



Calle Karlsson
Stabschef
Calle.Karlsson@Trelleborg.se
0410-73 39 35

JENSEN education college AB:s ansökan om godkännande som huvudman för nyetablering av grundskola i Trelleborgs kommun – Remiss från Skolinspektionen, dnr SI 2021:825

JENSEN education college AB (Jensen) har hos Skolinspektionen ansökt om godkännande som huvudman för nyetablering av en förskoleklass, grundskola årskurserna 1-9 och fritidshem vid JENSEN grundskola Trelleborg i Trelleborgs kommun fr.o.m. läsåret 2022/23.

Trelleborgs kommun ges möjlighet att yttra sig över ansökan i enlighet med 2 kap. 5 § skollagen (2010:800). Kommunens remissvar ska vara Skolinspektionen tillhanda senast den 23 april 2021.

Bildningsnämndens yttrande

Vid sammanträde den 15 april 2020 (BIN 2020-04-15, § 58) beslutade Bildningsnämnden i Trelleborgs kommun om yttrande avseende remiss från Skolinspektionen gällande Internationella Engelska skolans (IES) ansökan om godkännande som huvudman för nyetablering av grundskola i Trelleborgs kommun (SI 2020:911). Skolinspektionen beslutade den 17 september 2020 godkänna IES som huvudman i Trelleborgs kommun och IES nya grundskola i Trelleborg, som kommer ha plats för ca 700 elever, öppnar höstterminen 2022.

Bildningsnämnden ställde sig sammantaget positiv till Internationella Engelska Skolans planerade etablering i Trelleborgs kommun. Det framhölls att skolplatserna behövs för att möta ett ökande antal barn i grundskoleåldern i Trelleborgs tätort och att fördelen med IES, jämfört med en ny kommunal grundskola, är att IES lockar elever från ett större upptagningsområde. Därmed kan IES, även med en placering i utkanten av tätorten, avlasta behovet av skolplatser i de centrala delarna av tätorten, där det är svårt att hitta mark till en ny skola. Bildningsnämnden bedömde också att IES etablering kan bidra till att attrahera nya medborgare till Trelleborgs kommun, vilket på sikt kan bidra till en generell ökning av utbildningsnivån i kommunen. Föräldrarnas utbildningsbakgrund är en viktig faktor för hur väl elever lyckas i skolan.

Bildningsförvaltningen

E-post bildningsforvaltningen@trelleborg.se

Webb www.trelleborg.se

Besöksadress Henry Dunkers
gata 1

Postadress Box 79, 231 21
Trelleborg

Telefon 0410-73 30 00

Fakturaadress

Box 173, 231 23 Trelleborg

Org.nr 212000-1199

Behov av nya grundskoleplatser i Trelleborgs tätort

Bildningsnämnden beslutade den 10 februari 2021 (BIN 2021-02-10, § 18) om Lokalrevision för bildningsnämnden 2021 (se bilaga).

Av lokalrevisionen framgår att det uppstår ett överskott på skolplatser i Trelleborg när IES etablerar sig läsåret 2022/23 och sedan utökar verksamheten under läsåren 2023/24 och 2024/25. Överskottet möts delvis av en planerad avveckling av skolpaviljonger i enlighet med beslut i kommunfullmäktige att avveckla samtliga paviljonger senast 2022. Lokalrevisionen visar dock att ytterligare skolplatser behöver avvecklas för att möta den överkapacitet som uppstår när IES etablerar sig. Därav föreslås även avveckling av Östra skolan i Trelleborg inför läsåret 2022/23 eller senast läsåret därefter (eftersom det kan bli en för stor utmaning att avveckla Östra skolan och skolpaviljonger vid flera skolenheter samtidigt). Östra skolan är en av de två skolor i tätorten som, tillsammans med Kattebäckskolan, är föreslagna för avveckling enligt tidigare nämnd utredning avseende pedagogiskt ändamålsenlig skolorganisation.

Lokalrevisionen visar vidare att nästa nya grundskola i Trelleborgs tätort behöver vara på plats till läsåret 2028/29. Bildningsnämndens bedömning är att den bör placeras i den nya stadsdelen *Sjöstaden*. Fram till läsåret 2028/29 ska det ökade behovet av skolplatser mötas genom planerade utbyggnader av befintliga grundskolor på landsbygden med årskurs 7-9. Genom dessa utbyggnader frigörs platser i tätorten som idag upptas av elever från landsbygden i årskurs 7-9. Utbyggnaden av befintliga grundskolor så att fler skolor blir F-9-skolor är en del av kommunens utveckling av skolorganisationen i ett 1-16-årsperspektiv.

Analysen avseende behovet av nya grundskoleplatser i Trelleborgs kommun visar alltså att det inte behövs någon ny grundskola i Trelleborgs tätort läsåret 2022/23 då Jensen enligt sin ansökan till Skolinspektionen planerar att starta sin verksamhet.

Konsekvenser av Jensens etablering i Trelleborgs kommun

Enligt Jensens ansökan till Skolinspektionen ska verksamheten starta läsåret 2022/23 med 348 elever. Fullt utbyggd är skolan år tre, dvs. läsåret 2024/25, en två-parallellig F-9-skola med 582 elever. Det framgår inte av ansökan var Jensen planerar att etablera sig. Bildningsförvaltningen har varit i kontakt med Skolinspektionen som inte avser be Jensen komplettera sin ansökan. Bildningsförvaltningen har vidare varit i kontakt med Jensen som har svarat att skolan kommer vara ”centralt belägen nära kommunikationer”. Med hänsyn till fastighetsägaren vill Jensen inte delge kommunen adressen.

Med utgångspunkt från att det inte behövs någon ny grundskola i Trelleborgs tätort vid den tidpunkt då Jensen har för avsikt att etablera sig (se ovan), samt uppgiften från Jensen att skolan kommer att vara ”centralt belägen”, konstaterar bildningsnämnden att det kommer uppstå en överkapacitet avseende grundskoleplatser i tätorten om Jensen etablerar sig som planerat. Det betyder att kommunen kommer behöva avveckla ytterligare minst en grundskola för att mildra de ekonomiska konsekvenserna av en sådan överkapacitet. Som tidigare framhållits planeras redan en avveckling av paviljonger inför ht 2022. Därutöver även en avveckling av Östra skolan för att möta den överkapacitet som uppstår när IES

etablerar sig i Trelleborg läsåret 2022/23. Som redan konstaterats kommer dessa avvecklingar i sig att vara en utmaning, och det är möjligt att avvecklingen av Östra skolan behöver skjutas framåt ett år för att avvecklingen av lokaler och anpassningen av den kommunala grundskoleverksamheten ska kunna ske på ett ordnat sätt. Avveckling av ytterligare en skolenhet samtidigt, kopplat till Jensens ev. etablering, skulle i det sammanhanget vara ännu svårare att genomföra. Avvecklingen av skolenheter innebär att elever, som inte själva söker sig till en annan skola, behöver ny placering på annan skolenhet. Avvecklingarna påverkar även personalen när bemanningen anpassas för färre elever i den kommunala verksamheten.

I det fall det inte är möjligt att minska konsekvenserna av en överkapacitet genom avveckling av befintliga skolenheter, kommer överkapaciteten att innebära ökade kostnader för utbildningsverksamheten. När kommunens totala lokalkostnader fördelas på färre elever ökar kommunens lokalkostnad per elev. Enligt lagstiftningen är kommunen skyldig att ersätta fristående huvudmän och andra kommuner med den genomsnittliga lokalkostnaden per elev. Det betyder att kommunens kostnad per elev som går i en fristående huvudmans eller i en annan kommuns grundskola ökar, om det uppstår en överkapacitet i den kommunala skolorganisationen.

När elever som annars skulle ha gått i någon av kommunens skolor istället söker sig till Jensens grundskola (eller till IES), uppstår i värsta fall ett antal lediga platser i varje klass i den kommunala verksamheten. Det betyder att lokalkostnaderna och personalbehoven är oförändrade men att rektor får lägre intäkter p.g.a. färre elever. I bästa fall påverkas inte alla klasser och rektor kan omorganisera verksamheten och slå ihop klasser, och på så sätt anpassa bemanningen till färre elever. Lokalkostnaderna är dock fortfarande oförändrade.

Med hänsyn till det totala behovet och den totala tillgången till skolplatser i tätorten, så kan Jensens etablering innebära att behovet av nästa nya skola i tätorten, som i dagsläget bedöms behövas i Sjöstaden, kommer senare. Det kan betyda att familjer som tidigt bosätter sig i Sjöstaden får vänta på en skola i sitt direkta närområde. Konsekvensen av att ändå bygga en ny skola i Sjöstaden tidigt, blir annars att en ny överkapacitet uppstår vad gäller platser i grundskolan. I det här sammanhanget blir det även viktigt var Jensens nya skola kommer vara lokaliserad.

Sammanfattande bedömning

Bildningsnämnden har tidigare, i yttrande avseende Internationella Engelska skolans ansökan om godkännande som huvudman i Trelleborgs kommun, ställt sig positiv till etableringen av fristående grundskoleverksamhet i kommunen. I det fallet fanns dock ett behov av nya grundskoleplatser, och ett behov att avveckla befintliga lokaler som kunde mildra effekterna av och minska den överkapacitet som uppstår när ett stort antal nya skolplatser tillförs på kort tid.

Bildningsnämnden är även positiv till att Jensen vill etablera sig i Trelleborgs kommun. När det gäller Jensens planerade etablering så det finns det dock inget behov av en ny skola i dagsläget. Enligt bildningsnämndens senaste lokalbehovsanalys behöver nästa nya skola i tätorten vara på plats först läsåret 2028/29. Om Jensen ändå skulle etablera sig så behöver Trelleborgs kommun

avveckla ytterligare minst en skolenhet för att undvika de kostnadsökningar som är förknippade med en överkapacitet i skolorganisationen. Bildningsnämnden bedömer att det kommer bli svårt att genomföra ytterligare avvecklingar utöver de avvecklingar som redan är planerade i samband med IES etablering.

Bilagor

Lokalrevision bildningsnämnden 2021 (daterad 2021-01-21, korrigerad 2021-02-04) inkl. bilagor

Befolkningsprognos 2020-2035 rapport

Sammanställning kommunala och fristående grundskolor i Trelleborgs kommun (daterad 2021-03-12)

Karta grundskolor omnejd (daterad 2019-01-09)

Karta grundskolor tätort (daterad 2019-01-09)