs Rådhus AB föreslås besluta att föreslå kommunstyrelsen besluta att föreslå kommunfullmäktige besluta

att Trelleborgs kommun övertar verksamheten i AB Visit Trelleborg och bedriver denna i förvaltningsform

Styrelsen i Trelleborgs Rådhus AB föreslås att för egen del besluta

att rekommendera kommunfullmäktige att i det fortsatta arbetet beakta inlämnad skrivelse från AB Visit Trelleborg.

att förklara paragrafen för omedelbart justerad.

## **Beslutet skickas till**

Kommunfullmäktige

AB Visit Trelleborg

## Ärendet

### AB Visit Trelleborg – nuvarande organisation och ansvarsfördelning

Det kommunala bolaget AB Visit Trelleborg, registrerat 1983, tillhandahåller tjänster på uppdrag av framför allt kommunen men även till Rådhuskoncernen, eller till nytta för någon av dessa parter.

I samverkan med besöksnäringen samt kommunens förvaltningar och övriga bolag ska AB Visit Trelleborg utveckla Trelleborgs kommun som destination för att därigenom bidra till tillväxt och ökad turistekonomisk omsättning.

Bolaget skall stödja befintliga evenemang samt utveckla och värva nya evenemang och möten som stimulerar den turistekonomiska omsättningen.

Tillhandahållna tjänster avser mer konkreta bland annat projektledning avseende platsvarumärkesarbete som stärker bilden av Trelleborg, evenemangssamordning, marknadskommunikation, centrumnära aktiviteter, näringslivsutveckling och utveckling av infrastruktur för lokal turism.

De aktuella tjänsterna tillhandahålls i AB Visit Trelleborgs regi på uppdrag av kommunen eller bolag inom kommunkoncern.

Enligt inkomstdeklarationen för beskattningsår 2022 uppgick AB Visit Trelleborgs resultat till en förlust om drygt 13 mnkr *före* erhållet koncernbidrag. Efter att ha mottagit koncernbidrag från övriga bolag i koncernen redovisade AB Visit Trelleborg ett nollresultat.

AB Visit Trelleborgs intäkter under beskattningsår 2022 uppgick till cirka 3 mnkr och bestod bland annat av försäljning av tjänst, mottagna medfinansieringar och deltagaravgifter.

Således har Rådhuskoncernen till stor del finansierat AB Visit Trelleborgs verksamhet, som i praktiken utgörs av tjänster som tillhandahållits kommunen utan ersättning. Ett lämnat koncernbidrag är skattemässigt avdragsgillt hos den som ger bidraget och ska tas upp som intäkt hos mottagaren.

### Sammanfattning av rapport från KPMG

Konsultföretaget KPMG fick i uppdrag av kommunledningsförvaltningen att bistå i utredningsarbetet genom att ta fram ett underlag som speglar dagens förutsättningar för AB Visit Trelleborg samt belysa alternativa former för drift och organisatorisk tillhörighet. KPMG utgick från följande frågeställningar:

4. Vilka inkomstskattemässiga och momsmässiga effekter kan AB Visits nuvarande organisatoriska och driftmässiga förhållanden upphov till?
5. Vilka inkomstskattemässiga och momsmässiga effekter uppstår om AB Visit Trelleborg istället skulle erhålla ersättning från kommunen motsvarande självkostnadspriset eller högre?
6. Om AB Visit Trelleborgs verksamhet istället skulle bedrivas av kommunen, kan den finansieras av Rådhuskoncernen?

KPMG:s rapport i sin helhet är bilagd ärendet.

### **KPMG:s redovisning av frågeställning 1**

Om AB Visit Trelleborg fortsätter att utföra tjänster åt kommunen och andra koncernbolag utan ersättning riskerar bolaget att så kallat *uttagsbeskattas*. Det innebär att en fiktiv inkomst beskattas och den fiktiva inkomsten uppgår till skillnaden mellan erhållen ersättning för utförda tjänster och marknadsvärdet på nämnda tjänster.

Effekten, som har sin grund i konkurrensskäl, är att AB Visit Trelleborg inkomstbeskattas trots att bolaget inte fått någon ersättning. Samtidigt blir det aktuellt för AB Visit Trelleborg att redovisa och betala utgående moms på tjänsterna trots att bolaget inte mottagit någon ersättning för sina tillhandahållanden.

Beskattningsunderlaget bestäms utifrån kostnaderna för att utföra tjänsterna. Momsen på den fiktiva inkomsten blir inte avdragsgill för mottagaren och kommunen får inte heller beakta den inom ramen för kommunkontosystemet.

### **KPMG:s redovisning av frågeställning 2**

Om AB Visit Trelleborg istället tar ut ersättning som motsvarar marknadsvärdet för de aktuella koncerninterna tjänsterna, genom fakturering med moms, undviker man risken för uttagsbeskattning både vad gäller inkomstskatt och moms.

Är det fråga om tjänster som erbjuds till bolag även utanför Trelleborgs kommunkoncern är marknadsvärdet relativt enkelt att bestämma. Med marknadsvärde avses då det pris som externa köpare skulle betalat för tjänsten.

Beträffande marknadsvärde så är utgångspunkten att utgå från bolagets kostnader för att utföra tjänsterna om någon specifik marknad inte finns att jämföra med. Utifrån rättspraxis, framför allt domar från Kammarrätten i Göteborg, bestäms marknadsvärdet av bolagets kostnader inklusive ett vinstpåslag om 2–5 procent för utförda tjänster. Det här kan därför ses som en bra måttstock om AB Visit Trelleborg börjar fakturera kommun och koncernbolag för utförda tjänster.

För att kommunen ska kunna finansiera AB Visit Trelleborgs verksamhet, som idag uppgår till ca 13 mnkr, behöver det skattemässiga resultatet hos Rådhuskoncernen uppgå till ca 16 mnkr. Efter att skatten om 20,6 procent av vinsten har betalats av Rådhuskoncernen återstår 13 mnkr som kan delas ut till kommunen. I förhållande till idag ökar således kostnaden för att finansiera verksamheten i AB Visit Trelleborg med ca 3 mnkr.

### **KPMG:s redovisning av frågeställning 3**

Ett alternativ till att fortsätta verksamheten i AB Visit Trelleborg är att kommunen övertar AB Visit Trelleborgs verksamhet och bedriver denna inom förvaltningen. Verksamheten kan då finansieras med antingen kommunala skattemedel eller utdelning från Rådhus AB. För att Rådhus AB ska kunna lämna utdelning måste det uppstått en vinst i koncernen som blivit beskattad. En finansiering genom utdelning innebär i praktiken att verksamheten finansieras med beskattade vinstmedel i koncernen.

Genom att bedriva verksamheten i kommunal regi kan man uppnå kostnadseffektiviseringar avseende bolagsrelaterade tjänster och administration relaterat till detta och ändå uppnå samma nytta som när verksamheten bedrivs i AB Visit Trelleborg. Även vissa andra kostnader såsom marknadsföring, GDPR-samordning och dokumenthantering kan effektiviseras i och med ett övertagande av kommunen. Enligt översiktliga beräkningar kan en möjlig kostnadseffektivisering uppgå till 3–4 mnkr vid ett kommunalt övertagande av verksamheten.

För att rådhuskoncernen ska kunna lämna utdelning med 13 mnkr, motsvarande bolagets resultat/förlust 2022, till kommunen behöver det skattemässiga resultatet hos Rådhuskoncernen uppgå till ca 16 mnkr (det vill säga en vinst på ca 16 mnkr som reduceras med bolagsskatten om ca 3 mnkr. Samtidigt om verksamheten i AB Visit Trelleborg istället övertas av kommunen och bedrivs inom den kommunala förvaltningen kan ovan nämnda kostnadseffektiviseringar bidra till en besparing.

Enligt kommunens översiktliga beräkning kan en effektivisering minska kostnaderna till 9–10 mnkr vid övertagande av verksamheten, dvs en kostnadseffektivisering på ca 3–4 mnkr. I en sådan situation behöver det skattemässiga resultatet i Rådhuskoncernen endast uppgå till ca 11,5 mnkr istället för nuvarande 16 mnkr. Det innebär en besparing om ca 4,5 mnkr (16 mnkr – 11,5 mnkr).

## Omvärldsanalys KPMG

Under senare år har Skatteverkets lagt ett allt större fokus på att undersöka om ersättningen för tjänster från bolag till den ägande kommunen är marknadsmässig. I en dom från 2019 från Kammarrätten i Göteborg prövades frågan om uttagsbeskattning av Alingsås Rådhus AB då bolaget till kommunen utan ersättning tillhandahållit tjänster inom ramen för arrangemanget *Lights in Alingsås*. Bolaget, som tillhandahållit tjänsterna, uttagsbeskattades för skillnaden mellan marknadsvärdet för utförda tjänster och den ersättning som mottagits. Under år 2023 har Kammarrätten i Göteborg avgjort liknande frågor avseende Region Skåne med samma utgång.

## Sammanfattning och slutsatser

Trelleborgs kommunkoncern har genomfört en genomlysning utifrån revisionsrapport för 2022 från Ernst & Young samt utredningsunderlag från KPMG. Genomlysningen visar på att AB Visit Trelleborgs fortsatta organisering, finansiering och drift är en angelägen fråga utifrån:

- att kommunkoncernen behöver säkerställa så att verksamheten bedrivs enligt gällande lagkrav avseende finansiering och beskattning
- att rent allmänt försäkra sig om att verksamheten bedrivs mest effektivt utifrån skattebetalarnas synvinkel men med god kvalitet och hög nytta
- att kommunstyrelsen har fått i uppdrag att göra en organisationsöversyn av ett antal förvaltningar i kommunen, däribland förvaltningsverksamheten inom kultur- och fritidsförvaltningen, vilket påverkar utredningsuppdraget avseende AB Visit Trelleborg då det finns verksamhet som bedrivs som

liknande sätt inom nämnden och bolaget. Ambitionen är att den nya organisationen ska beslutas innan utgången av 2023.

Mot bakgrund av den ovan sammanfattande rapporten från KPMG, som primärt avser en analys av nuvarande ansvar, finansiering och drift av AB Visit Trelleborg, anser kommunledningsförvaltningen i Trelleborgs kommun att AB Visit Trelleborgs verksamhet bör bedrivas i förvaltningsform.

En förändring av huvudmannaskapet, vilket innebär en upplösning av nuvarande koncernbolag, skulle enligt kommunledningsförvaltningen innebära:

- en kostnadseffektvisering genom att verksamheten kan utgå från kommunens funktioner
- att kommunkoncernen säkerställer en korrekt finansieringsmodell av den verksamhet som bedrivs
- att kommunkoncernen förändrar organiseringen av AB Visit Trelleborgs verksamhet utifrån koncernens totala organisation som en följd av den organisationsöversyn och förändring som genomförs under 2023.