



2024-04-02

BIN 2024/3:18

Nina Dakwar
Nämnd- och utredningssekreterare
nina.dakwar@trelleborg.se
0410-73 43 77

Bildningsnämnden

Särskild redovisning av beslut bildningsnämndens ordförande fattat på delegation

Sammanfattning

I enlighet med bildningsnämndens beslut 2020-04-15 § 66 ska redovisning av delegationsbeslut kompletteras med en särskild redovisning av de beslut som ordföranden fattat på delegation, inklusive eventuell tjänsteskrivelse eller yttrande.

Under tidsperioden

~~_____ - _____ - _____~~

2024-03-27

har ordföranden fattat bif. delegationsbeslut.

Bildningsförvaltningen**E-post** bildningsforvaltningen@trelleborg.se**Webb** www.trelleborg.se**Besöksadress** Henry Dunkers
gata 1**Postadress** Box 79, 231 21
Trelleborg**Telefon** 0410-73 30 00**Fakturaadress**

Box 173, 231 23 Trelleborg

Org.nr 212000-1199



Mats Sandberg
Lokalstrateg
Mats.Sandberg@Trelleborg.se
0410-73 39 35

Behovsanalys Ny förskola vid Flaningen

Beslut

Bildningsnämndens ordförande beslutar med stöd av delegationsordningen punkt 16.1

att fastställa föreliggande förslag till behovsanalys av en ny förskola vid Flaningen

att fastställd behovsanalys tillförs lokalrevision för bildningsnämnden 2024

att skicka beslutet och behovsanalysen till Lokalstrateg/TF Fastighetsstrateg Tobias Löfstedt, Kommunledningsförvaltningen Trelleborgs kommun.

Sammanfattning

Bildningsförvaltningen har sett att verksamheten har behov av en ny förskola vid Flaningen, i västra Trelleborg. En behovsanalys utarbetades den 11 december 2023 med redogörelse för varför behovet uppstått och vilka behov av lokaler som finns. Dock fanns inte denna behovsanalys med som bilaga till lokalrevision för bildningsnämnden 2024 när nämnden behandlade ärendet den 13 december 2023, § 218.

För att behovsanalys, där behovet beskrivs, av en ny förskola vid Flaningen ska kunna vara del av lokalrevisionen redan 2024, har det nyligen tydliggjorts att det behövs ett separat beslut att fastställa behovsanalysen. Anledningen till att beslutet behöver tas med kort varsel är att sista dag att redovisa beslutet är den 27 mars 2024.

Bildningsnämndens kommande sammanträde hålls den 10 april 2024 och därför hanteras ärendet i stället genom delegationsbeslut. Enligt bildningsnämndens delegationsordning (punkt 16.1) har ordföranden delegation att besluta i brådskande ärenden som inte kan avvakta nämndens avgörande. Om tidsmässigt utrymme finns, bör samråd ske med presidiet.

Bildningsnämndens presidium sammanträder den 27 mars då samråd i ärendet kan ske.

Beslutsunderlag

Behovsanalys – Ny förskola vid Flaningen (daterad 2023-12-11)

Bildningsförvaltningen
E-post bildningsforvaltningen@trelleborg.se
Telefon 0410-73 30 00
Webb www.trelleborg.se

Besöksadress
Henry Dunkers gata 1
Postadress
Box 79, 231 21 Trelleborg

Fakturaadress
Box 173, 231 23 Trelleborg
Org.nr 212000-1199

Skickas till

tobias.lofstedt@trelleborg.se

Trelleborg 2024- 03 - 27

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Ann Lundström', with a stylized flourish at the end.

Ann Lundström (KD)

Ordförande bildningsnämnden



Mats Sandberg
Lokalstrateg
Mats.Sandberg@Trelleborg.se
0410-73 39 36

Behovsanalys Ny förskola vid Flaningen

Verksamhet: Ny förskola för 160 barn, tillagningskök och matsal.

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade den 17 juni 2020 §156 att fastställa lokalförsörjningsplan, LFP för 2020. Utifrån kommunfullmäktiges beslut ska LFP från och med 2020 vara grundligare och mer genomarbetad med bra underlag från alla förvaltningar. Det ska finnas goda kunskaper om kommunens lokaler och dess kapacitet, tekniska status och ändamålsenlighet utifrån ett verksamhetsperspektiv. Kommunen ska också ha god koll på befolkningsprognosen över längre tid och kunna förutspå lokalbehoven över tid genom denna information. Syftet med detta är att kunna vara aktiva, effektiva och agera med god framförhållning i lokalfrågor. På så vis ges verksamheterna bra förutsättningar att kunna bedriva sin verksamhet och kommunen kan göra investeringar med goda underlag. LFP:n ligger därför också till grund för budgetförslag. Genom att presentera all information i ett samlat dokument kan också transparensen inom lokalfrågorna öka och därmed förståelsen, både mellan förvaltningarna och mellan tjänstemännen och politiken.

Enligt kommunens riktlinjer för lokalförsörjning innehåller den övergripande processen för framtagande av en strategisk lokalförsörjningsplan följande steg: Nuläge => Behovsanalys => Lokalrevision => Förslag.

Behovsanalysen är den första delprocessen i lokalförsörjningsprocessen och syftar till att lyfta fram ett lokalbehov. Lokalbehovet måste vara av större karaktär, som en nybyggnation, större ombyggnation eller liknande som ligger utanför fastighetsenhetens normala ansvarsuppdrag. Två olika huvudorsaker till lokalbehov finns, där den ena i huvudsak avser nya platser och den andra i huvudsak avser ett utbyte av platser. Lokalbehoven kan initieras på både politiskt- och tjänstemannainitiativ, men själva arbetet med behovsanalysen ägs och utarbetas inom en specifik förvaltning, normalt den förvaltning vars verksamhet har behovet av lokalerna. Behovsanalysen ska redogöra för varför behovet uppstår, hur behovet ser ut och vilka ekonomiska konsekvenser det får för den förvaltning som gör behovsanalysen. Lokalbehovet kan ha flera olika orsaker och behovsanalyserna kan därför se olika ut. Lokalbehoven som presenteras ska vara välgrundade och hålla en viss kvalitet inför att de så småningom kan komma att generera investeringsmedel för en byggnation som kommer att belasta kommunens finanser under många år.

Verksamhetsbeskrivning

Enligt skollagen gäller att:

”Hemkommunen ansvarar för att utbildning i förskola kommer till stånd för alla barn i kommunen som ska erbjudas förskola och

1. vars vårdnadshavare önskar det, eller
2. som ska tas emot i förskolan efter ett erbjudande om plats” (8 kap 12§).

Utbildningens syfte är att förskolan ”ska stimulera barns utveckling och lärande samt erbjuda barnen en trygg omsorg. Verksamheten ska utgå från en helhetssyn på barnet och barnets behov och utformas så att omsorg, utveckling och lärande bildar en helhet” (8 kap. 2 §).

För bildningsnämnden föreligger behov att anpassa tillgången på förskole- och skolplatser till förändrade behov, framför allt med hänsyn till ökande barnantal i tätorten samt i vissa områden på landsbygden. Vidare finns behov att säkerställa ett effektivt lokalutnyttjande. För att åstadkomma detta behöver bildningsförvaltningen bland annat arbeta aktivt med att säkerställa en hög belägningsgrad, dvs. använda de platser och lokaler som finns på ett effektivt sätt. Bildningsförvaltningen försöker alltid tillgodose vårdnadshavarnas önskemål men behöver samtidigt placera barnen där det finns lediga platser. Möjligheten att erbjuda plats nära hemmet beror i det sammanhanget på hur väl kommunen lyckas anpassa tillgången på förskole- och skolplatser med hänsyn till befolkningsutvecklingen i olika delar av kommunen. Utifrån dessa förutsättningar behövs en förskola i området kring Flaningen och vid avveckling av nuvarande lägenhetsförskola behöver denna ersättas av en ny förskola utformad enligt bildningsförvaltningens lokalprogram för förskolor Trelleborgs kommun.

Större enheter ger förutsättningar för ökad yteffektivitet, effektivare skolorganisation vad gäller exempelvis ledning, administration, elevhälsa, stödfunktioner och vaktmästeri samt minskat behov av transporter, exempelvis mattransporter från tillagningskök till mottagningskök på mindre enheter. Större enheter möjliggör också en högre grundbemanning, större möjligheter till heltidstjänster, personal med specialkompetenser och minskat behov av vikarier samt bättre förutsättningar för utvecklingsarbete och kollegialt lärande.

Verksamhetens behov

De utredningar avseende lokalkapacitet och pedagogisk ändamålsenlig skolorganisation som presenterades för bildningsnämnden vid sammanträde den 13 februari 2019 (BIN 2019-03-13, § 18–19), och som överlämnades till kommunstyrelsen vid sammanträde den 13 mars 2019 (BIN 2019-03-19, § 62) föreslog bland annat organisering för större förskole- och skolenheter, utveckling av grundskolan i ett F-9-perspektiv samt utveckling av övergångarna mellan förskola och grundskola, gärna med samlokalisering av förskolor och grundskolor där det är möjligt. Utredningarna avseende lokalkapacitet och pedagogisk ändamålsenlig skolorganisation föreslog även avveckling av ett antal (lägenhets)förskolor och grundskolor. Det handlar om mindre enheter och enheter i lokaler som inte är ändamålsenliga.

Enligt lokalrevision 2024 finns två lägenhetsförskolor kvar för avveckling. För att möjliggöra avvecklingen av Flanings förskola föreslår bildningsförvaltningen att

det byggs en ny förskola för 160 barn (+48 platser jämfört med nuvarande 112) inom markerat område i bild nedan. Den delen av förskolan som är placerad i kommunens egna lokaler idag är placerad inom detta område. Byggnaden föreslås vara klar 2027. Den nya byggnaden möjliggör som en första etapp att den del av Flaningsens förskola som använder Trelleborgshems lägenheter kan avvecklas 2025. Denna del av förskolan bedöms av bildningsförvaltningen vara placerad i lokaler vilka är bland de absolut minst ändamålsenliga inom bildningsförvaltningens lokalbestånd. Detta minskar förskolans kapacitet tillfälligt till 60 platser (-52 platser) fram tills den nya förskolan är på plats. Etapp två innebär att nuvarande lokaler rivs för att ge plats åt de nya förskolelokalerna. Under etapp två behövs evakueringslokaler för kvarvarande barn. Avvecklingen och den nya förskolan ingår i redovisad prognos nedan.



FLANINGEN

Yta: 5500-8000 kvm.

Mark: Kommunägd.

Detaljplan: Gällande detaljplan medger användning Park.

Övriga förutsättningar och utredningsbehov:

I det utpekade områdets västra del finns idag en befintlig förskola som planeras att avvecklas. Området ligger lågt och riskerar att översvämmas vid skyfall, vid framtida planering behöver detta beaktas. Vidare behöver även möjlig angöring till området studeras vidare. En eventuell utvidgning av ytan för utemiljö kan vara möjlig, men påverkan på bland annat befintligt cykelstråk och grönområde behöver i så fall utredas.

Bildningsförvaltningen bedömer att det är rimligt att räkna med genomsnittliga gruppstorlekar på 20 barn och utifrån ovanstående verksamhetsbeskrivning bedömer bildningsförvaltningen att åtta avdelningar med totalt 160 barn är en rimlig storlek för en förskola i kommunal verksamhet.

Vid sammanträde den 10 juni 2020 (BIN 2020-06-10, § 92) fastställde bildningsnämnden ny *Mat- och måltidspolicy för förskolor och skolor i Trelleborgs kommun*. Utifrån policyn arbetar bildningsförvaltningen för att så mycket som möjligt av maten ska tillagas på plats på respektive förskola och skola.

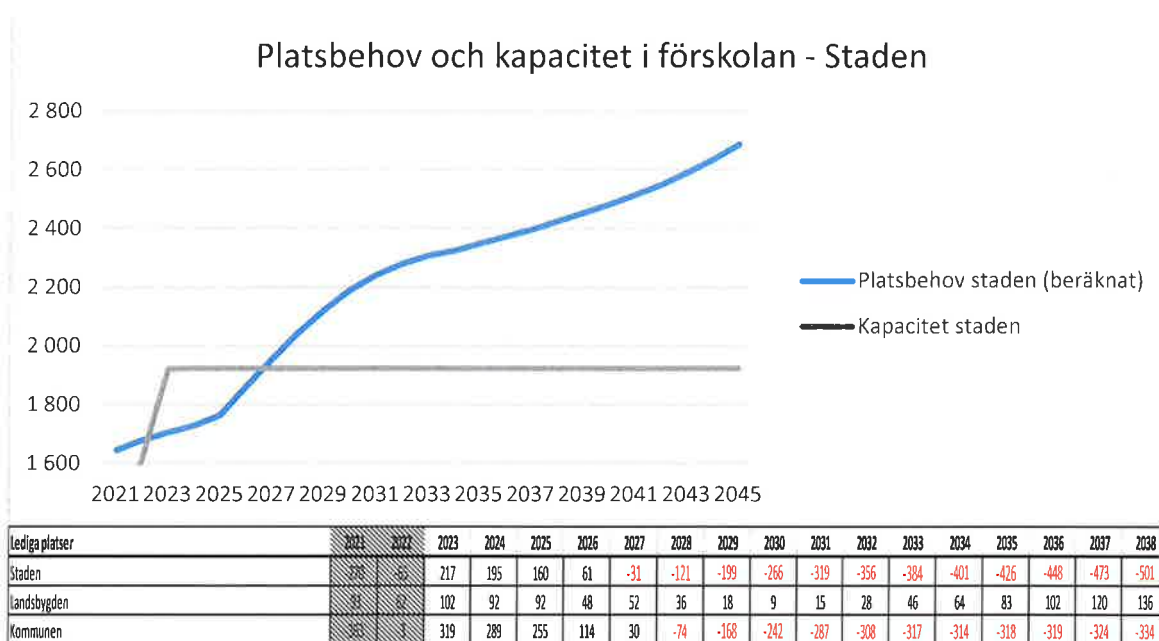
I enlighet med *Mat- och måltidspolicy för förskola och skola i Trelleborgs kommun* ska maten lagas nära matgästerna. Måltider ska serveras i måltidsmiljöer som upplevs som trivsamma. Byggnation av ett nytt tillagningskök för förskolan skapar också bättre förutsättningar för kvalitet och effektivitet inom måltidsverksamheten.

Den tidigare planeringen med en förskola på Sjöviksskolans område utgår och ersätts av planering för en ny förskola vid Flaningen där ett av syftena med placeringen är att få en jämn spridning av förskolorna i staden.

Bildningsförvaltningens lokalprogram för förskolor inom Trelleborgs kommun ska användas som ett styrdokument vid byggandet av nya förskolor för att tillgodose förskoleverksamhetens behov.

Behovsbeskrivning

Nedanstående statistik baseras på avstämning 20231101 vilket är samma underlag som används i lokalrevision 2024.

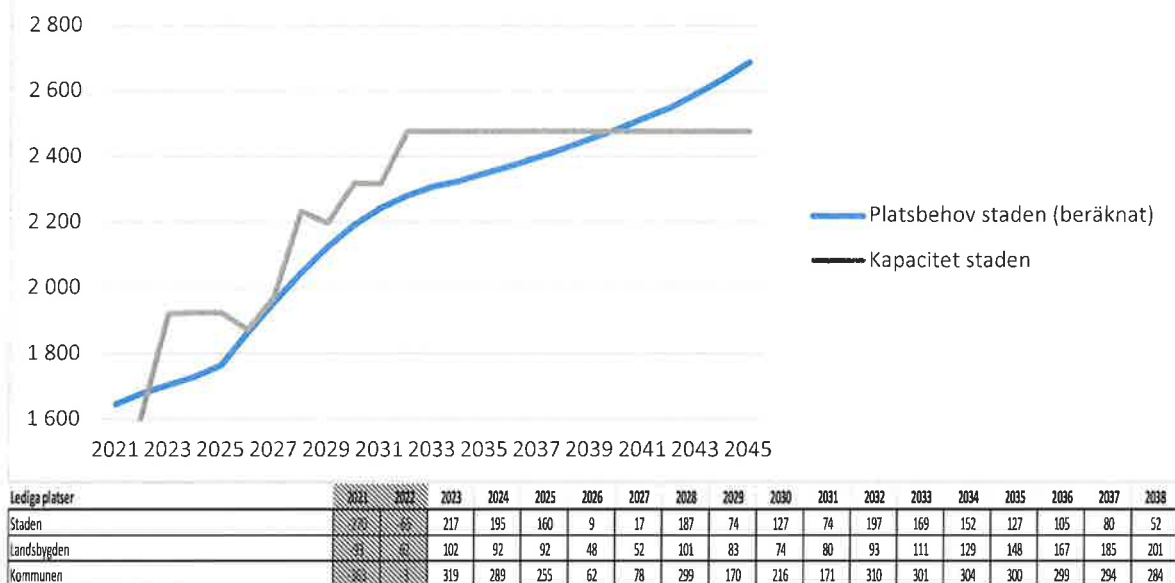


Ovan graf visar platsbehov och tillgängliga platser i staden utifrån fattade beslut. Grafen visar ett underskott på förskoleplatser i staden från och med år 2027.

Nedan listas tillkommande och avgående förskoleplatser i staden enligt bildningsnämndens lokalrevision 2024. B = beslutad (finansierad), N = nödvändig utifrån platsbehov, P = planerad i lokalrevisionen, C: enligt kommunövergripande planering

- B: Utökning Förskolan Maracas i staden hösten 2023 (+23 platser)
- P: Minskning kapacitet Flaningens förskola 2025 (-52 platser)
- C: Etablering ny förskola, Bollen vid Generationsparken 2026 (+100 platser)
- N: Ny förskola vid Pilevallskolan 2027 (+160 platser)
- P: Utökning Flaningens förskola 2027 (+100 platser)
- P: Avveckling av Örtagårdens förskola 2028(-95 platser)
- P: Utökning Öster Järs förskola 2028 (+60 platser)
- C: Ny förskola nr 1 i Västra Sjöstaden, inför våren 2030 (+120 platser)
- C: Ny förskola nr 2 i Västra Sjöstaden, inför våren 2032 (+160 platser)

Platsbehov och kapacitet i förskolan, enligt ovanstående sammanställning - Staden



Grafen ovan visar att kapaciteten blir tillräcklig för att möta behovet av förskoleplatser i staden under perioden fram till 2038.

Avvecklingen av Trelleborgshemsdelen av Flaningens förskola föreslås genomföras 2025 och att hela förskolan ersätts av en ny byggnad 2027.

För bildningsnämnden föreligger behov att anpassa tillgången på förskole- och skolplatser till förändrade behov, framför allt med hänsyn till ökande barnantal i tätorten samt i vissa områden på landsbygden. Vidare finns behov att säkerställa ett effektivt lokalutnyttjande. För att åstadkomma detta behöver bildningsförvaltningen bland annat arbeta aktivt med att säkerställa en hög belägningsgrad, dvs. använda de platser och lokaler som finns på ett effektivt sätt.

Befolkningsprognos

Ovanstående analyser utgår från befolkningsprognos för 2023 och aktuella uppgifter på hur många trelleborgsbarn i förskoleålder som är inskrivna i kommunala och privata förskolor i staden 20230530.

Verksamhetens mål

Bildningsförvaltningens mål med en ny förskola vid Flaningen med plats för 160 barn är

Att avveckla kvarvarande lägenhetsförskolor enligt utredningsförslag beskrivet ovan

att tillgodose behovet ovan med en attraktiv förskola

att möjliggöra ett effektivare lokal- och personalutnyttjande, bl. a. med heltidstjänster

att ge bättre förutsättningar för rekrytering av personal med specialkompetenser.

att ge förutsättningar för skolledare och administratör att placeras och vara närvarande på förskolan

att ersätta nuvarande mottagningskök med ett tillagningskök inom förskolan
Målsättningen är vidare att barngrupper inte ska splittras vid den här typen av
förändringar, samt att bildningsförvaltningens barn, elever och personal ska vistas i
funktionsdugliga och moderna lokaler, vilket är en viktig arbetsmiljöfråga.

Avyttring av lokaler

Som en del i utvecklingen av en ändamålsenlig skolorganisation finns behov att
avveckla mindre förskolor och förskolor i lokaler som inte är ändamålsenliga, i
första hand lägenhetsförskolor. Flanings förskola är en av två kvarvarande
lägenhetsförskolor och den med minst ändamålsenliga lokaler, varför den
prioriteras att avvecklas först.

Ekonomi

Syftet att avveckla lokaler som inte är ändamålsenliga är inte i första hand
ekonomisk effektivisering utan att höja kvaliteten på bildningsförvaltningens
verksamhet genom att uppnå målbeskrivningen ovan.

Konsekvensbeskrivning

Om en ny förskola vid Flaningen inte byggs eller blir färdig senare blir
konsekvensen att ovanstående målbeskrivning inte uppfylls eller uppfylls senare.
Om lokalbehovet inte uppfylls alternativt uppfylls för sent behöver detta
tillgodoses på annat sätt. Detta kan göras genom etablering av paviljonger, vilket
ska undvikas utifrån ett tydligt politiskt ställningstagande eller att en ny förskola
byggs på annan plats i staden. Om ovanstående inte genomförs saknar staden
förskoleplatser f. o. m. 2029, enligt redovisad tabell ovan.