



Charlotte Rosenlund Sjövall

Kommunstyrelsen

Charlotte.sjovall@trelleborg.se

Organisationsförändringar i kommunstyrelsens verksamhet - konsekvensbeskrivning

Ärendebeskrivning

Ärendet återremitterades vid kommunfullmäktige 2019-09-24 med motiveringen att det behövs en tydligare konsekvensbeskrivning av föreslagna förändringar. Konsekvensbeskrivningar återfinns under rubrikerna *Räddningstjänsten, Trygghetsvårdar och Avdelningen för Hållbar utveckling.*

Kommunfullmäktige beslutade 2018-12-17 §236 om ny nämnds- och förvaltningsorganisation för mandatperioden 2019-2022. Den nya organisationen svarar mot det framtida behovet av en demokratiskt förankrad, rationellt utformad och effektiv lednings- och styrningsstruktur och Kommunstyrelsens strategiska styr- och ledningsförmåga stärks. Arbetet med att verkställa de beslutade organisationsförändringarna pågår.

Den nya nämnds- och förvaltningsorganisationen motiverar en översyn och förstärkning av de kommunövergripande ledningsfunktionerna även inom tjänstemannaorganisationen. I fokus ligger att den politiska organisationen ska ges ett professionellt stöd med rätt kompetens och god kvalitet i rätt tid. Detta kräver en enhetlig och tydlig samt samlad och effektiv kommunövergripande ledningsorganisation.

För att ytterligare stärka kommunstyrelsens och kommunledningsförvaltningens roll i att strategiskt leda, styra och samordna kommunens verksamheter mot uppsatta mål och visioner föreligger nu förslag om nya organisationsförändringar som innebär att verksamheter av operativ karaktär flyttas till andra nämnder.

Kommundirektören har efter kommunfullmäktiges beslut arbetat fram en organisation för att kunna fullfölja kommunstyrelsens nya roll och som kommunledningsförvaltning kunna säkerställa att kommunstyrelsen kan stödja, styra och utveckla kommunen. Organisationen träder i kraft 1 september 2019 och innebär följande:

Förvaltningschefer och chefssekreterare är direkt underställda kommundirektören. En biträdande kommundirektör och biträdande förvaltningschef för kommunledningsförvaltningen utses. Följande avdelningar inrättas:

Tillväxtavdelningen ansvarar för tillväxtfrågorna ur ett fastighets- och exploateringsperspektiv och inkluderar exploateringsfunktionen, fastighetsfrågorna, Avdelningen för Hållbar utveckling och projektorganisationen för Kuststad 2025.

Avdelningen för Ledningsstöd hanterar kanslienheten, säkerhetsenheten, juridikfunktion och överförmyndarenheten.

Kommunikationsavdelningen ansvarar för kommunikationsfrågorna och kundtjänst.

Avdelningen för kvalitet och resursutveckling är en hopslagning av HR- och ekonomiavdelningarna, kvalitetsenhet, upphandlingsenhet och digitaliseringsfunktion.

Beredning

Förslag till organisationsförändringar-steg två med konsekvensbeskrivning

Kommunstyrelsens roll är strategisk samordning, styrning, ledning, analys och uppföljning, därför bör inte verksamheter av operativ karaktär hanteras här. Genom att flytta nedanstående verksamheter till andra nämnder, stärks kommunstyrelsen i uppdraget att strategiskt leda, samordna och följa upp organisationen.

Överflyttning av verksamheter förutsätter överflyttning av nuvarande budget för respektive verksamhet.

Trygghetsvärdar

Trygghetsvärdarna, som idag ingår i säkerhetsenhetens verksamhet, föreslås flyttas till kultur- och fritidsnämnden. Det strategiska brottsförebyggande arbetet stannar hos kommunstyrelsen.

Konsekvensbeskrivning

En trygghetsvärd är kommunanställd personal som genom sin närvaro på strategiska platser inom kommunen verkar för att öka tryggheten, minska brottsligheten och förebygga oönskade händelser. En trygghetsvärd har inga befogenheter att omhänderta, avvisa etc. personer men kan vid behov tillkalla polis, väktare, ambulans eller räddningstjänst.

Trygghetsvärdens övergripande uppdrag handlar om att skapa närvaro genom att, företrädesvis kvällar och nätter, förflytta sig inom kommunen i en tydligt uppmärkt bil. Arbetssättet gör det möjligt att vid behov snabbt tillkalla relevant hjälp, i form av polis, väktare, räddningstjänst, ambulans, kommunala jourer etc. Till uppdraget kan det även höra till att kontrollera kommunala fastigheter för att se till att dessa är låsta efter verksamhetstid.

Trygghetsvärden arbetar på uppdrag av kommunens säkerhetschef som efter samråd med polisen m.fl. kan förlägga trygghetsvärdens arbete till strategiskt utvalda platser eller områden inom kommunen. Det kan handla om bostadsområden som drabbats av inbrott, parkeringsplatser där bilarna utsatts för skadegörelse eller offentliga rum

där otryggheten upplevs hög. Trygghetsvärdens uppgift blir att närvara i området och vid behov samtala med de människor som vistas där.

Kultur- och fritidsnämnden ansvarar för de flesta av kommunens öppna publika lokaler, verksamheter och offentliga arrangemang vilka ofta sker på kvällar och helger. Vidare ansvarar Kultur- och fritidsnämnden för kommunens fritidsgårdar där det sker en uppsökande trygghetsskapande verksamhet.

Genom en flytt av trygghetsvärdarna till kultur- och fritidsnämnden skapas en större möjlighet till operativ samordning och utveckling av verksamheten i direkt kontakt med medborgare i allmänhet, ungdomar i synnerhet och andra besökare.

Trygghetsvärdarna ska även efter flytten till kultur- och fritidsnämnden arbeta på uppdrag av kommunens säkerhetschef i samarbete med kultur- och fritidsförvaltningen, som efter samråd med polisen m.fl. kan förlägga trygghetsvärdens arbete till strategiskt utvalda platser eller områden inom kommunen. Det kan handla om bostadsområden som drabbats av inbrott, parkeringsplatser där bilarna utsatts för skadegörelse eller offentliga rum där otryggheten upplevs hög.

Trygghetsvärdens uppgift blir att närvara i området och vid behov samtala med de människor som vistas där.

Sedan mitten av september finns det en utsedd samordnare för gruppen. För att lyckas med uppdraget, så krävs det kunskaper om det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet. Detta har säkerställts genom att ha en samordnare för gruppen. Samordnaren arbetar mer dagtid för att kunna samla in information till lägesbilden som kontinuerligt behöver uppdateras. Samordnaren kommer fortsätta ha ett nära samarbete med kommunens säkerhetsenhet för att kunna fortsätta bedriva ett brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete. Genom att frigöra denna person från gruppen och göra honom till samordnare, så kan arbetet fortsätta i oförminskad skala och med oförminskad effektivitet.

Genom en flytt till kultur- och fritidsförvaltningen möjliggör man ett tätare samarbete mellan den personal som arbetar med ungdomar i kommunen, dvs ungdomsenheten och trygghetsvärdarna och stärker därmed kontakten med föreningslivet som är väldigt viktig i det brottsförebyggande arbetet vad avser barn och ungdomar i kommunen.

Flytten skulle även kunna öka samverkan mellan de operativa verksamheterna som finns på de olika förvaltningarna, ex vaktmästare på idrottsanläggningar mfl.

Inom kultur- och fritidsförvaltningen skulle man även kunna få ekonomiska samordningsvinster genom att t.ex. effektivera lånningar på idrottshallar.

För att bibehålla en hög nivå på trygghetsvärdarnas arbete bör fokus under och efter föreslagen verksamhetsövergång vara följande:

- tydlig samverkan mellan berörda förvaltningar
- tydlig beskrivning av roller och ansvar mellan förvaltningarna
- att säkerställa kompetensen inom det brottsförebyggande arbetet på kultur- och fritidsförvaltningen
- att mål och inriktning för trygghetsvärdarnas verksamhet bibehålls

- fortsätta arbeta i det kommunövergripande perspektivet
- bibehålla inarbetade och fungerande rutiner, exempelvis daglig lägesbild
- fortsatt utveckling av trygghetsvårdarnas uppdrag

Avdelningen för Hållbar utveckling

Den 1 september 2019 flyttas hela befintliga Avdelningen för hållbar utveckling (HU) och blir en av enheterna på den nya Tillväxtavdelningen. I ett andra steg föreslås att de strategiska funktionerna på HU stannar hos kommunstyrelsen medan de mer operativa funktionerna flyttas till andra nämnder.

Kvar hos kommunstyrelsen blir strategiskt folkhälsoarbete, hållbarhetsarbete med fokus på forskningssamarbete och havs/kustfrågor, tillgänglighet och mobilitet, energistrategiska frågor, utvecklingsledning och kvalitetsarbete.

Följande operativa funktioner föreslås flytta till nya nämnder:

- ANDT- och barnrättssamordning, inklusive ansvaret för finskt minoritetsområde, flyttas till kultur- och fritidsnämnden.
- Kommunekologfunktionen flyttas till teknisk servicenämnd.
- Marinbiologfunktionen, klimat- och hållbarhetsstrategiska funktionen, samt Sydvästra Skånes Vattenråds administration (SSV) flyttas till samhällsbyggnadsnämnden.

Konsekvensbeskrivning

Kultur- och fritidsnämndens ansvarsområde involverar dagligen arbete med barn och unga. ANDT-frågor handlar om att arbeta förebyggande med olika aktörer och organisationer för att minska riskerna för att hamna i missbruk av olika slag. Barnrättsfrågor handlar om ökad kunskap och involvering av unga i beslutsfattande. Om detta arbete kan ske i närmre dialog med föreningar och fritidsgårdar, men självklart även skolan, kan det förebyggande arbetet ge bättre effekt.

Således är det sannolikt att en flytt av funktionen och ansvaret för ANDT- och barnrättsfrågor till kultur- och fritidsförvaltning ska ge ökad effekt av insatserna. Samtidigt måste arbetet även fortsatt ske kommunövergripande i nära dialog mellan förvaltningar. Bedömningen är att detta inte försvåras av att funktionen och ansvaret flyttas. Vidare utökas kultur- och fritidsförvaltningens kompetens med en strategisk, utvecklingsorienterad funktion, som kompletterar förvaltningens operativa verksamhet väl. Vidare måste funktionen även fortsatt involveras i övergripande uppföljning av kommunens utveckling för att inte förlora den kompetensen i kommunstyrelsens styrning och ledning.

Teknisk servicenämnd har idag ansvar för det operativa parkförvaltningsarbetet och även ett ansvar för förvaltning av kommunens naturområden enligt beslut i kommunfullmäktige 2016-02-29 §29 (dnr KS 2015/322). Detta har skett i nära dialog med kommunekologen som ansvarat för det operativa arbetet med externfinansiering av naturvårdsprojekt och deras genomförande, samt det strategiska arbetet med att stötta i kommunekologiska och naturvårdsfrågor i

övergripande samhällsplaneringsprocesser. Det bedöms innebära en förstärkning av den strategiska och utvecklingsinriktade kompetensen på teknisk serviceförvaltning att flytta det kommunkologiska ansvaret och funktionen till teknisk servicenämnd. Samtidigt måste arbetet även fortsatt ske kommunövergripande i nära dialog mellan förvaltningar, inte minst då en nära dialog har funnits även med samhällbyggnadsförvaltningens planavdelning. Vidare måste funktionen även fortsatt involveras i övergripande uppföljning av kommunens utveckling för att inte förlora den kompetensen i kommunstyrelsens styrning och ledning.

Marinbiologfunktionen ansvarar för operativa och strategiska havsrelaterade frågor, såsom marint reservat, marin natur och marina aktiviteter såsom snorkelleden, samt marin kompetens i havsplanering och uppföljning av miljömålen för havet och havets status. Detta arbete bedrivs i nära samverkan med samhällbyggnadsförvaltningens planavdelning och miljöavdelning, men även med övriga förvaltningar när det gäller kompetens i marina frågor, t.ex. marin pedagogik och stränder. Bedömningen är att en flytt av funktionen och ansvaret innebär en förstärkning av både operativ och strategisk kompetens på samhällbyggnadsförvaltningen gällande marina frågor. Samtidigt måste arbetet även fortsatt ske kommunövergripande i nära dialog mellan förvaltningar, inte minst då en nära dialog har funnits även med teknisk serviceförvaltning. Vidare måste funktionen även fortsatt involveras i övergripande uppföljning av kommunens utveckling för att inte förlora den kompetensen i kommunstyrelsens styrning och ledning, med särskilt fokus på projekt Kuststad 2025.

Klimat- och hållbarhetsstrategiska funktionen ansvarar för att samordna och driva utveckling och uppföljning kopplat till klimatanpassning och målet om fossilbränslefri kommun 2020. Klimatanpassningsarbetet behöver utvecklas och det bedöms som fördelaktigt att kompetensen förstärks på samhällbyggnadsförvaltningen med ökat fokus på klimatfrågan. Samordningen och utvecklingen av miljömålsarbetet föreslås följa med funktionen och ansvaret till samhällbyggnadsnämnden. Detta förutsätter dock att funktionen även fortsättningsvis har ett strategiskt ansvar kopplat till övergripande uppföljning av kommunens utveckling för att inte förlora den kompetensen i kommunstyrelsens styrning och ledning.

Ansvaret för Sydvästra Skånes Vattenråd (SSV) flyttas till samhällbyggnadsnämnden och SSVs administration och projektverksamhet flyttas till samhällbyggnadsförvaltningen. Även om SSVs verksamhet är kommun- och förvaltningsövergripande är integreringen med befintlig verksamhet begränsad. Det är en operativ verksamhet som genom sin styrelse tillhandahåller Trelleborgs kommun med information om arbetet i vattenrådet. Det är ett viktigt arbete men som dock inte har en naturlig hemvist i en strategisk ledningsorganisation. Det bedöms inte medföra några negativa konsekvenser att flytta SSV till samhällbyggnadsnämnden, då verksamheten är fränskild ordinarie verksamhet i Trelleborgs kommun.

Räddningstjänsten

Den operativa Räddningstjänsten är i dagsläget en förvaltning under kommunstyrelsen. Med anledning av att fastighetsfrågorna i den nya organisationen hanteras av både kommunstyrelsen och teknisk servicenämnd, kan inte räddningstjänsten organiseras vid någon av de nämnderna. Kommunstyrelsen äger fastigheterna och Teknisk servicenämnd ansvarar för drift och förvaltning.

I 6 kap 7§ 2 st kommunallag kan följande lagtext utläsas:

”En nämnd får inte heller utöva i lag eller annan författning föreskriven tillsyn över sådan verksamhet som nämnden själv bedriver.”

Det innebär i praktiken att räddningstjänsten inte kan genomföra lagstadgade tillsyner på kommunens fastigheter eller verksamheter som är organiserade under Kommunstyrelsen och Tekniska Servicenämnden då det uppstår ett tillsynsjäv och tänkbart delikatessjäv enligt 6 kap 28§ 3p och 5p kommunallag.

Med anledning av ovanstående föreslås att kommundirektören får i uppdrag att återkomma med förslag på framtida organisering av räddningstjänstens verksamhet. Utredningen ska belysa ett flertal möjliga organisatoriska lösningar och innefatta såväl mellankommunala samarbeten i olika former som möjliga interna lösningar. Förslagen ska särskilt belysa möjligheter till effektivisering, samordningseffekter och kvalitetshöjning.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att flytta trygghetsvärdarna från kommunstyrelsen till kultur- och fritidsnämnden per 2020-01-01,

att flytta ANDT- och barnrättssamordning, inklusive ansvaret för finskt minoritetsområde, från kommunstyrelsen till kultur- och fritidsnämnden per 2020-01-01,

att flytta kommunekologifunktionen från kommunstyrelsen till teknisk servicenämnd per 2020-01-01,

att flytta marinbiologfunktionen, klimat- och hållbarhetsstrategiska funktionen, samt Sydvästra Skånes Vattenråds administration (SSV) från kommunstyrelsen till samhällsbyggnadsnämnden per 2020-01-01,

att ge kommundirektören i uppdrag att fortsatt utreda lämplig organisering av räddningstjänstens verksamhet och återkomma till kommunfullmäktige i februari 2019,

att reglementen justeras med ansvarsområden därefter samt

att beslutet återrapporteras till kommunfullmäktige i juni 2020.

Skickas till

Teknisk servicenämnd, kultur- och fritidsnämnd, samhällsbyggnadsnämnd