



Calle Karlsson
Ledningsstrateg
calle.karlsson@trelleborg.se

Kommunstyrelsen

Avtal med Internationella engelska skolan om lokalersättning utöver ordinarie skolpeng

Sammanfattning

Avtal med Internationella engelska skolan (IES) om lokalersättning utöver ordinarie skolpeng föreligger för kommunfullmäktiges godkännande.

Avtalet utgår från kommunfullmäktiges beslut den 15 augusti 2022, § 151, enligt vilket Internationella engelska skolan ska ersättas med mellanskillnaden mellan ordinarie skolpeng och Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnader, dock med max 4 000 000 kronor årligen. Utgångspunkten är vidare den tjänsteskrivelse som låg till grund för kommunfullmäktiges ursprungliga beslut den 16 december 2019, § 265, att ersätta Internationella engelska skolan utöver ordinarie skolpeng. Beslutet togs om vid sammanträde den 15 februari 2021, § 54, på grund av formaliafel i samband med fullmäktiges sammanträde i december 2019.

I avtalet anges att avtalet gäller i fem (5) år, från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2027. Kommunen ska årligen betala ut ersättning till Internationella engelska skolan för mellanskillnaden mellan hyreskostnadsdelen i skolpengens grundbelopp och Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnad under det gångna året. Ersättningen ska begränsas till maximalt 4 000 000 kronor årligen. Senast nio (9) månader innan avtalet löper ut ska en förnyad dialog inledas kring förutsättningarna för kommunen att fortsatt betala ut ersättning utöver ordinarie skolpeng. Fortsatt ersättning förutsätter nytt beslut i kommunfullmäktige.

Internationella engelska skolan har undertecknat avtalet.

Ytterligare information finns under rubriken *Ärendet* i kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse.

Beslutsunderlag

Kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse, 2023-10-24
Avtal om lokalersättning utöver ordinarie skolpeng, daterat 2023-10-23,
undertecknat av IES 2023-10-24
Bilagor till avtalet:

-Internationella engelska skolans hyreskontrakt med Hemsö

-Mall för redovisning av elevantal och bidrag för hyreskostnader från elevernas hemkommuner

Protokollsutdrag kommunfullmäktige, 2022-08-15, § 151

Protokollsutdrag kommunfullmäktige, 2021-02-15, § 54

Protokollsutdrag kommunfullmäktige, 2019-12-16, § 265

Kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse, KS 2019/676, 2019-10-04

Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta att föreslå kommunstyrelsen besluta att föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna föreliggande förslag till avtal med Internationella engelska skolan om lokalersättning utöver ordinarie skolpeng

att uppdra till kommunstyrelsen att ingå avtalet med Internationella engelska skolan.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås vidare besluta att föreslå kommunstyrelsen besluta för egen del

att, under förutsättning att kommunfullmäktige godkänner avtalet med Internationella engelska skolan om lokalersättning utöver ordinarie skolpeng och uppdrar till kommunstyrelsen att ingå avtalet, uppdra till kommundirektören att underteckna avtalet för kommunstyrelsens räkning.

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningen, ekonomidirektörens stab

Internationella engelska skolan

Bildningsnämnden

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 16 december 2019, § 265, att utöver nuvarande lokalersättning i ordinarie skolpeng ersätta Internationella engelska skolan med mellanskillnaden upp till deras faktiska hyreskostnad, samt att ärendet återkommer till fullmäktige för fastställande av ekonomiska villkor rörande hyressättning efter förhandling. Beslutet togs om vid sammanträde den 15 februari 2021, § 54, på grund av formaliafel i samband med fullmäktiges sammanträde i december 2019.

Den 15 augusti 2022, § 151, beslutade kommunfullmäktige att utöka kommunstyrelsens driftbudgetram för 2022 med 1 667 000 kronor avseende höstterminen 2022, samt med ytterligare 2 333 000 kronor, totalt 4 000 000 kronor, för helåret 2023, med anledning av ökade kostnader för lokalersättning till Internationella engelska skolan. Kommunfullmäktige beslutade vidare att ge kommundirektören i uppdrag att, i samråd med berörda förvaltningar, teckna slutligt avtal gällande lokalersättning från 2023 och framåt mellan kommunen och Internationella engelskas skolan. Avtalet ska grundas i långsiktiga ekonomiska villkor rörande lokalersättning där Internationella engelska skolan ska ersättas med mellanskillnaden mellan ordinarie skolpeng och Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnad, dock max 4 000 000 kronor årligen. Enligt beslutet ska slutligt avtal presenteras i kommunfullmäktige senast den 31 december 2022.

Med utgångspunkt från fullmäktiges uppdrag till kommundirektören, samt den tjänsteskrivelse som låg till grund för kommunfullmäktiges ursprungliga beslut i december 2019 och februari 2021, utarbetade kommunledningsförvaltningen förslag till avtal med Internationella engelska skolan. Kommundirektören avvaktade dock med att teckna avtal eftersom kommunfullmäktiges beslut i augusti 2022 var överklagat till förvaltningsrätten.

Förvaltningsrätten i Malmö meddelade dom den 20 september 2023. I domen upphäver förvaltningsrätten den tredje och den fjärde att-satsen i kommunfullmäktiges beslut från augusti 2022, det vill säga de att-satser som reglerar kommunfullmäktiges uppdrag till kommundirektören. Förvaltningsrättens dom innebär att avtalet med Internationella engelska skolan behöver godkännas av kommunfullmäktige innan avtal tecknas.

Avtal med Internationella engelska skolan om lokalersättning utöver ordinarie skolpeng föreligger för kommunfullmäktiges godkännande. Förslaget utgår från kommunfullmäktiges beslut från augusti 2022 som anger att Internationella engelska skolan ska ersättas med mellanskillnaden mellan ordinarie skolpeng och Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnader, dock med max 4 000 000 kronor årligen, samt den tjänsteskrivelse som låg till grund för fullmäktiges ursprungliga beslut, i december 2019 och februari 2021, att ersätta Internationella engelska skolan utöver ordinarie skolpeng. Utgångspunkterna för avtalet utvecklas vidare nedan.

Internationella engelska skolan har undertecknat avtalet.

Kommunens utgångspunkter för avtalet om lokalersättning

Nedan förutsättningar har legat till grund för kommunledningsförvaltningens arbete med avtalet.

Kommunfullmäktiges beslut

Av kommunfullmäktiges beslut den 15 augusti 2022, § 151, framgår det att ersättning till Internationella engelska skolan ska utgå för mellanskillnaden mellan ordinarie skolpeng och Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnad. Ersättningen ska dock begränsas till max 4 mnkr årligen.

Avtalstid

Kommunfullmäktige beslutade ursprungligen om ersättning till Internationella engelska skolan, vid sammanträde den 16 december 2019, § 265. Beslutet togs om den 15 februari 2021, § 54, till följd av formaliafel vid sammanträdet i december 2019.

I kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse som låg till grund för kommunfullmäktiges beslut, som är daterad den 4 oktober 2019, redovisas fyra olika skäl som kan ligga till grund för att frånga ordinarie principer om ersättning för lokaler genom skolpengen. Ett av dessa skäl, redovisat som skäl nr 3 i tjänsteskrivelsen, redovisas som det enda undantaget där kommunen kan särbehandla en huvudman.

Det är enligt detta undantag möjligt för kommunen att ersätta en nyetablerad verksamhet för mer än den genomsnittliga lokalkostnaden. Hänsyn kan tas till intresset av att skolor och verksamheter ska kunna etableras. Ersättningen bör inte överstiga de faktiska kostnaderna, och det framgår av tjänsteskrivelsen att ersättningen vanligtvis ges under 3–5 år.

Utifrån ovan har det varit en utgångspunkt för arbetet med avtalet att ersättningen till Internationella engelska skolan ska utgå under 3–5 år. I avtalet anges att Internationella engelska skolan får ersättning för lokaler utöver skolpengen i fem (5) år. Avtalstiden är från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2027.

I avtalet anges vidare att en förnyad dialog ska inledas senast nio (9) månader innan avtalet löper ut, kring förutsättningarna för kommunen att fortsatt betala ut ersättning utöver ordinarie skolpeng. Fortsatt ersättning förutsätter nytt beslut i kommunfullmäktige. Som en sakupplysning anges att Internationella engelska skolans hyreskontrakt med Hemsö, om hyra av Internationella engelska skolans skola i Trelleborg, är på 20 år och gäller till och med den 31 juli 2042.

Ersättning för hyreskostnader i skolpengen

Skolpengen består av ett grundbelopp för varje elev och ett tilläggsbelopp för elever med ett omfattande behov av särskilt stöd. Bildningsförvaltningen beräknar årligen grundbeloppets storlek. Grundbelopp för nästkommande kalenderår fastställs av bildningsnämnden. Beslutet är delegerat till förvaltningschef för bildningsförvaltningen. Grundbeloppet innehåller en lokalkostnadsdel som baseras på kommunens lokalkostnader för skolans verksamheter. Lokalkostnadsdelen innehåller i sin tur olika delar, bland annat en hyreskostnadsdel. Kommunens

lokalkostnader kan förändras över tid, vilket innebär att grundbeloppets storlek kan variera mellan olika år.

Internationella engelska skolan erhåller skolpeng från Trelleborgs kommun för elever som är folkbokförda i Trelleborgs kommun, och från elevernas hemkommuner i övrigt när det gäller elever som är folkbokförda i en annan kommun. Storleken på hyreskostnadsdelen i grundbeloppet är olika i de olika kommunerna. Vilka elever som går på Internationella engelska skolan i Trelleborg kan också variera under året.

Utgångspunkten vid beräkning av Internationella engelska skolans ersättning utöver ordinarie skolpeng bör när det gäller skolpengen vara den ersättning för hyreskostnader som skolan totalt erhåller under året från elevernas respektive hemkommuner via skolpengen.

Internationella engelska skolans hyreskostnad

Utgångspunkten vid beräkning av Internationella engelska skolans ersättning utöver ordinarie skolpeng bör när det gäller skolans hyreskostnader vara det hyreskontrakt som Internationella engelska skolan i april 2022 har tecknat med Hemsö. Vid beräkning av ersättning ska indexjustering enligt hyreskontraktet inkluderas i hyreskostnaden. Eventuella ökade hyreskostnader för Internationella engelska skolan i övrigt, exempelvis kopplat till framtida lokalanpassningar eller andra om-/tillbyggnader, ska inte inkluderas i beräkningen.

Ersättning i slutet av året för innevarande år

Eftersom det kan variera under året vilka elever som går på Internationella engelska skolan i Trelleborg, och eftersom hyreskostnadsdelen i skolpengens grundbelopp är olika för olika elever beroende på vilken hemkommun eleven har, är det först i slutet av året det går att fastställa vilken ersättning Internationella engelska skolan får via skolpengen för det innevarande året. Det är alltså först då det går att beräkna mellanskillnaden mellan ordinarie skolpeng och Internationella engelska skolans faktiska hyreskostnad.

Med den utgångspunkten bör ersättningen till Internationella engelska skolan utöver skolpengen betalas ut i slutet av året för innevarande år. Som underlag för beräkning av ersättningens storlek behöver Internationella engelska skolan inkomma med uppgifter om elever med annan hemkommun än Trelleborg under det gångna året, och de bidrag för hyreskostnader som Internationella engelska skolan har erhållit från respektive hemkommun.

Avtalet upphör vid ändringar i lagstiftning

Systemet med skolpeng regleras i skollagen (2010:800) och skolförordningen (2011:185). Kommunfullmäktiges beslut om lokalersättning till Internationella engelska skolan utöver ordinarie skolpeng är fattat utifrån gällande lagstiftning.

Om lagstiftningen ändras under avtalstiden när det gäller skolpengen, bör avtalet med Internationella engelska skolan upphöra att gälla och kommunen fatta nytt beslut om extra ersättning för hyreskostnader ska betalas ut eller inte.