



Beata Mastecka

Kommunstyrelsen

Utredare

## Motion Tiggeriförbud

I motion inkommen 2018-12-17 yrkar Helmuth Petersén (SD) på att det omedelbart skall införas ett tiggeriförbud i Trelleborgs kommun. Enligt motionen tar många människor illa vid sig av att det förekommer tiggare på allmänna platser och därför ska tiggeri förbjudas i Trelleborgs kommun.

## Beredning

Ordningsslagen (1993:1617) syftar bland annat till att trygga ordningen och säkerheten på offentliga platser och vissa andra områden. Med offentlig plats avses bland annat gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som har upplåtits för sitt ändamål. Ordningsslagen innehåller endast ett fåtal regler om allmän ordning. Finns det ett behov av ytterligare bestämmelser än vad framgår i 3 kap. 8 och 12 §§ ordningsslagen som handlar om regeringens bemyndigande för kommuner att meddela ytterligare föreskrifter som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats i förutsättning att dessa inte lägger onödigt tvång på allmänheten eller gör obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Enligt 3 kap. 13 § ordningsslagen ska kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva den typen av föreskrifter, omedelbart meddelas till Länsstyrelsen som har rätt att upphäva föreskrifter som strider mot ordningsslagen.

Enligt beslut från Högsta Förvaltningsdomstolen 2018-12-17 (mål nr 2149-18) har Vellinge kommun fått rätt att i sina lokala ordningsföreskrifter förbjuda så kallad passiv insamling av pengar (tiggeri) på specifikt anvisade offentliga platser i kommunen. I domen framgår tydligt att ett förbud mot passiv insamling av pengar inte får ges ett större geografiskt tillämpningsområde än vad som är påkallat i det enskilda fallet. Tillämpningsområdet måste alltså begränsas till de områden där störningen faktiskt utgör eller kan antas utgöra ett problem.

Vidare lägger Högsta Förvaltningsdomstolen stor vikt vid att lokala ordningsföreskrifter måste utformas på ett sådant att det är möjligt att tillämpa dem. Föreskrifterna måste därför formuleras på ett sätt som gör att allmänheten kan förstå deras innebörd. De som övervakar efterlevnaden av föreskrifterna behöver även kunna avgöra när föreskrifterna följs respektive överträds. Högsta Förvaltningsdomstolens bedömning är också att det inte ges stöd i ordningsslagen att kräva att kommunen måste visa att det har förekommit ordningsstörningar som motiverar att ett förbud införs.

Baserat på Högsta Förvaltningsdomstolens beslut angående förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) i de lokala ordningsföreskrifterna i Vellinge kommun, är det rimligt att göra bedömningen att ett sådant förbud i Trelleborgs kommun också behöver avgränsas till specifika geografiska områden i kommunen. Risker med ett generellt förbud i hela Trelleborgs kommun är att Länsstyrelsen anser den lokala föreskriften strida mot ordningslagen och upphäver kommunfullmäktiges beslut om införel av den typen av förbuds föreskrift.

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår besluta att föreslå kommunstyrelsen besluta att föreslå kommunfullmäktige besluta

att ge kommunledningsförvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på geografiska områden i Trelleborgs kommun som skulle kunna omfattas av ett eventuellt förbud mot tiggeri.