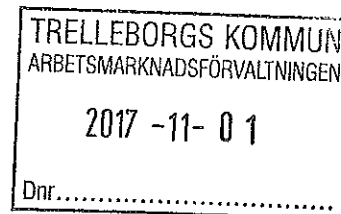


Arbetsmarknadsnämnden
Trelleborgs kommun
231 83 Trelleborg



Ärendet

Tillsyn av Arbetsmarknadsnämnden i Trelleborg kommuns uppföljning av barn och unga placerade i hem för vård eller boende (HVB)

Beslut

Inspektionen för vård och omsorg (IVO) ställer följande krav på åtgärder.

- Nämnden ska säkerställa att vårdplaner upprättas enligt 5 kap. 1 a § socialtjänstförordningen (2001:937), SoF.

Nämnden ska senast den 28 februari 2018 redovisa sina åtgärder för IVO.

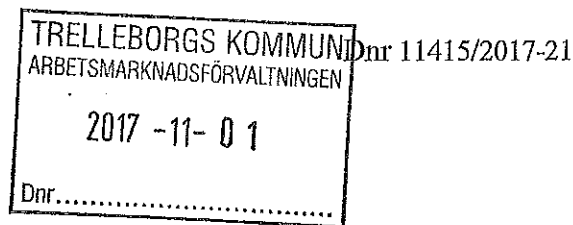
Skälen för beslutet

IVO:s tillsyn har visat att:

- Nämnden brister gällande skyldigheten att upprätta vårdplaner.
- Nämndens genomförandeplaner saknar uppgifter om hur planerna ska följas upp.
- Nämnden följer vården.

Eftersom nämnden kompletterat ärendet med en ny rutin som anger att det ska framgå av en genomförandeplan hur denna ska följas upp, kräver IVO inga åtgärder inom detta område.

Tillsynen vid detta tillfälle har varit inriktad på att granska socialtjänstens uppföljning av vården för barn och unga som placerats i HVB. IVO har granskat nämndens vårdplaner och genomförandeplaner samt granskat om nämnden följt vården genom personliga besök i hemmet, enskilda samtal med barn och unga och samtal med vårdnadshavare eller annan företrädare.



Flertalet vårdplaner visar brister

IVO bedömer att nämnden inte alltid upprättar vårdplaner. IVO har tidigare granskat nämndens myndighetsutövning av ensamkommande barn. Av IVO:s ärende (8.5-21252/2016) framgår att nämnden använder en annan terminologi är brukligt. Enligt nämnden ska benämningar som uppdrag och etableringsplan likställas med vårdplan.

IVO bedömer att den etableringsplan som finns i det granskade materialet lever upp till kraven på att beskriva målet med vården, de särskilda insatser som behövs och barnets och dennes gode mans syn på vården. IVO bedömer däremot att uppdragen inte kan likställas med vårdplaner. Det beror på att uppdragen inte alltid beskriver de särskilda insatser som behövs och att barnets och dennes gode mans syn på den planerade vården saknas. IVO bedömer också att uppdragen inte är utformade efter den enskildes behov.

IVO kräver därför att nämnden upprättar vårdplaner som, i enlighet med 5 kap. 1 a § punkt 1-4 socialtjänstförordningen (2001:937), SoF, om det inte möter särskilda hinder:

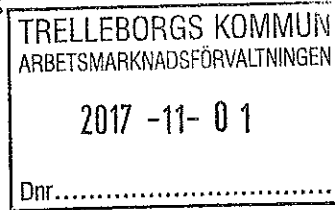
- beskriver de särskilda insatser som behövs,
- det sätt på vilket den unges umgänge med föräldrar, vårdnadshavare eller andra närstående ska ordnas,
- målet med vården, och
- den vårdbehövandes och, ifråga om barn, även hens vårdnadshavares syn på den planerade vården.

IVO:s granskning har visat att det finns en etableringsplan och tre uppdrag i de fem granskade akterna. I en akt finns varken etableringsplan eller uppdrag för vårdformen HVB. Nämnden har förklarat att uppdrag används när nämnden bedömer att det inte finns ett vårdbehov. När det finns ett behov av vård används etableringsplaner. Nämnden anser följaktligen att vissa barn behöver vård medan andra inte behöver vård. IVO delar inte nämndens uppfattning utan påtalar att oavsett om barnen har stora vårdbehov eller mindre dagliga behov av omsorg så vårdas de i HVB enligt socialtjänstlagen och då ska en plan upprättas för den vård som nämnden avser att anordna. Det framgår av 11 kap. 3 § socialtjänstlagen (2001:453), SoL.

Det övergripande syftet med en vårdplan är att tydliggöra mål och medel utifrån det enskilda barnets behov. IVO anser att nämndens uppdrag egentligen inte beskriver de ungas behov, utan snarare nämndens behov av att de unga ska vara etablerade i samhälls- och arbetsliv vid 21 års ålder.

Genomförandeplanerna saknar uppgifter

IVO har tidigare granskat nämndens myndighetsutövning av ensamkommande barn. Av IVO:s ärende (8.5-21252/2016) framgår att



nämnden använder en annan terminologi är brukligt. Enligt nämnden ska etableringslinje likställas med genomförandeplan.

IVO bedömer att etableringslinjerna ska kompletteras med uppgifter om hur de ska följas upp. IVO:s granskning har visat att de fyra granskade etableringslinjerna inte har innehållit uppgifter om hur etableringslinjerna ska följas upp. Nämnden har dock kompletterat ärendet med en ny rutin. Av rutinen framgår att en etableringslinje ska innehålla uppgifter om när och hur den ska följas upp. IVO bedömer att nämnden avser att rätta till bristen och kräver därför inga ytterligare åtgärder.

Att en nämnd ska upprätta en plan över hur vården ska genomföras när någon behöver vårdas i exempelvis ett HVB framgår av 11 kap. 3 § andra stycket SoL. Genomförandeplanen ska enligt 5 kap. 1 a § SoF andra stycket punkt 3 om det inte möter särskilda hinder, beskriva när och hur genomförandeplanen ska följas upp.

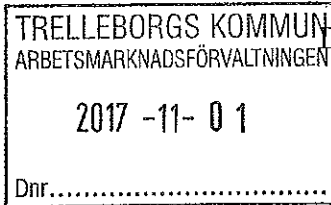
IVO bedömer att etableringslinjerna är individuella och lever upp till kraven i 5 kap. 1 a § SoF andra stycket punkt 1-2 och 7 på att beskriva målet med de särskilda insatser som behövs, när och hur de ska genomföras och den unges och, i fråga om barn, hens vårdnadshavares syn på genomförandet av den planerade vården. En etableringslinje saknar dock uppgifter om den unges och dennes gode mans syn på genomförandet av den planerade vården.

Nämnden följer vården

IVO bedömer att nämnden följer vården av de placerade barnen genom personliga besök i hemmet, enskilda samtal och genom samtal med barnens gode män. IVO bedömer också att nämnden särskilt uppmärksammar de placerades hälsa, utveckling, sociala beteende och skolgång. IVO har noterat att det ofta saknas information om relationer till anhöriga och andra närstående.

Granskningen har visat att nämnden besöker barnen i samband med kommunikering av utredning och beslut, vid uppföljning av vården, vid uppstartsmöte efter omplacering eller vid upprättande av ungdomskontrakt. Granskningen visar också att nämnden besöker de kommunala HVB-hemmen var tredje månad. Vid dessa besök samtalar nämnden enskilt med de unga som anmält intresse. IVO:s aktuella granskning har visat att tre barn har tagit initiativ till enskilt samtal med nämnden. Barnen har framfört synpunkter på HVB-hem och gode män.

IVO:s granskning har också visat att nämnden följer vården genom att hämta in kvartalsrapporter med skattningsvärden inom nämndens valda områden; skola, boende, hälsa, ekonomi, kommunikation och konflikthantering. IVO konstaterar att områdena utveckling och socialt beteende ryms inom nämndens utvalda områden. Granskningen har också visat att nämnden noga följt tre av de fem barnens vård genom så



kallad "riktad systematisk uppföljning". Nämnden tar då del av veckorapporter från HVB-hemmen och har mer kontakt än vanligt med HVB-personalen, ansvariga chefer, den unge och den unges gode man.

Nämndens ansvar för att följa vården regleras i 6 kap. 7 b § SoL och 13 a § lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU. Av bestämmelserna framgår bl.a. att socialnämnden nog ska följa vården av de barn och unga som vårdas i hem för vård eller boende främst genom regelbundna personliga besök i det hem där barnet eller den unge vistas, enskilda samtal med barnet eller den unge och samtal med vårdnadshavarna. Socialnämnden ska särskilt uppmärksamma barnets eller den unges hälsa, utveckling, sociala beteende, skolgång samt relationer till anhöriga och andra närstående.

Nämnden överväger vården

IVO bedömer att nämnden inte har övervägt två barns vård inom sex månader. Nämnden har istället övervägt vården mellan en till två månader senare. IVO noterar dock att de bägge barnens vård har övervägts inom sex månader vid nästa tillfälle.

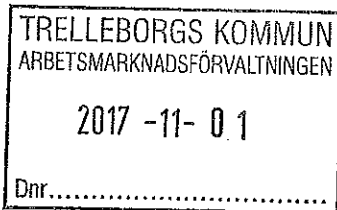
Nämnden har kompletterat ärendet med uppgifter om när barnens vård har övervägts/omprövats. IVO:s bedömning grundar sig enbart på de akter där granskningsperioden sträcker sig över två sexmånadersperioder. Det innebär att bedömningen omfattar övervägande/omprövning för tre barns vård. IVO kan dock konstatera att vården också har övervägts för de två barn vars granskningsperiod varit mindre än två sexmånadersperioder, men att det inte går att bedöma om vården har övervägts i tid.

Av 6 kap. 8 § SoL respektive 13 § första stycket LVU framgår att nämnden, om ett barn vårdas med stöd av SoL och/eller 2 § LVU, minst en gång var sjätte månad ska överväga om vården fortfarande behövs och hur vården bör inriktas och utformas. Om den unge har beretts vård med stöd av 3 § LVU, ska socialnämnden enligt 13 § andra stycket LVU, inom sex månader från dagen för verkställighet av vårdbeslutet pröva om vård med stöd av lagen ska upphöra. Denna fråga ska därefter prövas fortlöpande inom sex månader från senaste prövning.

Underlag

IVO har granskat fem vårdplaner, fem genomförandeplaner och fem journaler för barn eller unga som placerats på HVB. Barnen har varit ensamkommande pojkar. Granskningen har omfattat tidsperioden april 2016 – juni 2017.

IVO:s granskning skulle omfatta uppföljning av tio barns vård per kommun. Eftersom ansvaret för placerade barns vård är delat på två nämnder i Trelleborgs kommun har underlaget fördelats jämt mellan de



två nämnderna. Det innebär att IVO har granskat fem av arbetsmarknadsnämndens placerade barn.

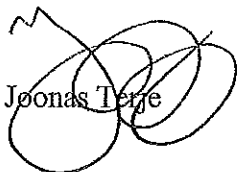
Uppgifter från IVO:s ärende (8.5-21252/2016) och Arbetsmarknadsnämndens kommentarer och åtgärder 2017-09-05 och 2017-10-20 ligger också till grund för bedömningen.

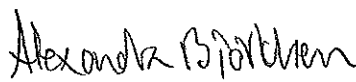
Ytterligare information

IVO:s granskning har omfattat barn och unga som placerades någon gång under tidsperioden 1 oktober 2015 – 31 mars 2016 samt barn och unga som placerats innan dessa datum men som var placerade under angiven tidsperiod. Granskningen har enbart omfattat placeringar som pågått minst 6 månader.

Beslut i detta ärende har fattats av Joonas Terje. I den slutliga handläggningen har inspektörerna Pernilla Erlandsson och Ulrika Nilsson deltagit. Inspektören Alexandra Björkhem har varit föredragande.

För Inspektionen för vård och omsorg


Joonas Terje


Alexandra Björkhem