

Genomförandeplan för ny hamninfart

Kommunfullmäktige och kommunstyrelsen har fattat beslut om en ny hamninfart. Föreliggande ärende beskriver hur genomförandeprocessen ska styras och organiseras. Vidare preciseras det fortsatta arbetets olika delar, inklusive samverkan med externa parter. Ärendet tar även upp arbetets finansiering och övergripande tidplan.

Bakgrund

Senast 2026 ska Trelleborgs kommun ha en ny, östlig infart till hamnen. Den nya infarten ska säkra en fortsatt hamnutbyggnad och samtidigt möjliggöra en stadsutveckling som gör Trelleborg till mer av en sjöstad, där stadskärnan kan växa mot havet utan den barriär som nuvarande västlig infart till hamnen utgör. Med anledning av detta har kommunfullmäktige beslutat följande.

- att det östliga infartsalternativet enligt WSP:s utredning läggs till grund för kommunens fortsatta arbete
- att uppdra åt kommunstyrelsen att hålla samman den fortsatta processen genom en kvalificerad processledning

Vidare har kommunstyrelsen fattat följande beslut i frågan:

- att uppdra åt kommundirektören som processledare, att tillsammans med samhällsbyggnadsförvaltningen, tekniska förvaltningen och Trelleborgs hamn AB inarbeta – den planläggning, de kompletterande utredningar samt de konsultupphandlingar som krävs för genomförande av det östliga infartsalternativet – genom att avsätta personella och ekonomiska resurser för att det fortsatta arbetet. Målet är att infarten ska tas i bruk senast den 1 januari 2026
- att uppdra åt kommundirektören att – i samråd med samhällsbyggnadsförvaltningen och Trelleborgs hamn AB – komplettera WSP:s utredning med en strukturplan för stadskärnans framtida utvidgning mot hamnen samt hur planen kan genomföras parallellt med att hamnen successivt kan ta i anspråk östliga delar och därmed släppa mark för exploatering i det nuvarande hamnområdet
- att uppdra till kommundirektören att genomföra samråd och förhandlingar med Trafikverket och Region Skåne för att åstadkomma en medfinansiering där kommunen också kan tänkas sig att förskottera medel i väntan på att övriga parter kan rymma sin del i framtida investeringsplaner på nationell och regional nivå
- att uppdra till kommunledningsförvaltningen att med Länsstyrelsen kartlägga de hänsynsregler som ska gälla för att förverkliga östlig infart enligt WSP:s utredning

- att för ändamålet anslå 1 miljon kronor till kommundirektörens budget 2016, vilket finansieras ur kommunstyrelsens anslag för oförutsedda behov.
- att ge kommundirektören i uppdrag att ta fram underlag för behov av ramförstärkning för Budget 2017 med flerårsplan 2018-2019, senast till kommunstyrelsens möte i juni 2016.

Den fortsatta processen

Kommundirektören har inlett en planering i enlighet med fattade beslut i frågan. Detta avsnitt beskriver hur den fortsatta processen ska styras av en kvalificerad processledning under kommunstyrelsen. Här ges även ramarna för den organisation som krävs för styrning och genomförande av olika arbetsmoment i processen. Vidare preciseras det fortsatta arbetets olika delar och uppdragen till berörda förvaltningar och kommunala bolag förtydligas. Det finns också en beskrivning av en planerad samverkan med externa parter för ett fortsatt gemensamt arbete. Det ges en beskrivning av hur den långsiktiga finansieringen ska säkras och slutligen anges en övergripande tidplan för arbetet.

En kvalificerad processledning

Uppdraget att styra och leda den fortsatta processen har viktiga inslag av intern och extern kommunikation, såväl inom den kommunala organisationen som brett utåtriktat för att vinna stöd och förståelse för frågor av stor betydelse för enskilda kommuninvånare samt näringsliv och andra aktörer. Mer specifikt ska processledningen hantera följande delar.

- Understödja en bred politisk process för att skapa en gemensam bild av det förestående decenniets omvandling av stad och hamn – att främja effektiva, politiska beslutsarenor.
- Samordna och styra kommunfamiljens olika aktörer – att säkerställa ett kommungemensamt arbetssätt i frågan.
- Leda kommunikationen med Länsstyrelsen, Region Skåne samt Trafikverket Syd – att etablera en systematisk, långsiktig och konstruktiv dialog.
- Samordna en övergripande projektledning under kommunstyrelsen med olika projektledningar för respektive delprojekt – att bygga upp en effektiv projektorganisation.
- Åstadkomma en sammanhållen kommunikationsstrategi – att kommunen har en effektiv intern och extern kommunikation.
- Följa en transparent och tydlig process med leveranser och uppföljningsmekanismer fastlagda i ett övergripande styrdokument – att styra och leda det konkreta arbetet på ett effektivt sätt.
- Löpande rapportera till KSAU hur den övergripande processen framskrider samt redovisa utvecklingen i de olika delprojekten när så behövs – att ge kommunstyrelsen möjlighet att styra processen på ett effektivt sätt.

För att hantera dessa uppgifter kommer kommundirektören initialt att anlita ett tillfälligt processtödet. Under våren 2016 ska processtödet understödja projektets uppstart i flera olika delar, bland annat följande:

- Rekrytering av permanent projektledare
- Kick-off med kommunens projektorganisation
- Överläggningar med region Skåne, trafikverket och länsstyrelsen
- Detaljutforma en projektorganisation inkluderande regionala och nationella parter.

En permanent processledare ska vara verksam på kommunledningsförvaltningen från och med hösten 2016.

En övergripande utvecklingsstrategi med fem delprojekt

Processen ska följa en övergripande utvecklingsstrategi för staden med utgångspunkt i en östlig infart. Utvecklingsstrategin ska hålla samman och styra ett antal delprojekt. Kommundirektören har identifierat fem delprojekt som ska samordnas av kommunledningsförvaltningen:

1. **Extern dialog och kommunikation.** En fördjupad dialog med berörda myndigheter samt en effektiv kommunikation med allmänhet, media och andra externa intressenter.

Det är viktigt att kommunen snabbt fördjupar dialogen med de myndigheter och andra samhällsaktörer som berörs av den tänkta utvecklingen. Under våren ska kommunen inleda förnyade kontakter med syftet att så snart som möjligt genomföra enskilda överläggningar med region Skåne, Trafikverket och Länsstyrelsen på hög nivå. Innan sommaren ska det fattas ett gemensamt beslut om en bredare projektorganisation inkluderande regionala parter. Under våren ska kommunledningsförvaltningen även ta fram en kommunikationsplan som tydligt beskriver det huvudbudskap och de kommunikationskanaler som ska användas till olika intressenter.

2. **Ringleden.** En ny kringfartsled från rondell vid väg 108, med en trafiklösning med tillträde dels till det nya hamnområdet, dels till väg 9.
3. **Truck- och logistikcentrum.** Anläggande av ett integrerat truck- och logistikcentrum i östra industriområdet.
4. **Hamnen och stadskärnan.** Successiv hamnflytt och parallella åtgärder för att göra hela vägsträckan från Strandgatan till Östra ringvägen till en stadsgata samt koppla stadskärnan till hamnområdet och utveckla och integrera området kring centralstationen med både det nya hamnområdet och den befintliga stadskärnan.
5. **Sjöstaden.** Förberedelser för utveckling av hamnområdet till en marknadsmässigt genomtänkt och hållbar mix av bostäder, verksamhetslokaler och service- och upplevelsetjänster.

De olika projekten kräver – i skiftande konstellationer och i skiftande grad – en samordning av flera olika nämnder och förvaltningar samt kommunala bolag, privata intressenter inom handel-, service- och fastighetsbranscherna samt statliga och regionala myndigheter. Under våren ska därför berörda nämnder och bolag inleda en intern planering för att säkerställa tillräckliga personella och ekonomiska resurser för det fortsatta arbetet. Parallellt med

detta ska kommundirektören precisera utvecklingsstrategin ytterligare. Under våren ska kommundirektören även inrätta en kvalificerad projektledning med den erfarenhet och kompetens som krävs för att samordna det fortsatta arbetet.

En långsiktig finansiering

Grundprincipen är att de utredningar som behöver göras kring de olika delprojekten (kompletterande utredningar kring den nya infarten, strukturplan för stadskärnans framtida utvidgning, exploateringsplan för det nuvarande hamnområdet osv,) ska hanteras inom nämndernas och bolagens befintliga, ekonomiska ramar. Hos vissa förvaltningar och bolag kan det dock finnas betydande behov av ekonomiska förstärkningar och/eller förnyade projektanslag kopplade till specifika utredningar och projekt. För att hantera detta ska i budget 2017 skapas ett särskilt projekt under KS där nämnder och bolag får avropa pengar vid behov.

Vidare ska kommunledningsförvaltningen, tillsammans med andra förvaltningar och bolag, under våren undersöka möjligheterna till extern finansiering. Exempelvis kan EU-programmet Interreg Öresund-Kattegat-Skagerak vara aktuellt för finansiering av olika förstudier, Programmet har tre specifika mål med koppling till Trelleborgs planerade utveckling;

- Förbättra tillgängligheten till och genom Öresund-Kattegat-Skagerrak -regionen
- Minska transporttiden med miljövänliga transportformer för personer och gods till närmaste knutpunkt i TEN-T
- Öka det miljövänliga transportarbetet i utvalda korridorer, inklusive i kärnätverket TEN-T samt i och omkring tätorter

Nästa ansökningsomgång är 22/8 – 23/9 och en preliminär bedömning är att Trelleborgs kommun har goda möjligheter att beviljas stöd härifrån.

Arbetet under 2016 ska täckas av den ramförstärkning som kommunstyrelsen redan beslutat om. Under våren ska kommundirektören dels klarlägga behovet av kommunledningsförvaltningens ramförstärkning för Budget 2017, dels ge förslag på olika sätt att säkerställa en långsiktig finansiering av den nya hamninfartens genomförande.

En översiktlig tidplan

Våren 2016 är en uppstartsfas där kommundirektören i första hand ansvarar för att genomföra följande moment:

- Rekrytera en permanent processledare.
- Utveckla en kommunikationsstrategi.
- Fastställa en organisation för kommunens interna arbete och samverkan med externa parter.
- Inleda genomförandeprocessen.

Hösten 2016 ökas takten i genomförandeprocessen och kommundirektören ska med hjälp av processledaren styra det interna arbetet samt fördjupa dialogen med externa parter. Härefter ska arbetet bedrivas systematiskt med målsättningen att den nya hamninfarten ska tas i bruk senast i januari 2026.

Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta:

- **att** godkänna genomförandeplanen