



Hedvig Lindgren
T.f. budgetchef
hedvig.lindgren@trelleborg.se

Kommunstyrelsen

Begäran, att få bygga upp egen psykiatrisk specialistkompetens inom bildningsförvaltningens organisation

Sammanfattning

Bildningsnämnden inkom 2021 med en begäran om att få i uppdrag att utreda möjligheterna kring att bygga upp en psykiatrisk kompetens inom förvaltningsorganisationen, i syfte att främja eleverns psykiska hälsa. Kommunfullmäktige godkände bildningsnämndens begäran och beslutade att bildningsnämnden skulle återrapportera uppdraget innan utgången av februari 2022.

Bildningsnämnden bedömer att det saknas laglig rätt att införa en psykiatrisk kompetens inom ramen för elevhälsans uppdrag. Enligt kommunallagen 2 kap. 2 § får en kommun *inte* ta hand om sådana uppgifter som någon annan offentlig aktör ansvarar för. Det finns inga andra rättsliga möjligheter för en kommun att erbjuda hälso- och sjukvård.

För ytterligare information om utredningen, se nedan rubrik *Ärendet* samt bilagt beslutsunderlag från bildningsnämnden; Utredning avseende möjligheterna och kostnaderna för att bygga upp psykiatrisk kompetens inom bildningsförvaltningen, 2022-01-21.

Beslutsunderlag

- KLF Tjänsteskrivelse; Begäran, att få bygga upp egen psykiatrisk specialistkompetens inom bildningsförvaltningens organisation, KS 2021/294
- Beslut bildningsnämnd, 2022-02-09, §9
- Utredning avseende möjligheterna och kostnaderna för att bygga upp psykiatrisk kompetens inom bildningsförvaltningen, 2022-01-21
- Beslut kommunfullmäktige, 2021-09-27, §247
- Begäran från bildningsnämnden samt beslut BIN 2021-04-14 § 70

Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta att föreslå kommunstyrelsen besluta att föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna bildningsnämndens utredning avseende möjligheterna och kostnaderna för att bygga upp psykiatrisk kompetens inom bildningsförvaltningen

att med anledning av utredningen inte införa en egen psykiatrisk specialistkompetens inom bildningsförvaltningens organisation

att uppdra till kommundirektören att i samråd med andra berörda parter utreda andra möjligheter till att förstärka den psykiatriska kompetensen

att lägga ärendet till handlingarna.

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningen, Kvalitet och resursutvecklingsavdelningen

Kommunledningsförvaltningen, Ledningsstöd

Bildningsnämnden

Ärendet

Bildningsnämnden inkom, 2021-04-22, med en begäran om att få i uppdrag att utreda möjligheterna kring att bygga upp en psykiatrisk kompetens inom bildningsförvaltningen. Detta för att främja eleverns psykiska hälsa.

Kommunfullmäktige biföll bildningsnämndens begäran, beslut 2021-09-27 §247, och beslutade:

att godkänna bildningsnämndens begäran och därmed uppdra till bildningsnämnden att utreda möjligheterna och kostnaderna för att bygga upp psykiatrisk kompetens inom bildningsförvaltningen

att bildningsnämnden återkommer innan utgången av februari 2022 med utredningen

att utredningen beaktar eventuella juridiska konsekvenser utifrån kommunallag, skollag, hälso- och sjukvårdslag samt annan lagstiftning som kan ha betydelse för utredningen och kommande förslag.

Bildningsnämnden har utrett möjligheterna att bygga upp psykiatrisk kompetens inom förvaltningsorganisationen och bedömer att det saknas legal möjlighet att besluta om att införa sådan psykiatrisk kompetens inom ramen för elevhälsans uppdrag.

Kommunallagen reglerar band annat den kommunala kompetensen, kommunens maktbefogenheter, kommunala organ och deras uppgifter. Kommunallagen är en ramlag som talar om vad kommunen får göra och hur det ska gå till när kommunen fattar beslut. Enligt 2 kap. 2 § kommunallagen får inte en kommun ta hand om sådana uppgifter som någon annan offentlig aktör, till exempel staten, en annan kommun eller en annan region ska ta hand om. Detta är en begränsning av den allmänna kommunala befogenhet en kommun har enligt kommunallagen 2 kapitlet 1 §.

Den omständigheten att någon annan offentlig aktör på frivillig basis valt att utföra viss uppgift innebär inte att en kommun eller region är förhindrad att utföra samma uppgift. Inom vissa områden är befogenheterna enligt lag delade bland flera olika aktörer. Inom sådana områden utgör 2 kap. 2 § kommunallagen inte något absolut hinder mot att de kommuner eller regioner som har befogenhet vidtar åtgärder även om staten eller andra kommuner och regioner också är engagerade inom samma område.

En *egen* psykiatri, med syfte att utreda och sätta neuropsykiatriska diagnoser, är en sådan verksamhet som inte är att anse som hälso- och sjukvård som faller inom kommunens ansvar för hälso- och sjukvård. Inte heller är det att anse som sådan hälso- och sjukvård som en region kan överlämna till en kommun. Kommuner får bara inom vissa begränsade områden bedriva hälso- och sjukvård, och psykiatri är inte sådan hälso- och sjukvård som räknas upp eller likställs med den vård som uppräknas i aktuella författningar. Det finns inga andra rättsliga möjligheter för en kommun att erbjuda hälso- och sjukvård. Utredningen i sin helhet, godkänd vid bildningsnämndens sammanträde 2022-02-09, se bilagt beslutsunderlag.