



Matts Karlsson
Avfalls- och återvinningschef
matts.karlsson@trelleborg.se

Teknisk Servicenämnd

Samrådsredogörelse Renhållningsordning 2021-2030

Bakgrund

Renhållningsordningen har, i enlighet med 15 kap. 42 § Miljöbalken, varit föremål för samråd under perioden 1 april till den 15 maj 2020. Underrättelse om detta har skickats till Länsstyrelsen, andra berörda myndigheter, organisationer och företag. Andra intresserade har kunnat ta del av förslaget i kommunhusets reception, på biblioteken, på Trelleborgs kommuns hemsida och på Sysavs hemsida.

Yttranden utan erinran

Arbetsmarknadsnämnden
Socialnämnden

Yttranden med erinran

TrelleborgsHem

Synpunkter på föreskrifterna:

Utvecklingen av system för textilinsamling bör prioriteras med kommunen som huvudman.

Remissvar: *Synpunkten noterad. 1 januari 2025 finns krav på att ha infört separat insamling av textilier. Kommunen inväntar den producentansvarsutredning som pågår där regeringens särskilda utredare ska lämna sitt förslag senast 10 december 2020.*

"12 § Bygglövshandläggare, kommunens avfallsorganisation och tillsynsmyndigheten ska kontaktas så tidigt som möjligt för ny- och ombyggnation, större renovering av avfallsutrymme samt installation och anläggande av små avloppsanläggningar eller fettavskiljare. Detta ska ske tidigt i planeringsskedet för samråd om placering och utformning". Kommunen bör tillse att bygglövshandläggare är sammanhållande för ovanstående process. Risk finns att det föreligger olika krav/önskemål från respektive intressent.

Remissvar: *Synpunkten beaktas. Det är viktigt med tidig och bred dialog i de beskrivna processerna. Normalt samlar bygglovshandläggare in synpunkter från avdelningar som berörs.*

13 §, avfallsutrymmen. "marginal för förändringar" bör kvantifieras.

Remissvar: *Det är svårt att kvantifiera då det varierar mellan olika fall. Vid planering och ritning av miljörum bör man tänka på att det kan finnas behov för fler kärl på grund av större mängd avfall eller fler fraktioner. Det bör alltså finnas extra utrymme. Ingen ändring.*

14 §, förtydligande bör göras huruvida tillgång till kallvatten, slag och golvvatten är ett obligatoriskt krav eller ej vid utformning av miljörum/miljöhus/avfallsutrymmen. Bilden visar ovanstående men texten redovisar inte.

Remissvar: *Det finns inga sådana krav. Det är upp till varje fastighetsägare att bestämma över hygienisk och praktisk hantering på fastigheten. Ingen ändring.*

"Hårdgjord yta", det bör förtydligas om natursten i form av hällar, smågatsten och storgatsten är godkänd som hårdgjord yta.

Remissvar: *Synpunkten noterad, ingen ändring. Det finns, som nämns i yttrandet, stor variation och benämning av underlag. Det är viktigt med tidig och bred dialog innan iordningsställande av ny anläggning.*

Trelleborgs Hamn

Synpunkter på föreskrifterna:

Det vi noterat är att informationen i 6§ i nuvarande föreskrifter om avfallshantering (2017-2020) och som hänvisar till Avfallshanteringsplan (godkänd av Transportstyrelsen) för fartygsgenererat avfall inte finns med i det nya förslaget. Grunden för att inkludera en referens till Avfallshanteringsplanen är att det skulle tydliggöra hela kedjan med de olika aktörerna, då det i Avfallshanteringsplanen mer detaljerat beskrivs hur fartygens avfall hanteras. Den inkluderar även hänvisning till avfallsförordningen 23-24§§ Avfall från fartyg i hamn (samma hänvisning som också finns med i remissförslaget till föreskrifter 9§). Det är vår uppfattning att en hänvisning till Avfallshanteringsplanen för fartygsavfall bör inkluderas även i den nya renhållningsordningens föreskrifter. Hanteringen av fartygsavfallet ligger under Transportstyrelsens tillsynsansvar och när avfallet kommer i land övergår det till hamnen och slutligen kommunen allt enligt gällande lag och förordning om åtgärder mot förorening från fartyg samt avfallsförordningen.

Remissvar: *Synpunkten beaktas, ändring enligt följande: informationen behöver inte regleras i föreskrifterna. Däremot kompletteras det inledande avsnittet i föreskrifterna med ovanstående under rubriken "Avfall från fartyg i hamn".*

Kommunstyrelsen

Synpunkter på gemensam kretsloppsplan:

Då arbetet med genomförandet sammanfaller med kommunstyrelsens ansvar för övergripande strategiska frågor mot en hållbar utveckling är det lämpligt att kommunstyrelsen, alternativt kommunstyrelsens arbetsutskott, löpande informeras om arbetet.

Även om arbetet kommer att leda till ökade kostnader för en del verksamheter och deras hantering av vissa avfall, och kan därmed medföra förändringar i skatt eller taxa för medborgarna, är det positivt att planen bidrar till att totala mängden avfall minskar. Föreslagen renhållningsordning bör därför leda till en lägre totalkostnad för kommunen.

Kommunstyrelsen ställer sig positiv till renhållningsordningen och uppmanar samtidigt nämnderna och bolagen att genomföra kommunikationsinsatser för att förekomma eventuell oro den kan medföra.

Remissvar: *Synpunkterna har noterats och tas med i arbetet framåt. Ingen revidering kommer att ske.*

Östra Beddingestrands vägförening

Synpunkter på föreskrifterna:

§28 sista stycket är lite väl generellt: "Vägen ska vara anpassad för de hämtningsfordon som normalt används i kommunen."

§29 sista stycket är lite väl generellt: "Transportvägen ska klara tyngden av de hämtningsfordon som normalt används."

Det beskrivs inte vad som gäller för hämtningsfordonen! Vad händer om kommunen bestämmer sig för att byta hämtningsfordon? Kan exempelvis ÖBV bli skyldig att bygga om vägarna om kommunen byter till tyngre fordon? ÖBV anser att föreskrifterna bör innehålla regler för hämtningsfordon och att dessa föreskrifter reglerar valet av fordon så att våra vägar inte behöver förstärkas eller ändras på något annat sätt, nu eller i framtiden. När krav på sopsortering infördes för några år sedan anpassade vi så långt möjligt några av våra vägar för att uppfylla de krav som gällde för dessa nya sophämtningsfordon och ser svårigheter att göra ytterligare åtgärder om fordonen t ex blir större och tyngre.

Remissvar: *Synpunkterna noteras, ingen ändring. Kommunen kan inte genom föreskrifterna ställa krav på att vägar eller bostadsområden ska byggas om. Det är när fysisk planering sker som möjligheten att ställa krav ska finnas. Föreskrifterna visar vilka krav som gäller och om dessa inte kan uppfyllas (farbar väg, framkomlighet, vändning mm) kan kommunen anvisa om plats enligt 22 §. Kraven är inte nya, de finns redan idag. Vid förändring av hämtningsplatser tas hänsyn till befintliga detaljplaner, arbetsmiljö för hämtningspersonalen och abonnenternas service.*

Bildningsnämnden

Synpunkter på gemensam kretsloppsplan:

Det är dock bildningsnämndens mening att nämnder eller andra verksamheter endast ska anges som ansvariga för mål och indikatorer när det finns en tydlig koppling till nämndens eller verksamhetens uppdrag, uppgifter eller ansvarsområde i övrigt. I det sammanhanget bör det undvikas att "samtliga nämnder och bolag" anges som ansvariga för mål i kommunala styrdokument, om det inte finns goda skäl för att göra på det sättet.

Remissvar: Synpunkterna har beaktats på så sätt att Bilaga 1 har ändrats och tydligare förklarar vad som menas med ansvar. Ansvaret har delats upp i två områden, dels ansvariga för åtgärdsarbetet, dels för uppföljningen. Ansvar för åtgärdsarbete innebär att se till att den egna verksamheten arbetar mot målen och tar fram åtgärder till en handlingsplan och att bedöma eventuella extra kostnader. Den gemensamma kretsloppsplanen innehåller inga konkreta åtgärder utan åtgärder kommer att finnas i de kommande kommunala handlingsplanerna. Handlingsplanerna ska innehålla en kostnadsbedömning. Skulle vissa åtgärder på grund av komplexitet eller resurskrävande ta längre tid än två år att genomföra, kan dessa följa med in i ny handlingsplan.

När det gäller indikatorerna "Kommuninvånarnas förståelse om kopplingen mellan konsumtionsbeteende, avfallsmängder och miljöpåverkan", "Kommuninvånarnas uppfattning om sitt förändrade konsumtionsbeteende på grund av miljöskäl" och "Andel matsvinn i kommunens storköksverksamheter" vill bildningsnämnden uppmärksamma tekniska servicenämnden på att det pågår ett arbete med miljömål för Trelleborgs kommun där motsvarande mål finns med. Bildningsnämnden anser att det är olyckligt om samma mål finns och ska följas upp på flera ställen. I den mån det inte går att undvika bör formulering av mål och indikatorer samt målvärden synkas.

Remissvar: Synpunkterna beaktas. Kretsloppsplanens mål med indikatorer och de nya miljömålen för Trelleborgs kommun ska samordnas och komplettera varandra.

När det gäller möjligheten att fatta beslut om handlingsplaner vid möten i den kommunala samrådsgruppen är det, oavsett vem som representerar bildningsförvaltningen, viktigt att det finns möjlighet att bereda och förankra förslag innan det möte där beslut ska fattas. I det fall handlingsplaner och åtgärder är förenade med kostnader är det viktigt att möjlighet finns att lyfta förslag på åtgärder i den årliga budgetprocessen. Detta gäller i synnerhet i de fall det inte finns möjlighet att genomföra åtgärder inom den befintliga budgeten. Detta ställer krav på att arbetet med kretsloppsplanen synkas med kommunens årshjul för budgetarbetet.

Remissvar: Synpunkterna har beaktats med förtydligande text i kretsloppsplanen. Det är viktigt att handlingsplaner är aktuella och uppdaterade. Möten med den

kommunala samordningsgruppen där handlingsplaner tas fram behöver synkas med budgetarbetet.

När det gäller det som framgår av kretsloppsplanen med avseende på att handlingsplaner för respektive förvaltning ska beslutas enligt kommunens rutiner samt att redovisning ska ske årligen till ansvariga kommunala instanser, så är det oklart för bildningsnämnden vilka rutiner och vilka politiska instanser som avses. I samband med beslut om kretsloppsplanen behöver det tydliggöras vad detta innebär i Trelleborgs kommun.

Remissvar: *Synpunkten noterad. Ansvar för åtgärdsarbete och uppföljning innebär att nämnden ansvarar för att rapportera sin egen status.*

Samhällsbyggnadsnämnden

Synpunkter på gemensam kretsloppsplan:

I kapitlet "Förord Vad är avfall för dig?", under rubriken "Vad är avfall för dig?" föreslår samhällsbyggnadsförvaltningen att man jämför och lägger till några andra länders sopmängd nu och för 100 år sedan, för att få en uppfattning om var Sverige befinner sig i den globala sopmängden. Samhällsbyggnadsförvaltningen anser vidare att man kan tillägga i stycket som lyder: "Klimatfrågan står allt högre upp på agendan och medvetenheten ökar om globala, men även nationella miljöproblem som finns, " till exempel nedskräpningen av plast i haven, giftutsläpp och luftföroreningarna.

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att man här kan tillägga något i stil med: "Det finns stora globala ekonomiska krafter och intressen av att producera varor, men övergången till ett cirkulärt konsumtionsamhälle kan generera både arbetstillfällen och ekonomisk vinst för den globala och nationella ekonomiska intressesfären.

Remissvar: *Synpunkterna har noterats, ingen revidering.*

I kapitlet Förord Vad är avfall för dig?, under rubriken "Avfall är framtidens resurs", skulle kunna tilläggas vid punkten "År 2030 förstår vi värdet i våra saker, vi gillar det vi äger och behöver inte alltid köpa nytt. När något går sänder så lagar vi det och när vi vill förnya, så byter vi med varandra eller köper begagnat. Våra grejer har gått från slit och släng till att räcka livet ut och vidare till andra generationer." Tillägg: Samtidigt måste en del föremål få bli avfall och tas ur systemet, eftersom de kan innehålla gifter, samt vara farliga för miljön och hälsan. Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår även tillägget: "År 2030 inspirerar vi andra länder och inspireras av andra länder i det globala arbetet med avfalls- och resurshanteringen."

Remissvar: *Synpunkterna har noterats, ingen revidering.*

I kapitlet En gemensam kretsloppsplan, under rubriken "Från avfall till resurs", anges att "där resurserna, i form av material och produkter, ska cirkulera i ett kretslopp." Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att man kan tillägga: "även om giftigt avfall ska tas ur kretsloppet". Under rubriken "Syfte" anser samhällsbyggnadsförvaltningen att det kan tilläggas: "Speciellt viktigt är det att återcirkulera ämnen/resurser som är knappa/håller på att ta slut."

Remissvar: *Synpunkterna har noterats, ingen revidering.*

Under rubriken "En plan Tre mål" skulle kunna tilläggas följande: "Företagen skulle kunna stimuleras till att starta nya företag med recirkulering och utlåning som affärsidé".

Remissvar: *Synpunkterna har noterats, ingen revidering.*

Under rubriken "Nationella och internationella mål", står meningen "Ju högre upp i hierarkin, desto bättre för miljö och klimat." Samhällsbyggnadsförvaltningen upplever denna mening som lite oklar, och undrar om man menar så här: "Ju högre upp i dessa fem nivåer, desto bättre för miljö och klimat."

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser vidare att texten skulle kunna kompletteras med text om hur något annat land i EU har arbetat med EU:s paket för cirkulär ekonomi, hur EU:s paket påverkar övriga världen, samt hur EU arbetar med att implementera de fem nivåerna (förebygga, återbruka, materialåtervinna, energiåtervinna och deponera), på olika länder marknader.

Remissvar: *Synpunkterna har noterats, ingen revidering.*

I kapitlet Utmaningar inför framtiden, under "Hållbarhet ur ett miljöperspektiv", skulle kunna tilläggas "... materialåtervinning, speciellt återvinning av knappa resurser, såsom speciella grundämnen." Under rubriken "Politik och omvärld" behöver meningen "Det politiska läget med få stabila politiska majoriteter gör det svårt att fatta beslut om paradigmskiftande framtidsfrågor.", behöver förklaras. Det är väl så att arbete måste läggas ner på att få lokala och nationella politikerna till samsyn. Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att man kan tillägga något i stil med efter meningen "Organisationen förmåga att identifiera och starta upp nära samarbete med andra aktörer som är snabba på att agera kommer att bli viktigt.", att "Eftersom fokus ligger i näringslivet på att konsumenterna ska konsumera, behöver näringslivet styras in på nya sätt att bedriva sin produktion och verksamhet."

Remissvar: *Synpunkterna har noterats, ingen revidering.*

I kapitlet Mål och åtaganden, under rubriken "Mot en hållbar resursanvändning", kan tilläggas efter "Därför har det stor betydelse vilka val som görs vid behov av att införskaffa något, använda något och till slut avyttra något", till exempel: "Det ska vara enkelt att välja giftfria produkter."

Remissvar: *Synpunkterna har noterats, ingen revidering.*

Under rubriken "En plan – tre mål" anges avseende målet Inflödet av material och produkter till kretsloppet har minskat år 2030, att ".. se till att det är produkter med god kvalitet och lång livslängd, som fyller den funktion som efterfrågas."

Samhällsbyggnadsförvaltningen påpekar att det kan vara svårt att få produkter med god kvalitet, och att näringslivet måste stimuleras arbeta med denna fråga.

Remissvar: *Synpunkterna har noterats, ingen revidering.*

I målet "Spillet från kretsloppet har minskat år 2030", är det viktigt att påpeka igen efter meningens ".. är det viktigt att dessa sorteras rätt", och tillägga "och gifter försvinner ur kretsloppet."

Remissvar: *Synpunkterna har noterats, ingen revidering.*

I kapitlet Mål och åtaganden finns även rubriken "Agenda 2030 och de globala målen". Samhällsbyggnadsförvaltningen undrar om "Resursanvändningen i kretsloppet har effektiviserats år 2030" även omfattas av mål 7 Hållbar energi för alla?

Remissvar: *Tyngdpunkten ligger på en effektivare resursanvändning i form av minskat inflöde av material och produkter, ingen revidering.*

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att det borde tydliggöras under kapitlet Fokusområdena med indikatorer, att rubrikerna i innehållsförteckningen på sidan 7 stämmer överens med rubriken vid sidhänvisningen på sidorna 32-63. Områdena i sidan 31 är något förvirrande, eftersom rubrikerna inte stämmer överens med rubrikerna i texterna sidan 32-63. Sidan 31 kanske bör därför flyttas fram till sidan 64, när man läst igenom Fokusområdena med indikatorer. En hänvisning i kapitlet Fokusområdena med indikatorer behövs i så fall, att läsa fokusområdena först, för att sedan koppla ihop med områdena på sidan 31 (64). Vidare saknar samhällsbyggnadsförvaltningen några kommuner i inspirationsdelarna, såsom Staffanstorps och Trelleborg. Något inspirationsmässigt kan man kanske ta fram från aktörer i dessa kommuner?

Remissvar: *Synpunkterna har beaktats och text har förändrats i läsanvisningen. Trelleborg har lagts till i inspirationsdelen.*

I Fokusområdet Offentlig upphandling, inspirationsdelen, står det Sveriges Kommuner och Landsting, vilket numera ska vara Sveriges Kommuner och Regioner.

Remissvar: *Ändrat från "Landsting" till "Regioner".*

I Fokusområdet Hållbar konsumtion, inspirationsdelen från Sjöbo kommun, står det att "Ta hjälp av kommunens konsumentvägledare för att påverka, vägleda och tipsa om hållbar konsumtion." Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att Trelleborgs kommun borde ha tillgång till en konsumentvägledare. Kretsloppsplanens ambitioner borde vara tillräckliga för att se detta behov.

I Fokusområdet Återbruk- Ge prylarna ett längre liv, inspirationsdelen, anges bl.a. att man kan ta hjälp av kommunens organisation för sysselsättning och arbetsmarknad avseende restaurering av möbler. Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att man borde fundera på fler områden för återbruk där kommunens organisation för sysselsättning och arbetsmarknad skulle kunna hjälpa till med stimulans att starta nya företag och arbetstillfällen i näringslivet. Samarbetet med näringslivet och start av nya företag kommer att bli viktigt avseende återbruk och tillverkning. Återbruk av böcker kommer att också kunna bli en stor marknad i ett digitaliserat samhälle. Det är även viktigt att kommunen och de kommunala bolagen går i bräschen för att inspirera till återbruket, bygger upp nya återbrukscentraler/lokaler och underlättar för medborgaren att lämna och sälja till återbruk. Samhällsbyggnadsförvaltningen anser också att kommunens organisation skulle kunna skänka gamla möbler mm till återbrukscentraler eller lager, där kommunens olika förvaltningar skulle kunna hämta det förvaltningarna kan behöva. Denna synpunkt skulle kunna läggas in som en inspirationspunkt i antingen Fokusområdet Återbruk eller Fokusområdet Grovavfall.

Remissvar: *Synpunkterna tillgodoses i avsnittet "Återbruk" och beaktas inför kommande handlingsplaner.*

I Fokusområdet Källsortering Rätt avfall på rätt plats, inspirationsdelen, anser samhällsbyggnadsförvaltningen att ett tillägg i en inspiration skulle kunna vara att "Placera ut sorteringshållare kombinerad med askkopp i det offentliga rummet."

Remissvar: *Synpunkten har noterats, ingen revidering.*

I kapitlet Styrmedel och verktyg, anser samhällsbyggnadsförvaltningen att miljöbalkens hänsynsregler, 2 kap, 5 §, som är grundläggande lagstiftning för kretsloppsplanen, bör nämnas antingen under rubrik "Styrmedel" eller "Verktyg", antingen som text eller som sammanfattning:

"5 § Alla som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd ska hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna att

1. minska mängden avfall,
2. minska mängden skadliga ämnen i material och produkter,
3. minska de negativa effekterna av avfall, och
4. återvinna avfall."

Remissvar: *Synpunkten har noterats, ingen revidering.*

I kapitlet Styrmedel och verktyg, Kommunala styrmedel och verktyg, rubriken "Styrmedel", talas det om nudging. Samhällsbyggnadsförvaltningen önskar tillägga att det kan behövas läggas ner arbete på en typ av nudging avseende beteendeförändring kring återbruk. Nudging kan t.ex. användas till en beteendeförändring hos medborgarna att tycka det är häftigt att köpa gamla böcker, konstglas eller porslin, att kläder eller möbler någon annan använt faktiskt kan kännas nytt och spännande. Det finns ju trots allt starka krafter som vill motsatsen, nämligen att vi ska köpa och konsumera nytt. Under rubriken

Teknikutveckling kan tilläggas att pappersanvändningen minskar i takt med digitaliseringen.

Remissvar: *Synpunkten har noterats, ingen revidering.*

I bilaga 3 Nulägesbeskrivning har det på sidorna 8-12 samt sidorna 17-18 smugit sig in fel, står bilaga 2 i stället för bilaga 3 överst på sidorna.

Remissvar: *Ändrat till Bilaga 3 i sidhuvudet.*

Samhällsbyggnadsförvaltningen önskar en tolkning om minskningen av inlämningen till återvinningscentraler (169 300 ton år 2018) beror på att människor har blivit mindre benägna att lämna in till återvinningscentraler, eller att människor har successivt fått mindre mängd att lämna till återvinning?

Remissvar: *I statistiken ingår insamlat trädgårdsavfall. Mängden grovavfall minskade med 4 procent i Sverige 2018. En orsak är en minskad mängd trädgårdsavfall på grund av den torra och varma sommaren. Källa: Avfall Sverige*

I bilaga 5 Uppföljning av avfallsplaner och regional kretsloppsplan 2016-2020, finns en tabell 2.2 Kommunspecifika åtgärder. Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att det under Trelleborgs del i tabellen, kan kompletteras med "Handlingsplan för att minska spridningen av mikroplaster och annat mikrokröp i Trelleborgs kommun", som antogs i kommunfullmäktige september 2019. Handlingsplanen har stor bäring för bl.a. nedskräpningen i kommunen. Delmålet Nedskräpning i handlingsplanen sammanfaller till en del med inspirationsdelen i Fokusområdet Nedskräpning. Samarbete mellan förvaltningarna avseende nedskräpningen kommer att bli givande. Samhällsbyggnadsförvaltningen ser även fram emot ett framtida samarbete i syfte att minska nedskräpningen av fimpar i kommunen. Samhällsbyggnadsförvaltningen vill även flagga för att en Lokal Kemikalieplan håller på att tas fram, samtidigt som arbete med att ta fram de nya Miljömålen är på gång. Förvaltningen vill också tillägga som komplettering till tabell 2.2, "Handlingsplan för grön, giftfri och strålsäker förskola och skola i Trelleborgs kommun", som togs fram september 2017, och som följs upp i STRATSYS-verktyget. Handlingsplanen har 26 åtgärder, som bland annat handlar om att rensa ut gamla plastleksaker och gammal elektronik, att förbättra upphandlingen mm, som en koppling till Barnkonsekvensanalysen.

Remissvar: *Synpunkterna beaktas och tas med i kommande uppföljningar, ingen revidering. Mål, åtgärder och uppföljning av Avfallsplan 2017-2020 har i huvudsak riktats mot hushållen varför den lokala kemikalieplanen inte inkluderats i uppföljningen. För "Handlingsplan för att minska spridningen av mikroplaster och annat mikrokröp i Trelleborgs kommun" inväntas åtgärder och uppföljning av dem.*

I bilaga 6 Miljökonsekvensbeskrivning, kapitel 4.2.2 Negativ påverkan på materiella tillgångar och resurshushållning, anges att föreliggande kretsloppsplan inte bedöms innebära någon negativ miljöpåverkan på materiella tillgångar och resurshållning. Samhällsbyggnadsförvaltningen undrar om det inte finns en viss

risk för att återanvändning och materialåtervinning kan ge ett oönskat kretslopp av farliga ämnen? Samhällsbyggnadsförvaltningen önskar att frågan belyses och kompletteras med hur man ska säkerställa att farliga ämnen fasas ur kretsloppet, även i kapitlet 4.2.4 Åtgärder för att minska negativ miljöpåverkan eller öka positiv påverkan.

Remissvar: *Synpunkten har noterats, ingen revidering.*

Synpunkter på föreskrifterna:

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att 1 § Bemyndigande ska kompletteras med 76 § avfallsförordningen.

Remissvar: *Detta är inget bemyndigande, det är en begränsning av § 74-75. Ingen ändring.*

Samhällsbyggnadsförvaltningen undrar om benämningarna avfallsansvarig nämnd, kommunens avfallsorganisation och tillsynsmyndighet kommer att bytas ut till de relevanta namnen genomgående när reglementena är på plats?

Remissvar: *Benämningarna kvarstår för att inte behöva gå upp för beslut i kommunfullmäktige vid förändring.*

I kapitlet 3-11 §§ Ansvarsfördelning, under rubriken "Kommunens ansvar för avfallshantering och tillsyn", 3 §, benämns ordet avfall understruket. Menas det allt avfall, såsom hushållsavfall och farligt avfall?

Remissvar: *Med avfall avses allt hushållsavfall som kommunen ansvarar för.*

Under rubriken "Åtgärder om föreskrifterna inte följs", 11 § är det oklart vad som menas, "om avfallet lämnas", ska det inte vara "om avfallet inte lämnas/hämtas.."

Remissvar: *Ändrat till "om avfallet lämnas kvar på fastigheten".*

I 15 § står följande: "Avfallsutrymmen ska ha god belysning i rum för kärl och andra behållare samt utanför avfallsutrymmen." Samhällsbyggnadsförvaltningen förslår att meningen kompletteras och ändras till "samt hämtningsvägen i byggnad och utanför avfallsutrymmen." I 15 § står vidare: "Avfallsutrymmen ska vara tydligt skyltat utifrån att det är ett avfallsutrymme". Ordet utifrån missförstås lätt, och kan bytas ut med orden "tydligt skyltat utanför att det är ett avfallsutrymme".

Remissvar: *Angående belysning och skyltning, ändrat enligt förslag.*

I 16 § kan ordet anmaning bytas ut med uppmaning.

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår också omvänd ordföljd:

"Fastighetsinnehavaren ska förse kommunens avfallsorganisation med nycklar, portkoder och dylikt, i den omfattningen organisationen önskar."

Remissvar: *Ändringar enligt förslag.*

Under rubriken "Små avloppsanläggningar och fettavskiljare", 18 §, av vem ska säkerhetsanordningar vara godkända, är det av tillsynsmyndigheten eller av kommunens avfallsorganisation?

Remissvar: *Ändrat till "kommunen".*

Begreppen anslutningsanordning och säkerhetsanordning bör definieras i Bilaga 1- Definitioner, Tabell 1.

Remissvar: *Svårt att definiera något som kan innebära olika sorters anordningar, ingen ändring.*

Under rubriken "Underjordsbehållare, andra bottentömmande behållare och filterkassett/säck", 21 §. Samhällsbyggnadsförvaltningen anser man kan gärna skriva ut "10 meter" i "Det ska också vara minst 10 meter fri höjd mellan platsen där kranfordonet stannar och behållaren eller anläggningen.", vilket gör det lättare att läsa.

Remissvar: *Ändring enligt förslag.*

Under kapitlet 22-31 §§ Hämtningsplats, drag- och transportväg, 26 §, undrar samhällsbyggnadsförvaltningen hur långt ifrån får det maximalt vara för att anses vara intill anslutningspunkten?

Remissvar: *Det framgår av avfallstaxan.*

Under rubriken "Tömning av små avloppsanläggningar och fettavskiljare", 37 §, undrar samhällsbyggnadsförvaltningen vem som beslutar undantagen för brunnslockets vikt, kommunens avfallsorganisation eller avfallsansvariga nämnden? Samhällsbyggnadsförvaltningen önskar att det tydliggörs att det är samhällsbyggnadsnämnden som beslutar om brunnslockets vikt vid nyanläggning, och att det är kommunens avfallsorganisation/avfallsansvariga nämnden som beslutar om brunnslockets vikt vid befintlig anläggning i 37 § och i Bilaga 1 – Definitioner, Tabell 1. Vilka kan de särskilda skälen vara för undantag för brunnslockets vikt, enligt 37 §?

Remissvar: *Skrivningen "om det inte finns särskilda skäl för undantag" är avsedd att tolkas som "det är inte ekonomiskt rimligt att flytta en befintlig anläggning" och därför är det att anse som särskilt skäl. Ingen ändring.*

I kapitlet 48-50 §§ Sortering, emballering och överlämning, anser samhällsbyggnadsförvaltningen att uttrycket i 50 § "verkar på fastigheten" kan bytas ut mot "har verksamhet på fastigheten". Ordet återbruk behöver kanske definieras och i Bilaga 1 Tabell 1, tillsammans med definitionen "Avfall som kan förberedas för återanvändning", som kan ändras till "Avfall som kan förberedas för återanvändning/återbruk"..

Remissvar: Ändring enligt förslag.

I kapitlet 51-63 §§ Undantag, under rubriken Handläggning av anmälnings- och ansökningsärenden, anser samhällsbyggnadsförvaltningen att 51 § ska kompletteras med följande avseende små avloppsanläggningar:

”Avloppsanläggningen ska uppfylla Havs- och Vattenmyndighetens allmänna råd om små avloppsanordningar för hushållspillvatten (HVMSFS 2016:17).

Tillsynsmyndigheten kan endast ge undantag från föreskrifterna om fastigheten har en avloppsanläggning som uppfyller gällande reningskrav.

Remissvar: Allmänna råd inte juridiskt bindande och därför olämpliga att föra in i föreskrifterna. Ingen ändring.

Under rubriken Förlängt hämtningsintervall, 57 §, om Fettavskiljare, anser samhällsbyggnadsförvaltningen att ordet ”ABVA” kan förklaras enligt följande ”ABVA (Allmänna bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen)” eller förklaras i Bilaga 1- Definitioner, Tabell 1.

Remissvar: Det finns i informationsdelen, ingen ändring.

Under rubriken Undantag från skyldigheten att överlämna hushållsavfall till kommunen, 63 §, står följande ”på ett sätt som är betryggande för människors hälsa och miljön.” Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att man kan använda följande lydelse istället: ”på ett sätt så att olägenhet för människors hälsa och miljön inte uppstår.”

Remissvar: Ändring enligt förslag.

I Bilaga 1 - Definitioner, Tabell 1, bör ”Anläggning och Förklaring” kompletteras med ”Små avloppsanläggningar upp till 200 personekvivalenter och fettavskiljare”.

Remissvar: Man bör inte låsa in sig i en definition då det kan ändras i lagen, ingen ändring.

Remissvar för samtliga yttranden/förslag nedan:

Förslagen innebär ingen direkt förändring av innebörden, ingen ändring.

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser generellt att paragrafer som hänvisas till i de olika kapitlen ska ingå i kapitlet Information med text. Till exempel, i 3 §, under rubriken Ansvarsfördelning, refereras till 15 kap 20 § miljöbalken. Då bör till exempel följande lagtext finnas i Informationsdelen: 15 kap 20 §, om ansvar: ”Varje kommun ansvarar för att hushållsavfall inom kommunen återvinns eller bortskaffas. Kommunen ska transportera bort avfallet från den fastighet där avfallet finns, om

1. borttransport behövs för att tillgodose såväl skyddet för människors hälsa och miljön som enskilda intressen, eller

2. fastighetsinnehavaren begär att kommunen ska transportera bort avfallet och det inte är oskäligt med hänsyn till omständigheterna.”

Någonstans i Informationsdelen bör det stå att "Vid avfallshanteringen får inte olägenhet för människors hälsa eller miljön uppstå, enligt 2 kap miljöbalken".

I kapitlet Information, under rubriken Undantag, myndighetsbeslut och överklagande, anser samhällsbyggnadsförvaltningen att det bör tilläggas till vilken instans, till exempel Länsstyrelsen Skåne, besluten enligt miljöbalken kan överklagas, enligt formulering: "Om fastighetsägaren inte är nöjd med beslutet kan detta överklagas hos Länsstyrelsen Skåne."

I 4 § står att Tillsynsmyndigheten sköter tillsynen. Det skulle kunna ändras till "Tillsynsmyndigheten utövar tillsyn över avfallshanteringen. Tillsynsmyndigheten får fatta beslut så att olägenhet för människors hälsa eller miljön inte uppstår vid avfallshanteringen." Alternativt: "Tillsynsmyndigheten ska för detta ändamål på eget initiativ eller efter anmälan i nödvändig utsträckning kontrollera efterlevnaden av miljöbalken samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken samt vidta de åtgärder som behövs för att åstadkomma rättelse."

Under rubriken "Uppgiftsskyldighet", 9 § skulle ordalydelsen kunna ändras tillbaka till ordalydelsen i 74 § avfallsförordningen (AFF), "Den som bedriver en yrkesmässig verksamhet inom kommunen som ger upphov till annat avfall än hushållsavfall ska lämna de uppgifter om arten, sammansättningen, mängden eller hanteringen av avfallet som behövs som underlag för kommunens renhållningsordning."

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att eventuellt kan man upprepa i 15 § till vad som står i 13 § om att "Avfallsutrymmena ska vara väl tilltagna..., sortering, se 15 §"..

Under rubriken "Hämtningsplats och dragväg", föreslår samhällsbyggnadsförvaltningen att 25 § skulle kunna presenteras i punktform, för att förenkla läsningen.

Under rubriken "Transportväg" föreslår samhällsbyggnadsförvaltningen att 28 och 30 §§ skulle kunna presenteras i punktform, för att förenkla läsningen.

I kapitlet 32-38 §§ Åtgärder inför hämtning, föreslår samhällsbyggnadsförvaltningen att 34 § skulle kunna presenteras i punktform, för att förenkla läsningen.

Ändringar

Sammanställning av ändringar i den gemensamma kretsloppsplanen och dess bilagor utifrån remissynpunkter från alla tio kommuner samt övriga interna synpunkter:

Den gemensamma kretsloppsplanen

Generell kommentar: Staffanstorp har tagits bort i hela dokumentet samt texter om de elva kommunerna har ändrats till tio kommuner. Allt utifrån att Staffanstorp under remisstiden beslutat att ta fram en egen avfallsplan.

Stavfel, mindre layoutändringar, byte av enskilda ord eller meningar som inte påverkar innehållet finns inte med i sammanställningen nedan.

På grund av de ändringar som gjorts (bild har tagits bort och text har flyttats) har två sidor tagits bort, detta har påverkat sidnumreringen. **Ny sidnumrering i fet stil.**

Sidan 6-7: uppdaterad innehållsförteckning (**sidan 7**) samt ny bild (**sidan 6**).

Sidan 10-11: första stycket tagits bort (beskrivning av målen) samt att text om samarbete och tillit flyttats från sid 18 till sid 10.

Sidan 18-25: större ändringar, layout och texter.

Sidan 21: måltexterna; ändrats från måste till ska (**sidan 18**).

Sidan 25: åtaganden för att nå hållbar resursanvändning, istället för resurshantering (**sidan 23**).

Sidan 27: Agenda 2030. Tagit bort fel målbilder (nr 9 och nr 6) (**sidan 25**).

Sidan 30: texten har ändrats och flyttats runt, bl.a. tagit bort förklaring index som istället återfinns på indikatorsidorna. Även hur undersökningarna genomförs och av vem, återfinns som ny text på indikatorsidorna som innehåller enkäter som mätmetod (**sidan 28**).

Sidan 31: förändringar i läsanvisningarna – sidorna har korrigerats.

Sidan 32: uppdaterat källan (**sidan 30**).

Sidan 33: ny intervju från Trelleborg samt ändrat från "och Landsting" till "Regioner" (**sidan 31**).

Sidan 35: lagt till rådgivning till företag (**sidan 33**).

Sidan 37: lagt till symbios mellan kommuner (**sidan 35**).

Sidan 39: lagt till text om målkonflikt och dialog/dela kunskap (**sidan 37**).

Sidan 44: bilden och bildtexten tydligare (**sidan 42**).

Sidan 50-51: text har flyttats samt text har tagits bort i inledningen. Bild flyttats.

Källa tagits bort (**sidan 48-49**).

Sidan 51: lagt till inspiration om att skapa plats/system för återbruk av förvaltningarnas möbler och inredning (**sidan 49**).

Sidan 58: ändrat indikatorvärdet för Mängd skräp vid hav och sjöar (totalt uppkommet skräp) (**sidan 56**).

Sidan 64: lagt till miljöbalken i snabeln (**sidan 62**).

Sidan 69: ny text under rubrik Kommunala samordningsgrupper, tydliggjort uppföljningen (**sidan 67**).

Sidan 69: ny text under rubriken Kostnader under planens genomförande. Lagt till att handlingsplanen ska ha en kostnadsbedömning samt synkas med budgetarbete (**sidan 67**).

Sid 73: ordlista. Lagt till livsmedelsverksamhet och hushållsavfall (**sidan 71**).

Sidan 75: tagit bort en källa som är inaktuell p.g.a. text borttagen (**sidan 73**).

Sidan 76: tagit bort Staffanstorps logga (**sidan 74**).

Bilagorna

Generell kommentar: Staffanstorp har tagits bort i alla bilagor samt all statistik mm har uppdaterats utifrån att Staffanstorp under remisstiden beslutat att ta fram en egen avfallsplan.

Bilaga 1: Hela bilagan har uppdaterats, tydligare vem som ansvarar för arbetet med indikatorerna samt vem som ansvarar för uppföljningen.

Bilaga 7: En del textändringar och tillägg för större tydlighet och förbättring. Tillägg bland annat att en version av den gemensamma kretsloppsplanen för barn tas fram samt att barn och unga är delaktiga vid framtagande av handlingsplaner som berör dem.

Utöver ändringar utifrån remissynpunkter från Trelleborgs kommun har följande ändringar gjorts i avfallsföreskrifterna:

- Informationsdelen har kompletterats med skrivning från 15 kap. 2 § miljöbalken, om avfallsförebyggande åtgärder
- Ordet "återanvänds" har ändrats till "återbrukas" i informationsdelen under "Textilier", i § 50 samt i bilaga 1, tabell 1 där yttrycket "Avfall som kan förberedas för återbruk" definieras. Ordet har ändrats för att stämma bättre överens med språket som används i Sysavregionen, till exempel på återvinningscentralerna.
- Vid den svenska implementeringen av nya EU-direktiv inom avfallsområdet har definitionen för hushållsavfall tagits bort och ersatts av begreppet "kommunalt avfall". I föreskrifternas § 3 har formuleringen därför förändrats för att förtydliga att kommunen är ansvarig för det avfall som i föreskrifterna benämns "hushållsavfall" enligt föreskrifternas bilaga 1, tabell 1. Definitionen av "hushållsavfall" i bilaga 1, tabell 1 har av samma anledning ändrats. Det är fortfarande samma typ av avfall som kommunen ansvarar för, endast benämningen har förändrats.
- I miljöbalken § 20 har ordet "bortskaffa" bytts ut mot "behandling" och därför görs motsvarande förändring i föreskrifternas § 6 och i bilaga 1, tabell 1 under definitionen av "Avfallshantering".
- År 2023, på grund av den svenska implementeringen av nya EU-direktiv inom avfallsområdet, kommer en ny lagstiftning att träda i kraft gällande bygg- och rivningsavfall och att avfall från privatpersoner ska lämnas till kommunen oavsett mängd. I och med att Sysav redan tillämpar detta ändras tabell 1, hur bygg- och rivningsavfall ska emballeras och överlämnas, redan idag. Av samma anledning tas exempel bort på sådant som inte är grovavfall, i tabell 1 under "grovavfall". I bilaga 1, tabell 1 har även begreppet hushållsavfall förtydligats utifrån denna lagändring.
- På grund av rådande osäkerhet kring de nya förordningarna för producentansvar för förpackningar och för returpapper har detaljer kring vilka produkter som ingår i producentansvaret tagits bort från föreskrifterna. Informationen har lagts till i den inledande informationsdelen, som kan ändras efterhand som lagstiftningen förändras. Exempel på vad som ingår i producentansvaret har tagits bort från tabell 1 under "Förpackningar och returpapper" samt längst ner i tabellen. Även i bilaga 1, tabell 1 har exempel som tidningar och förpackningar tagits bort under "Producentansvar" och "ÅVS".
- § 24 har kompletterats med "tillgänglighet".

- § 25, meningen "Maximalt tillåtna dragväg" har strukits.
- Mindre ändringar av text har gjorts för att justera stavfel och förbättra formuleringar. Dessa ändringar förändrar inte innehåll och innebörd.